

청소년 성보호법 시행 21주년 기념 국제 심포지엄

# 아동 청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색

The Exploring the Achievements and Future  
Development of the Eradication Policies  
for Child Sexual Exploitation

일시: 2021. 7. 1 (목) 13:00 ~ 18:00

Date: 1st. July. 2021 13:00 ~ 18:00 (KST)



<청소년 정보보호법 시행 21주년 기념 국제 심포지엄>  
아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색

## (사)탁틴내일

1995년 창립하여 전문 성교육 센터를 설립하고 아동·청소년 성보호법 제정운동, 한줄로서기운동, 학교폭력예방법 제정운동, 청소년축제 및 동아리활동 운영, 성폭력 피해 아동·청소년 지원, 건강한 성가치관 조성을 위한 아동·청소년교육 등 아동·청소년의 성가치관 확립과 건강한 성문화 조성, 인권 신장을 위해 노력하고 있습니다. 여러분의 적극적인 참여와 후원을 부탁드립니다.

\* 엑파트ECPAT코리아탁틴/ 탁틴내일아동청소년성폭력상담소/ 탁틴내일아동·청소년인권센터/ 탁틴내일연구소

\* 후원계좌: 국민은행 365-25-0003747 (사)탁틴내일

\* 해피빈: [happylog.naver.com/tacteen.do](http://happylog.naver.com/tacteen.do)



청소년 성보호법 시행 21주년 기념 국제 심포지엄

# 아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색

일시 : 2021. 7. 1 (목) 13:00 ~ 18:00

장소 : 온라인 실시간 zoom(한-영 동시통역)

신청방법 : 구글 신청서 제출 (QR코드 접속)



시간	주제	내용	발표자
13:00 ~13:15		축사	여성가족부 정영애 장관 더불어민주당 권인숙 국회의원 경기대학교 범죄심리학과 이수정 교수
		개회사 및 기조발제	(사)탁틴내일 이현숙 상임대표
13:20 ~14:20	아동 성착취 근절을 위한 국내·외 법과 제도	청소년성보호법의 개정 성과 및 향후 과제	여성가족부 권익증진국 아동청소년성보호과 이정연 과장
		아동 성착취 예방을 위한 국제적인 노력	ECPAT 인터내셔널 부대표 토마스 뮐러 (Thomas Mueller)
14:30 ~15:30	온라인 그루밍 관련 법	온라인 그루밍 관련 아동·청소년성보호법 개정 성과와 과제	한국형사정책연구원 부패·경제범죄연구실 김정연 부연구위원 법학박사, 변호사
		해외 온라인 그루밍 관련 법 개정 사례 : 호주 Carly's 법	칼리 라이언 재단 창업자 및 대표 쏘냐 라이언 (Sonya Ryan)
16:10 ~17:10	아동 성착취에 대한 위장/잠입 수사 관련 법 및 향후 과제	청소년성보호법 시행령 개정방향 및 향후 과제	사이버수사국 사이버범죄수사과 과장 최종상 총경
		온라인 아동 성착취에 대한 위장 수사	(전) 형사, FVTC 형사정책 훈련원 자문위원 웨인 니콜스 (Wayne Nichols)
17:25 ~17:55	종합토론	청소년성보호법 개정 의미와 향후 과제	탁틴내일 아동청소년성폭력상담소 권현정 부소장
		온라인 그루밍 : 과제와 제언	필리핀 ECPAT 활동가 제날린 세라노 (Jennaline Serano)
		대만 아동성착취 예방 : 법률 개정 현황 및 향후 과제	대만 ECPAT 활동가 이링 첸 (Yi-Ling Chen)
		자유토론 및 질의응답	사회자
18:00		폐회 및 인사	

성착취 근절을 위해 함께 해주십시오



청소년 성보호법 시행 21주년 기념 국제 심포지엄  
아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색  
목 차

●● **축사**

정영애 여성가족부 장관 .....	1
권인숙 국회의원(더불어 민주당) .....	3
이수정 교수(경기대학교 범죄심리학과) .....	5

●● **발표 순서**

개회사 및 기조발제. 아동·청소년성보호법 제정과 시행 21년, 달라진 것과 달라져야 할 것 .....	7
이현숙 _ (사) 탁틴내일 상임대표	

**주제 1. 아동 성착취 근절을 위한 국내·외 법과 제도**

발제 1. 청소년성보호법의 개정 성과 및 향후 과제 .....	13
이정연 _ 여성가족부 권익증진국 아동청소년성보호과 과장	
발제 2. 아동 성착취 예방을 위한 국제적인 노력 .....	21
토마스 뮐러(Thomas Mueller) _ ECPAT 인터내셔널 부대표	

**주제 2. 온라인 그루밍 관련 법**

발제 1. 온라인 그루밍 관련 아동·청소년성보호법 개정 성과와 과제 .....	39
김정연 _ 한국형사법무정책연구원 부패·경제범죄연구실 부연구위원, 법학박사, 변호사	
발제 2. 해외 온라인 그루밍 관련 법 개정 사례 : 호주의 Carly`s 법 .....	53
쏘냐 라이언 (Sonya Ryan) _ 칼리 라이언 재단 창업자 및 대표	

**주제 3. 아동 성착취에 대한 위장/잠입 수사 관련 법 및 향후 과제**

발제 1. 청소년성보호법 시행령 개정방향 및 향후 과제 .....	67
최종상 _ 사이버수사국 사이버범죄수사과 과장, 총경	
발제 2. 온라인 아동 성착취에 대한 위장 수사 .....	75
웨인 니콜스 (Wayne Nichols) _ (전) 형사, FVTC 형사정책 훈련원 자문위원	

## ●● 종합토론

토론 1. 청소년성보호법 개정 의미와 향후 과제 .....	87
권현정 _ 탁탄내일아동청소년성폭력상담소 부소장	
토론 2. 온라인 그루밍 : 과제와 제언 .....	101
제나 세라노 (Jenna Serrano) _ 필리핀 ECPAT 활동가	
토론 3. 대만 아동성착취 예방 : 법률 개정 현황 및 향후 과제 .....	105
이링 첸 (Yi-Ling Chen) _ 대만 ECPAT 활동가	



## 축사

## 아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색



정영애 여성가족부 장관

안녕하십니까.

여성가족부 장관 정영애입니다.

작년, 다크웹과 텔레그램 n번방 사건 등  
여성과 아동·청소년에 대한 디지털 성범죄의 반인륜성에  
우리 사회는 경악을 금치 않을 수 없었습니다.  
이에 정부는 ‘디지털 성범죄 근절 대책’을 마련하였고,  
여성·아동을 대상으로 한 성착취 범죄에 대해  
범정부 차원에서 엄정대응해왔습니다.

작년 한 해동안 여성가족부는 디지털 성범죄에 대응하여  
아동·청소년 이용음란물 이라는 법적 용어를  
아동·청소년 성착취물로 바꾸어 사회적 경각심을 강화하고  
아동·청소년 성착취물 범죄의 처벌을 강화하였습니다.  
또한 디지털 성범죄 양형기준이 마련되도록  
대법원 양형위원회와 협의하는 등  
다각적인 노력을 기울여 왔습니다.

더불어 아동·청소년에 대한 성착취 근절을 위하여

성매매에 유입된 아동·청소년을 ‘대상아동·청소년’이 아닌,  
‘피해아동·청소년’으로 규정하고  
이들에 대한 법적 보호를 강화하는 법 개정 조치도 완료하였습니다.

그리고 올해에는 보다 근본적인 디지털 성범죄 피해 예방을 위해  
온라인 그루밍을 신종 범죄로 규정하여 처벌 근거를 신설하고,  
디지털 성범죄를 효과적으로 수사하기 위한 신분위장수사의 특례를 아동·청소년성보호법  
에 마련하였습니다.

아동·청소년성착취물 범죄 실태를 파악하기 위한 예비 연구를 바탕으로  
아동·청소년성착취물 실태조사도 ‘23년부터 본격 추진할 계획입니다.

그간의 아동·청소년성보호법 개정 논의에는  
탁틴내일을 비롯한 시민단체와 전문가 분들의  
고견과 조언의 도움이 컸습니다.  
이를 통해 아동·청소년에 대한 성착취 근절을 위한 기반이  
보다 공고해진데 대해 이 자리를 빌려 감사의 인사를 드립니다.

앞으로도 여성가족부는 경찰청, 법무부 간 공조를 바탕으로  
아동·청소년을 디지털 성착취로부터 보호하기 위한 노력을  
계속해 나가겠습니다.

아울러 아동·청소년 성착취 근절을 위한  
뜻 깊은 기회를 마련해 주신 사단법인 탁틴내일에  
감사의 인사를 드리며,

온라인을 통해 세미나에 참여하고 계신 많은 분들께도  
평안과 건강이 함께하시기를 바랍니다.

감사합니다.

## 축사

### 아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색



권인숙 더불어민주당 국회의원

안녕하십니까?

더불어민주당 권인숙 국회의원입니다.

「아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과 및 발전방향 모색」 국제심포지엄 개최를 진심으로 축하드립니다. 오늘 심포지엄을 개최해주신 탁틴내일 이현숙 대표님과 여성가족부 정영애 장관님, 그리고 여러 관계자 여러분들의 노고에 감사의 마음을 전합니다.

21대 국회 시작과 함께 발의 1호 법안인 온라인그루밍 처벌법이 지난 2월 통과되어 오는 9월부터 시행될 예정입니다. 많은 나라들이 온라인에서 가장 취약한 대상이 10대 청소년, 그중에서도 10대 여성이 대부분 피해자라는 사실에 집중했는데, 우리는 뒤늦게 입법이 이뤄졌다는 점에서 온라인 그루밍과 적극적인 위장수사 활동에 대해 알려내어 온라인 상의 아동·청소년 성착취에 사전경고가 될 수 있도록 준비하겠습니다.

N번방 방지법, 온라인그루밍 처벌법 등 입법사각지대를 열심히 메우고 있지만, 온라인 공간에서 텔레그램 N번방과 같은 채널들이 하루에도 수없이 만들어지고 있고, 해외서버이용 사이트, 다크웹, 클라우드 등 법망을 피해가는 사례도 잦기 때문에 해외 공조 수사 또한 중요한 과제입니다.



오늘 심포지엄은 국경을 초월한 온라인 공간에서 일어나는 범죄에 대한 대응 방안을 공유하는 소중한 시간이 될 것입니다. 아동·청소년 성착취 시장이 전 세계에 산적한 만큼 각국의 적극적인 상호 협력과 대안 공유, 그리고 연대가 절실합니다. 오늘 이 자리가 대한민국이 이루어낸 성과를 알리고, 해외의 대응 사례를 모아 국내에서 어떻게 발전시킬 수 있을지 고민하는 자리가 되길 바랍니다.

코로나19로 인해 심포지엄 현장에서 많은 분들이 함께 할 수 없어 아쉽지만, 온라인 공간이 더 먼 곳에 계신 분들과 더 가까이에서 이야기할 기회를 만들어주어 다행스럽게 생각합니다. 앞으로 우리 아이들에게도 온라인 공간이 혐오와 폭력을 몰아내고 연대와 상생을 담아낸 공간으로 다가갈 수 있도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

2021. 7. 1.

국회의원 권인숙

## 축사

### 아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색



이수정 범죄심리학과 교수

여러분 안녕하세요. 경기대학교 교수 범죄심리학자 이수정입니다.

탁틴내일, 액팍코리아의 「아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과 및 발전방향 모색」 국제 심포지엄 개최를 진심으로 축하드립니다.

특히나 2021년도 아동·청소년성보호법 제정 21주년을 기념하며 시행일에 맞추어 개최된 뜻깊은 자리에 초대되어 매우 기쁩니다.

오늘 국제 심포지엄에서 아동·청소년 대상 성범죄 예방 및 근절을 위하여 다양한 내용의 주제를 발표해주실 발표자님들과 토론자님들, 어려운 시간 내어 참석해주신 모든 분들, 그리고 심포지엄을 준비해주신 탁틴내일의 관계자분들께도 진심으로 감사와 축하의 말씀을 전합니다.

작년 초, 우리나라에서 발생 된 텔레그램 성착취 사건은 전 세계적으로 이슈가 되었습니다. 이에 우리나라의 사법기관은 가해자 검거를 넘어서 앞으로 이와 같은 정보통신기술에 기반한 성범죄를 적극적으로 처벌하고 대응하기 위해 노력하고 있습니다. 특히 올해 초 아동·청소년성보호법 개정을 통하여 아동이나 청소년을 온라인 대화로 유인하여 성적인 행위를 유도하는 등의 ‘온라인 그루밍 행위’가 처벌될 수 있도록 하였고, 앞으로 약 2달

반 뒤인 9월 말부터 시행되게 됩니다. 또한, 위장/잠입 수사가 허용되어 가해자를 효과적으로 검거할 수 있는 기초가 될 수 있을 것으로 예상됩니다.

하지만 정보통신기술은 나날이 발전되고 있고, 우리 모두가 보호해야 할 가장 취약한 아동·청소년은 성착취를 목적으로 접근하는 가해자로부터, 성착취물을 유통하고 소비하는 가해자로부터, 2차 가해로부터, 여전히 노출되는 다양한 위험으로부터 위협받고 있는 것이 현실입니다.

사이버공간은 현실 공간에 비하여 국경이 없는 것이 가장 큰 특징입니다. 따라서 온라인 아동·청소년 성착취를 막기 위해서는 각국의 협력이 그 어느 때보다도 필요한 시점입니다. 또한, 사이버공간에서 일어나는 아동·청소년 성착취를 막기 위해 온라인 플랫폼의 막중한 사회적 책임을 강조하고, 플랫폼 사업자들의 적극적인 실천이 보여져야 할 때입니다.

이번 국제 심포지엄은 국내의 전문가뿐만이 아닌 ECPAT 인터내셔널, 호주, 미국, 필리핀, 대만 등 다양한 국외 기관의 전문가가 함께 모였습니다. 서로의 법과 관련 사례에 대해 정보를 공유하고 심층적인 토의를 진행하므로 아동·청소년의 성과 권리를 보호하고 궁극적으로는 건강한 성평등 의식을 이룩하는데 이바지하는 의미있는 시간이 되리라 생각합니다.

코로나 팬데믹의 장기화로 우리 모두가 지쳐있는 와중에도 오늘 이 국제 심포지엄에는 모두가 한 목표를 가지고 모여있습니다. 아동·청소년 온라인 성착취에 대한 온라인 그루밍 법이 시행되기 전 우리가 고민해 봐야 할 문제는 무엇인지, 앞으로 준비하고 대비해야 할 것은 무엇인지에 대하여 함께 의논할 수 있도록 참여자분들의 활발한 의견 교환을 기대합니다.

감사합니다.

개회사 및 기조발제

# 아동·청소년성보호법 제정과 시행 21년, 달라진 것과 달라져야 할 것

이현숙 \_(사)탁틴내일 상임대표





## 아동·청소년성보호법 제정과 시행 21년, 달라진 것과 달라져야 할 것

이현숙\_(사)탁틴내일 상임대표

우리나라는 1980년대 이후 ‘접대 문화’와 향락산업이 발전하면서 갈수록 성매매의 형태는 다양해지고 산업 규모도 커졌습니다. 그리고 1990년대 후반부터는 10대 청소년들의 성매매 문제가 사회적 이슈로 부각되었습니다. 이른바 ‘영계문화’라는 것이 암암리에 존재했고, 성매매 업소에 10대 청소년을 고용하고, 성매수자들이 성인보다 10대를 선호하는 문화가 있다는 것을 문제로 인식하기 시작하였습니다.

그러던 중 IMF로 온 나라가 어려웠던 1997년, 일본에서 중년남성과 여고생 사이에 유행한다는 이른바 ‘원조교제’가 우리나라에서도 일어나고 있다는 뉴스가 보도되어 또 한번 충격을 느꼈고 성인이 미성년자를 성적으로 이용하는 것을 더 이상 좌시할 수 없었습니다. 아동·청소년과의 성매매는 ‘있을 수 있는 일’이 아니라 ‘범죄’라는 인식이 뿌리내리도록 사회를 변화시키고자 하는 움직임이 일어났습니다.

이에 국무총리 산하 청소년보호위원회는 성적 침해로부터 아동·청소년을 보호하는 것을 주요 과제로 인식하였고 시민사회와 협력하여 대응하고자 한국성폭력상담소, 서울YMCA, 서울YWCA, 그리고 탁틴내일의 전신인 청소년을위한내일여성센터 등의 단체들로 구성된 청소년성문화대책위원회(위원장 최영희)를 구성하였습니다. 대책위원회는 1998년 9월 22일 발족하였고, 발족 기념으로 ‘IMF시대 향락산업으로부터 딸·아들 지키기 연속토론회’를 열기로 하고 첫 번째로 ‘청소년을 사고파는 향락산업, 어떻게 할 것인가’를 주제로 토론회를 개최하였습니다. 당시 약 10만 명에 이르는 청소년이 가출상태로 추정되었고 그중 상당수가 유해업소에 고용되어 있다고 보고되고 있고, 이러한 업소들의 청소년 고용을 막기 위해서는 법적, 제도적 정비가 필요함을 제기하는 등 토론회를 통해 소위 ‘영계문화’ 추방과 우리 사회의 왜곡된 성문화를 변화시키기 위한 다양한 대책에 대한 사회적 논의를 출발시켰습니다.

이어 1999년 3월 30일 청소년을위한내일여성센터(현 탁틴내일)은 ‘향락산업으로부터 딸·아들 지키기 연속 토론회’의 일환으로 ‘10대 매매춘상대자 신상공개를 위한 집담회’를 개최하였습니다. 집담회를 준비하면서 사회지도자(법조계, 국회의원, 학계, 종교인, 시민단체, 전문직, 공무원 등) 100명을 대상으로 실시한 설문조사에서, 응답자의 76%가 성매수자의 신상공개를 찬성(남성 72%, 여성 84%)했다는 결과를 발표했습니다. 또한 1996년 메건법을 제정해 미성년자 대상 성범죄를 저지른 자가 석방되는 경우 이웃에 알리도록 하는 미국의 사례와, 같은 해 캘리포니아주에서는 성범죄 재범자에 대

한 화학적 약물 치료를 허용하는 법이 채택되었음을 소개했습니다.

성문화대책위원회 소속 시민단체들과 함께 명동성당 앞에서 거행된 ‘딸 아들 사고파는 향락문화 추방선포식’을 기점으로 청소년 유해환경 감시고발, 티켓다방에서의 청소년 불법고용 근절, 아버지 감시단 발대식 등 지속적인 범국민캠페인 운동을 전개하였습니다.

그리고 집담회에서 이야기되었던 ‘메진법’에서 착안하여 청소년 대상 성범죄자 신상공개제도의 도입을 주요 골자로 하는 ‘청소년의 성보호에 관한 법률 제정’을 추진하였습니다. 10대에게 성범죄를 저지른 사람들의 신상을 공개하여 망신시키자는 취지에서 일명 ‘개망신법’이라고 부르기도 했습니다. PC통신 토론실에서도 신상공개에 대한 찬반논쟁으로 뜨거웠습니다. 변호사 등 법률전문가들은 헌법에 보장된 인권을 이야기하며 반대하는 의견이 많았습니다. 대책위 소속 단체들은 공론화의 필요성을 절감하고 최선을 다해 거리 캠페인을 하면서 신상공개를 주요 내용으로 하는 청소년성보호법 제정을 위한 서명운동을 전개하여 국회에 제출하였습니다.

법을 제정하려는 취지는 성 관련 범죄로부터 청소년을 보호하는 것을 주목적으로 하여, 청소년의 성을 사는 행위, 성매매를 조장하는 온갖 형태의 중간 매개행위 및 청소년에 대한 성폭력 행위자들을 강력하게 처벌하고, 대상이 된 청소년은 보호·구제를 위한 장치를 마련함으로써 청소년의 인권을 보장하고 건강한 사회구성원으로 복귀할 수 있도록 하는 한편, 청소년을 대상으로 하는 성매매 및 성폭력 행위자의 신상을 공개함으로써 범죄예방 효과를 극대화하려는 데 있었습니다.

법이 제정되는 과정은 우여곡절이 많았습니다. 국회 정무위원회는 통과했으나 ‘이중처벌’이라는 법조계의 반대, ‘인권침해’라는 인권단체의 반대에 부딪혀 법제사법위원회의 법안심사소위원회는 통과하지 못한 채 계류되었습니다. 거리에서 캠페인을 하던 단체들을 법사위 통과를 위해 국회 안으로 들어가 법제정 촉구 퍼포먼스를 하는 등의 노력을 기울였지만 법제사법위원회는 꿈작도 하지 않았습니다.

하지만 시민들의 생각은 달랐습니다. 당시 이 이슈에 관심을 가졌던 한 TV방송사가 생방송으로 신상공개 찬반 토론회를 진행하면서 실시간으로 여론조사를 하였고, 여론 조사 참여자의 91% 이상이 신상공개를 찬성하였습니다. 이러한 여론에도 불구하고 국회는 국회의원 선거를 앞두고 파장하는 분위기였습니다. 곧 총선에 올인할 상황이었고 국회 임기가 끝나면 법안은 자동폐기되기 때문에 더 이상 시간을 끌 수 없었습니다. 이에 청소년성보호법 제정에 나섰던 대책위원들과 회원들은 4팀으로 나누어 국회 법사위원회 법안소위 중 끝까지 반대하던 4명의 국회의원을 직접 방문하여 설득하고 답판을 지었습니다. 마침내 법사위 전체회의에서 통과되었습니다.

하지만 ‘청소년과 성매매 행위를 한 사람, 성폭력을 저질러 확정판결을 받은 사람의 신상을 공개한다.’는 조항은 국회 정무위에서 심의과정을 거치면서 위헌 시비가 있다며 ‘공개할 수 있다.’로 수정해 통과되었고, 법사위 논의과정에서 ‘범죄자의 인권도 보호해야 한다.’는 의원들의 의견을 받아들여 “신상을 공개할 때 범행동기, 전력, 죄질 등 여러 상황을 고려해 부당한 인권침해가 없도록 한다.”는 조항이 덧붙여졌습니다.

우여곡절 끝에 법이 제정되었지만 당초의 입법 취지에 비해 무력화된 상태로 통과되어 버린 점, 신상공개的方法和 내용 또한 시행령 제정 과정에서 규제개혁위원회의 반대로 형식적인 것에 그쳐 성범죄 예방에는 실질적인 도움은 되지 못하는 것은 아닐까 등의 우려가 있었습니다. 우려 속에서 법이 시행된 후 처음으로 인터넷에 신상이 공개되었고, 공개 사례를 통해 아동·청소년 대상 성범죄의 민낯이 드러나면서 아동·청소년 대상 성범죄의 심각성에 대한 인식이 확산되었고, 범죄자의 신상을 공개하는 것에 대한 반대 여론은 줄었습니다.

청소년성보호법은 이렇게 청소년 대상 성범죄자에 대해서는 ‘형사처벌과 함께 신상공개’를 하는 반면, 성매매 대상 청소년에 대해서는 청소년 불처벌주의 원칙을 수립하여 「윤락행위방지법」에 따라 성매매를 윤락행위로 규정하고 여성과 매수자 쌍방을 처벌하였던 당시 상황에서 성매매 피해청소년을 사회구조의 희생자이며 잘못된 남성문화의 피해자로 본 점, 청소년의 성을 사는 행위를 청소년에 대한 성폭력에 준하는 것으로 규정한 것 등에 입법 의의가 있었습니다.

그러나 ‘대가성’의 문제, ‘행위 개념’의 문제, ‘신상공개에 따른 가해자 인권’ 문제 등은 어느 정도 사회적 합의가 마련된 반면 ‘성매매 청소년의 처우’에 관한 문제는 여전히 남아있었습니다. 특히 알선자가 없는 ‘자발적’으로 ‘성매매의 대상이 된 청소년’은 청소년성보호법에서 범죄 피해자의 지위를 갖지 못하였습니다. 경찰 수사 과정에서도 피해자가 아닌 피의자로 조사받아야 했고, 성폭력피해 지원기관의 도움을 받을 수 없었습니다. 묵은 숙제와도 같았던 이 독소조항의 개정은 쉽지 않았고, 지난해 텔레그램 성착취로 많은 아동·청소년의 피해를 경험하고 나서야 개정되었습니다.

청소년 성보호법이 제정되었어도 많은 아동들이 성범죄 피해를 입고 심지어 사망하는 사건은 계속 발생하였습니다. 그때마다 정부와 국회, 시민사회의 노력으로 법이 지녔던 문제를 보완하여 왔습니다. 형량이 높아지고, 아동·청소년이용음란물이 아동·성착취물로 바뀌고, 신고의무제도, 취업제한제도, 신상정보 등록, 성범죄자 우편 고지 등 많은 제도가 시행되고 있습니다.

지난 2월에는 온라인 그루밍을 처벌할 수 있고, 경찰의 위장수사를 허용하는 청소년성보호법개정안이 통과되어 9월24일 시행을 앞두고 있습니다. 이 역시 처음 만들어지고 시행되는 것이기에 실제로 적용하는 과정에서는 제한적일 수도 있고, 예상하지 못한 문제가 발생할 수도 있습니다.

그밖에도 청소년성보호법이 아동·청소년을 성적 침해로부터 적극적으로 보호하려면 용어 사용부터 아동·청소년 성매매는 성착취로, 성매매 알선은 성착취 목적의 인신매매로 범죄의 성격을 분명히 하고, 폭행과 협박을 기준으로 성폭력을 판단하는 것을 동의를 기준으로 바꾸는 등 앞으로도 풀어야 할 과제들이 많습니다. 또한 법이 개정되어도 끝이 아니라는 점을 잘 알고 있습니다. 범죄자들은 법을 개정하면 법의 허점과 틈새를 찾아 아동·청소년을 이용하려고 계속 시도할 것이기 때문입니다.

우리는 계속 현장에서 아동과 청소년을 지원하면서 법과 제도를 모니터링하고 부족한 부분이 발견되면 계속 보완하여 아동과 청소년의 최상의 이익을 최우선으로 고려하는 안전한 사회에서 아동과 청소년이 건강하게 성장할 수 있도록 지원할 것입니다.

그러한 노력의 하나로 오늘 국제 심포지엄을 개최하게 되었습니다. 뜻깊은 자리에 귀한 시간을 내어 함께 해주신 정영애 여성가족부 장관님, 온라인 그루밍과 위장수사 법 제정에 앞장서 주신 권인숙



의원님, 언제나 아동과 여성 대상 범죄를 근절하기 위해 노력하는 이수정 교수님과 늘 함께 연대하며 힘을 주시는 토마스 물러 ECPAT 인터내셔널 부대표님, 디지털 성범죄 수사의 최전선에 계시는 최종상 총경님, 김정연 한국형사법무정책연구원 부연구위원님, 이정연 아동청소년성호보과 과장님, 그리고 멀리 해외에서 참석해 주신 쏘냐 라이언 대표님, 웨인 니콜스 위원님, 제나 세라노 엑파트 필리핀 활동가님, 이링 첸 엑파트 타이완 활동가님, 모두 감사드립니다.

#### 2000년 청소년성보호법 제정 당시 주요내용

- 청소년 본인, 청소년을 알선한 자 또는 청소년을 실질적으로 보호 감독하는 자에게 금품 기타 재산상 이익이나, 직무, 편의제공 등 대가를 제공하거나 이를 약속하고 성교행위 또는 유사 성교행위를 하는 청소년의 성을 사는 행위를 한 자를 처벌함
  - 폭행, 채무, 고용관계 등을 이용하여 청소년의 성을 사는 행위의 상대방이 되도록 강요한 자와 청소년의 성을 사는 행위를 알선하거나 장소, 자금, 토지, 건물 등을 제공한 자를 처벌함
  - 청소년이 등장하는 청소년이용음란물을 제작, 수입, 수출한 자, 영리를 목적으로 판매, 대여, 배포하거나 공연히 전시 또는 상영한 자 및 청소년이용음란물 제작자에게 청소년을 알선한 자 등을 처벌함
  - 청소년에 대하여 강간, 강제추행 등 성폭력을 가하거나 위계 또는 위력으로 청소년을 간음 또는 추행한 자를 가중 처벌함
  - 청소년의 성을 사는 행위를 한 자 등 이 법에 정한 범죄행위를 범하고 형이 확정된 자에 대하여는 청소년보호위원회가 당해 범죄자의 신상을 공개할 수 있도록 함
- \* 반기별 공개대상자의 성명, 연령, 생년월일, 직업, 주소 및 범죄사실의 요지를 포함한 계도문을 작성하여 게시, 배포하고 관보게재 외에 청소년보호위원회의 인터넷 홈페이지에 6월간 게재하고, 정부중앙청사 및 시·도의 게시판에 1월간 게시 등

# 청소년성보호법의 개정 성과 및 향후 과제

이정연 \_여성가족부 권익증진국 아동청소년성보호과 과장





# 청소년성보호법의 개정 성과 및 향후 과제

이정연 여성가족부 권익증진국 아동청소년성보호과 과장

□ ‘20년 아동·청소년성보호법 개정 계기, “디지털 성범죄 근절대책”

< 배경 >

- 아동청소년 성착취물 유통사건 “다크웹 사건(‘19)”에 연이어 발생한, 텔레그램 n번방 사건은 디지털 성범죄이자 아동·청소년 성착취 사건으로 국민청원 동의가 630만여명으로 청원 역대 최다 기록(‘20)
- 아동청소년 성착취물 범죄에 대해 보다 강력하게 처벌하고 피해자를 보호지원 할 수 있는 법적 장치 마련 요구
- 국회 - 디지털성범죄근절대책단 구성(‘20.3). 정부 - 국무조정실 중심 관계부처 합동 대책 마련 및 발표(‘20.4). 대책에는 수년간 시민단체, 학계 등에서 요구해왔던 과제가 포함. 해당 과제가 대다수 발의되고 통과

< “디지털 성범죄 근절대책” 주요내용 >

- (목표) 디지털 성범죄 근절 - “처벌은 무겁게, 보호는 확실하게”
- (전략) △ 디지털 성범죄에 대한 무관용 원칙 확립 △ 아동·청소년에 대한 보호 강화  
△ 처벌 및 보호의 사각지대 해소 △ 중대범죄라는 사회적 인식 확산
- (주요 추진과제 : 디지털 성범죄 근절대책 일부 발체)

추진분야	분야별 주요과제
처벌의 실효성 강화	① 제작·판매·광고 행위 처벌 강화 입법 ② 중대 성범죄 예비·음모죄 신설

처벌의 실효성 강화	③ 양형기준 강화 ④ 범죄수의 환수강화 수 신상공개 확대 및 취업제한
아동·청소년에 대한 확실한 보호	① 온라인 그루밍, 협박·강요에 대한 처벌 신설 ② 미성년자 의제강간 연령 상향 (13세→16세) ③ 잠입수사 도입 및 온라인상 청소년 유인행위 사전감시 ④ 신고포상금제 도입
수요 차단 및 인식 개선	① 소지·구매행위 법정형 강화 ② 소지 사범 구형기준 강화 ③ ‘보는 것도 범죄’라는 인식 전환 캠페인 ④ 대상별 맞춤형 예방교육 강화
피해자 지원 내실화	① 성착취 대상 아동·청소년을 ‘피해자’로 규정, 성착취 개념 도입 ② 피해자에 대한 확실한 지원 ③ 인터넷 사업자의 유통방지 의무 강화 ④ 개인정보 유출 방지

\* 밑줄 : 아동청소년성보호법 개정 관련 과제

## □ 청소년성보호법 개정안 주요내용

### ① 성매매 대상 아동·청소년, “보호처분 대상” ⇒ “피해자” 지위로 전환

<법률 개정 전>	<법률 개정 후>
① ‘대상아동·청소년’으로 규정되어 ② 소년법상의 ‘보호처분 및 수강명령’ 등을 받았음	① ‘피해아동·청소년’으로 규정되어 ② ‘성매매 피해아동·청소년 지원센터’를 통한 법적 보호를 받게 됨

· (개정 전) 성매매 대상 아동·청소년이 ‘자발적 성 매도자’인 피의자로 취급됨에 따라, 가해자(성매매 수자 또는 포주 등)가 이를 악용하여 성매매를 강요하는 문제가 발생

\* 성매매에 연루된 아동·청소년에 대해 소년원 감치 등 형사처벌에 준하는 보호처분을 하고 있어 피해자들이 범죄사실을 적극 신고하기 곤란

- (개정 후) 성매매에 유입된 대상아동·청소년을 피해자로 규정하고 보호처분 폐지, 피해아동·청소년 지원센터 설치·운영 근거 마련, 피해 아동·청소년에 대한 처벌·교정(보호처분) 대신 법적 조력 제공 등 보호 강화, 가해자에 대한 신고 활성화 가능
  - ☞ 모든 형태의 성적 착취와 학대로부터 아동·청소년을 보호해야 할 국가적 책무(UN 아동권리협약) 이행

## ② 아동·청소년 “성착취물” 개념 도입, 아동·청소년성착취물 범죄 처벌 강화

- “아동·청소년이용음란물”을 “아동·청소년성착취물”로 개정하여, ‘음란성’과 관련된 사회적 풍속에 관한 죄가 아닌 ‘성범죄이자 성학대’임을 명확히 규정(‘20.6.2 개정·시행)
- △아동·청소년성착취물을 광고하거나 구입, 시청하는 행위의 처벌 근거 마련, △‘~년 이상의 징역형’으로 법정형의 하한선을 설정하고 벌금형을 삭제하여 처벌의 확실성을 담보(‘20.6.2. 개정·시행, 제11조)

죄목	개정전	개정후
①제작, 수입, 수출	무기 또는 5년 ↑	—
②(영리 목적) 판매, 대여, 배포, 제공, 이를 목적으로 소지, 운반 / 전시, 상영/ <u>광고·소개</u>	10년 ↓	5년 ↑
③배포, 제공 / 전시, 상영/ <u>광고·소개</u>	7년 ↓ 또는 5천 ↓ 벌금	3년 ↑
④제작자에게 알선	3년 ↑	—
⑤고의 소지 / <u>시청, 구입</u>	1년 ↓ 또는 2천 ↓ 벌금	1년 ↑

- 아동·청소년성착취물 제작·수입·수출의 죄에 대한 공소시효 폐지(‘21.3.23. 개정·9.24. 시행, 제20조)

## ③ 아동·청소년성착취물 신고포상금제 도입

- 아동·청소년 성착취물 제작·수입·수출, 영리목적의 판매·대여·배포, 제작알선범죄에 대한 신고포상금제도 도입으로 사회적 감시기능 강화

## ④ 의제강간죄 연령 상향(형법)

- (제도취지) 미성년자와 성관계를 한 상대방을 미성년자 동의여부에 관계없이 강간으로 처벌. 성적

자기결정권이 미약한 미성년자를 보호하기 위한 제도

- (개정 전) 형법 상 의제강간죄의 기준연령은 13세 미만으로, 13세 이상 미성년자와 성인 간 합의된 것으로 주장하는 성관계에 대한 처벌이 불가
- (개정 후) 의제강간죄 기준연령을 13세 미만에서 16세 미만으로 상향(단, 상대방이 19세 이상)  
 ☞ 적어도 중학생까지는 “성적자유”보다 “성적보호”가 우선. 성적 자기결정권은 자기가 정립한 성에 대한 관점, 결정에 따라 상대방을 선택하고 성관계를 맺을 권리로, 형법이 보호하는 법익은 아동·청소년의 성적 자기결정권의 적극적 실현이 아니라, 성적 자기결정권을 성인처럼 행사할 수 있을 때 까지 성인에 의한 성폭력·성착취로부터 보호하려는 것

#### ⑤ 아동·청소년 대상 “그루밍” 행위 처벌 근거 마련

- (그루밍 개념) 성착취를 수월하게 행할 목적으로 아동·청소년(혹은 취약한 지위의 대상)을 대상으로 친분·신뢰를 쌓아 심리적으로 지배하는 등 다양한 통제·조종 기술을 사용하는 것  
 \* 지난 3년 간 인터넷을 통해 원치 않은 성적 유인 피해 경험 11.1%, 성적 대화 유인이 9.3%로 가장 높은 비율, 만남까지 유인된 경험은 2.7%(‘19 성매매 실태조사, 여가부)
- (필요성) 아동·청소년 대상 성착취를 위한 유인 과정을 처벌 대상에 포섭, 강간·성착취물 유통 등 심각한 피해를 사전 예방
- (도입내용) 아동·청소년을 성적으로 착취하기 위한 목적의 성적 대화 및 성적 행위 유인· 권유 등 접근인 ‘그루밍’ 행위 처벌 근거 마련(‘21.3.23. 개정·9.24. 시행, 제15조의2)

#### ⑥ 경찰의 신분비공개·위장수사 근거 마련 (3부, 아동 성착취에 대한 위장/잡입수사 관련 법 및 향후과제 별도 포함)

- (신분비공개수사) 신분을 밝히지 않고 범죄자에게 접근하여 범죄와 관련된 증거 및 자료 등을 수집 可
- (신분위장수사) 범죄의 혐의점이 충분히 있는 경우 중 수사 목적을 달성하기 위해 부득이한 때에는 법원의 허가를 받아 신분을 위장(문서, 도화 및 전자기록 등의 작성, 변경, 행사)해 수사 可

#### □ 기대 효과

- 아동·청소년 성착취 범죄를 ‘처벌은 무겁게, 보호는 확실하게’ 라는 메시지 전달 및 잠재적 범죄자

## 의 범행 의지 억제 등 예방 효과 도모

- 디지털 성범죄 근절 대책의 핵심과제로서, ‘안전한 사회’에 대한 국민 체감도를 높이고 텔레그램 n번방 사건에 대한 국민적 공분과 법 감정에 상응하는 처벌형을 구현

## □ 향후 추진 계획 및 과제

- **(모니터링과 감시)** △ 아동청소년 성착취물 실태조사 신규 추진(‘22년 시험조사, ’23년 본 조사 추진)으로 성착취물 노출경험, 피해·가해 현황, 대국민 인식 등 주기적 발표 △ 매년 아동청소년 성범죄 동향 발표를 통해 디지털성범죄 변화양상·형량·피해현황·가해자 특성 등 공표
- **(사회적 인식)** 온라인그루밍 등 디지털성범죄 방지를 위해서는 범죄의 특성과 양성을 정확하게 이해하고, 피해원인을 아동에게 지우지 않도록 사회적 인식 개선 필요 △ 초중고 학생 디지털 성범죄 예방교육 콘텐츠 개발 및 보급, 찾아가는 디지털성범죄 예방교육 추진 △ 딥페이크 및 온라인그루밍 범죄에 대한 대국민 인식 개선 및 홍보 추진
- **(제도 안착)** 아동·청소년대상 디지털 성범죄 수사를 위한 경찰의 신분비공개·위장수사 특례 신설로 잠재적 성착취 범죄자들의 범행을 억제할 수 있는 정책적 기반 마련(‘21.9.24. 시행). 인권 침해적 요소 최소화를 위해 경찰의 준수사항, 수사방법, 절차, 통제 방식에 대한 규율과 시행
- **(피해자 보호)** 성매매 피해아동·청소년 조기발견, 긴급구조, 상담, 보호, 치료·회복, 자립·자활 등 종합 지원 추진(중앙지원센터 1개소, 지역센터 17개소 운영)





# 아동 성착취 예방을 위한 국제적인 노력

토마스 뮐러(Thomas Mueller) \_ECPAT 인터내셔널 부대표





## 아동 성착취 예방을 위한 국제적인 노력

토마스 뮐러(Thomas Mueller) \_ECPAT 인터내셔널 부대표

아동성착취 예방을 위한  
국제적인 노력

2021. 7. 1.  
13:00 - 18:00  
(한국시간)

 ECPAT KOREA  
**TACTEEN**



전 세계 시민사회단체 네트워크



 ECPAT KOREA  
**TACTEEN**



104개국 122개 시민사회단체



1 개의 공동 비전

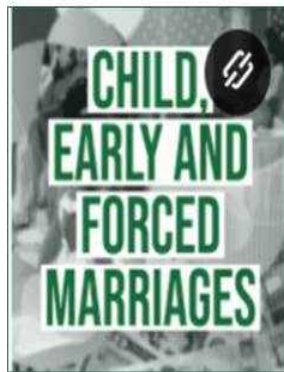
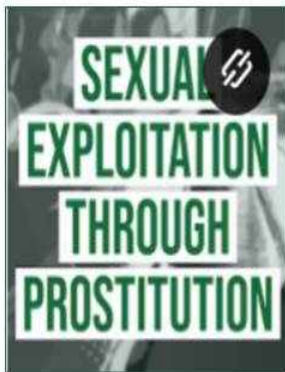
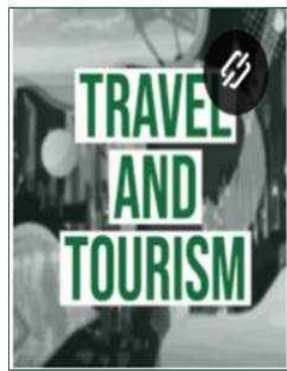
**ENDING**  
THE SEXUAL EXPLOITATION  
OF CHILDREN



제도적·사회적  
변화

- 법
- 정책
- 법집행
- 인식
- 행동





아동이  
겪는  
다양한  
형태의  
성착취



아동성착취물(CSEM)

## 아동성착취물(CSEM)- 규모







1970년  
이전

- 소외된 개인  
중심



Welcome to video

Upload videos

Description or keyword:

At least 15MB, Max 1900MB also selectable up to 10 videos  
Browse... No files selected.

Note:

Click the button only once.

Wait for message to success upload.

Do not upload **adult porn** over the age of 15

Upload

현재

- 전 세계적인  
커뮤니티





미국의회도서관

0.5 페타바이트



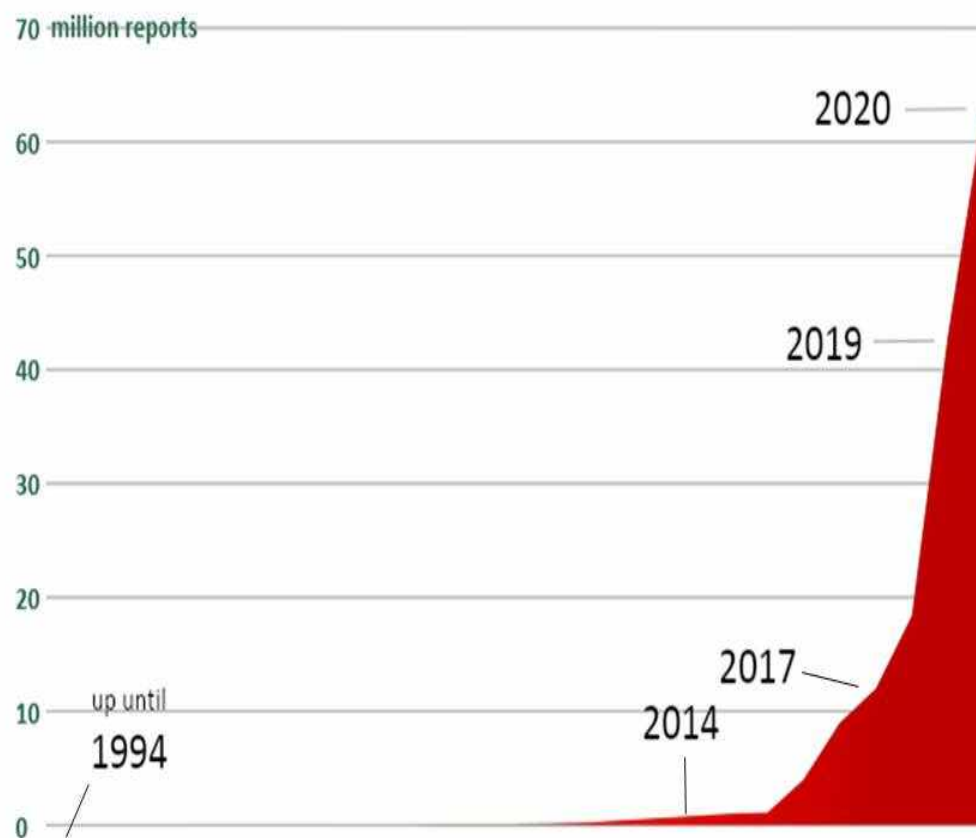
캐나다 온타리오 소재 YesUp

1.2 페타바이트



1994  
—  
2019

CSEM 보고건수  
출처: 국립  
실종학대아동  
방지센터  
(NCMEC)





아동성착취물(CSEM)

## 아동성착취물(CSEM)- 성격

온라인상 모사된 피해자 연령



[Towards a global indicator: 보고서 전문](#)

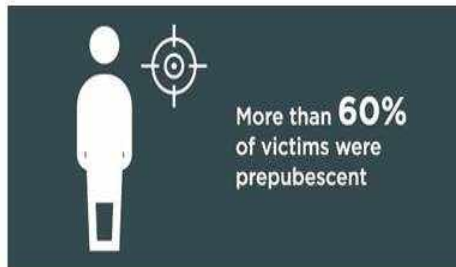


**25.4%**  
pubescent



**56.2%**  
prepubescent

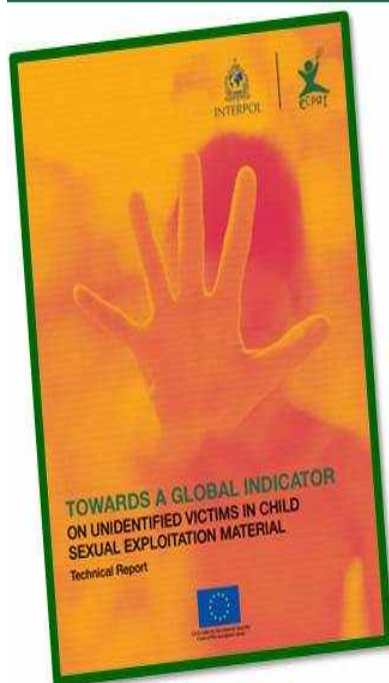
**4.3%**  
infants or  
toddlers

**14.1%**  
children of  
multiple ages



[Towards a global indicator: 보고서 요약본](#)

영국 아동음란물 기준(COPINE 등급)			
1	Indicative	Non-erotic and non-sexualised pictures showing children in their underwear, swimming costumes from either commercial sources or family albums. Pictures of children playing in normal settings, in which the context or organisation of pictures by the collector indicates inappropriateness.	
2	Nudist	Pictures of naked or semi-naked children in appropriate nudist settings, and from legitimate sources.	
3	Ero	Surreptitiously taken photographs of children in play areas or other safe environments showing either underwear or varying degrees of nakedness.	
4	Posing	Deliberately posed pictures of children fully clothed, partially clothed or naked (where the amount, context and organisation suggests sexual interest).	
5	Erotic Posing	Deliberately posed pictures of fully, partially clothed or naked children in sexualised or provocative poses.	
6	Explicit Erotic Posing	Pictures emphasising genital areas, where the child is either naked, partially clothed or fully clothed.	
7	Explicit Sexual Activity	Pictures that depict touching, mutual and self-masturbation, oral sex and intercourse by a child, not involving an adult.	
8	Assault	Pictures of children being subject to a sexual assault, involving digital touching, involving an adult.	
9	Gross Assault	Grossly obscene pictures of sexual assault, involving penetrative sex, masturbation or oral sex, involving an adult.	
10	Sadistic/Bestiality	a. Pictures showing a child being tied, bound, beaten, whipped or otherwise subject to something that implies pain. b. Pictures where an animal is involved in some form of sexual behaviour with a child.	
묘사된 학대 및 폭력 강도의 증가			



극단적인 이미지에는 소년이 등장하는 경우가 많음 (COPINE 등급 7-10)



보통 수준의 피해를 묘사하는 이미지에는 소녀가 등장하는 경우가 많음 (COPINE 등급 4-6)



피해자가 어릴수록, 묘사되는 학대 강도가 커짐

아동성착취 예방을 위한 국제적인 노력

## 경찰업무개혁



전통적인  
수사







## 온라인 아동성착취 수사


















***"Welcome to Video"***

**THIS HIDDEN SITE HAS BEEN SEIZED**

as part of a law enforcement operation by the United Kingdom,  
United States, Germany and the Republic of Korea.

한국·미국·영국 법집행기관의 공조수사로  
이 사이트는 폐쇄되었습니다

With cooperation from our international partners, arrests have taken place in:

  
Australia

  
Brazil

  
Canada

  
Czechia

  
Finland

  
France

  
Hungary

  
Ireland

  
Italy

  
Poland

  
Saudi Arabia

  
Spain

  
Sweden

  
United Arab Emirates



경찰업무및 예산에  
내재된장벽 해소







출처: 국제교도소연구센터(International Center for Prison Studies, ICPS)

규모 인식

전 세계 남성의 1%-4%가 소아성애에  
관심을 가질 수 있는 것으로 추정:

4천만 +

1,100만

현재 전 세계 교도소 수감자 수



체포만으로는  
문제를  
해결할 수  
없음



아동성착취 예방을 위한 국제적인 노력

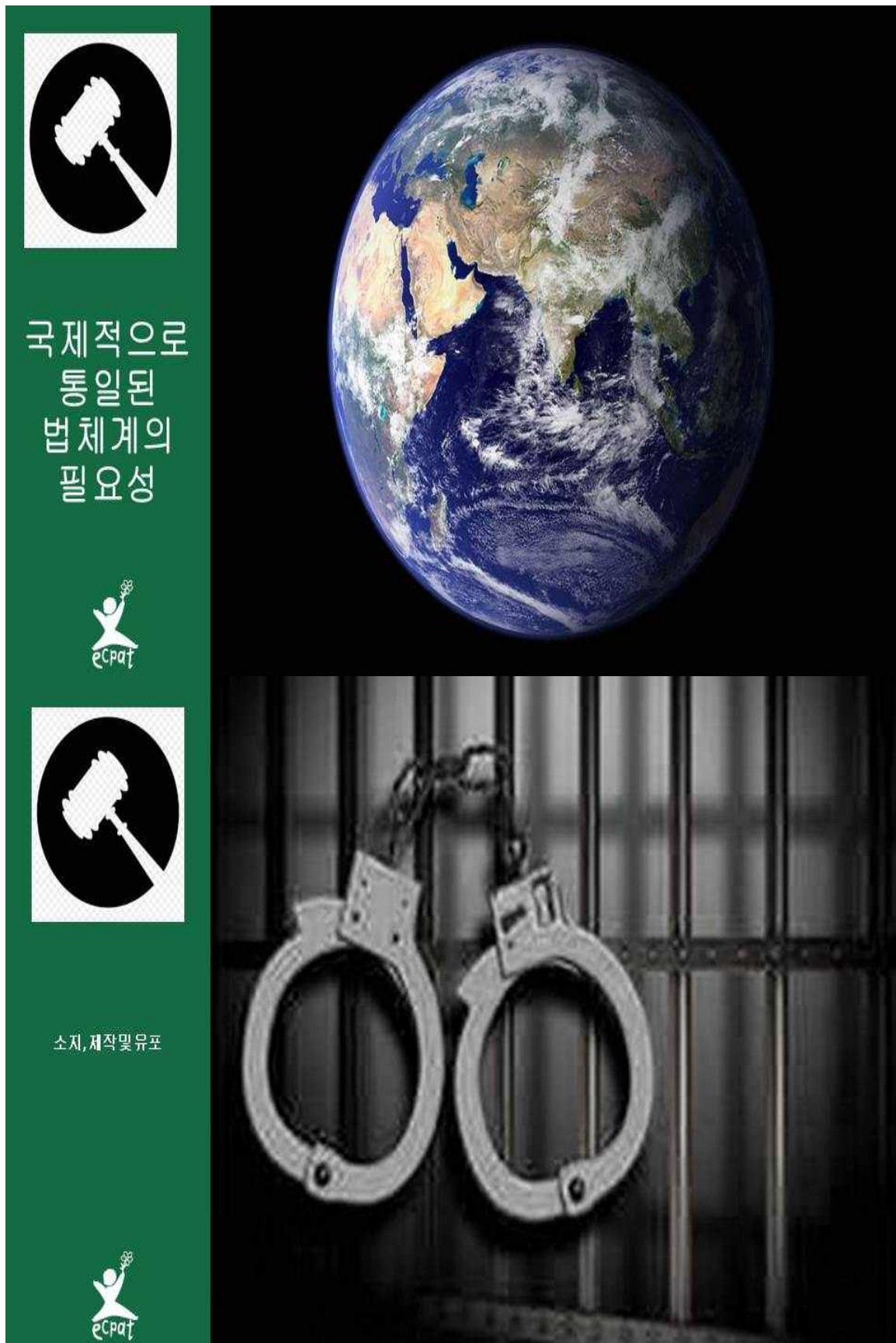
## 법 및 정책 개혁



법적 용어의 부적절성

용어지침(Terminology  
Guidelines)







## Welcome to video

Upload videos

Description or keyword:

At least 15MB, Max 1900MB also selectable up to 10 videos

No files selected.

**Note:**  
Click the button only once.  
Wait for message to success upload.  
**Do not upload adult porn over the age of 15**

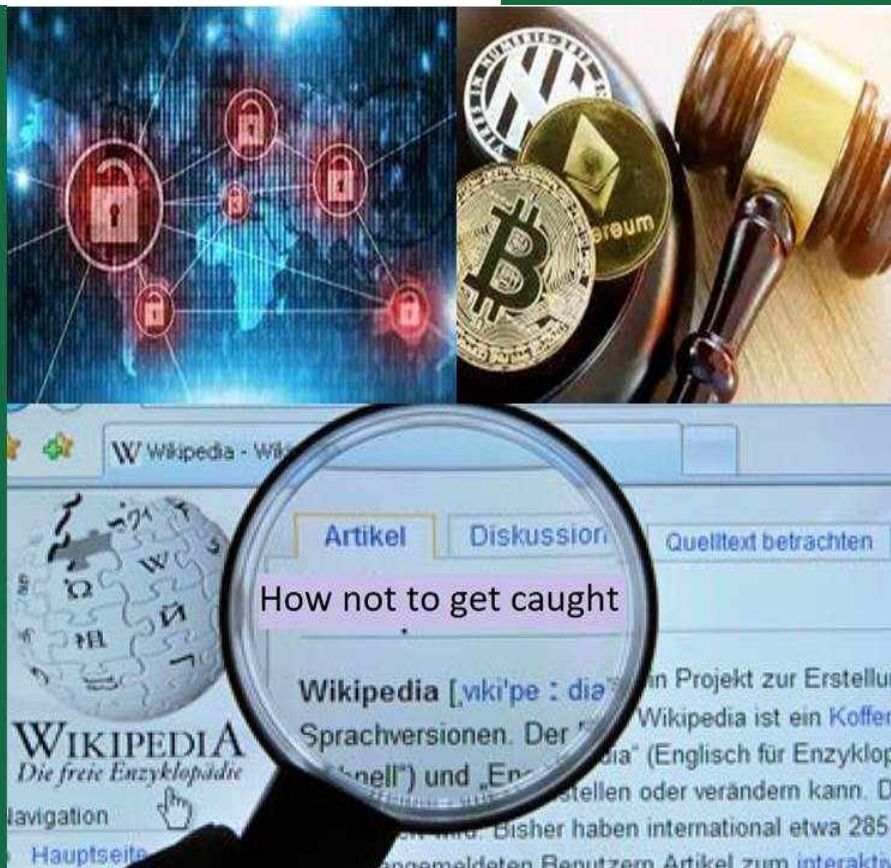
© NCA



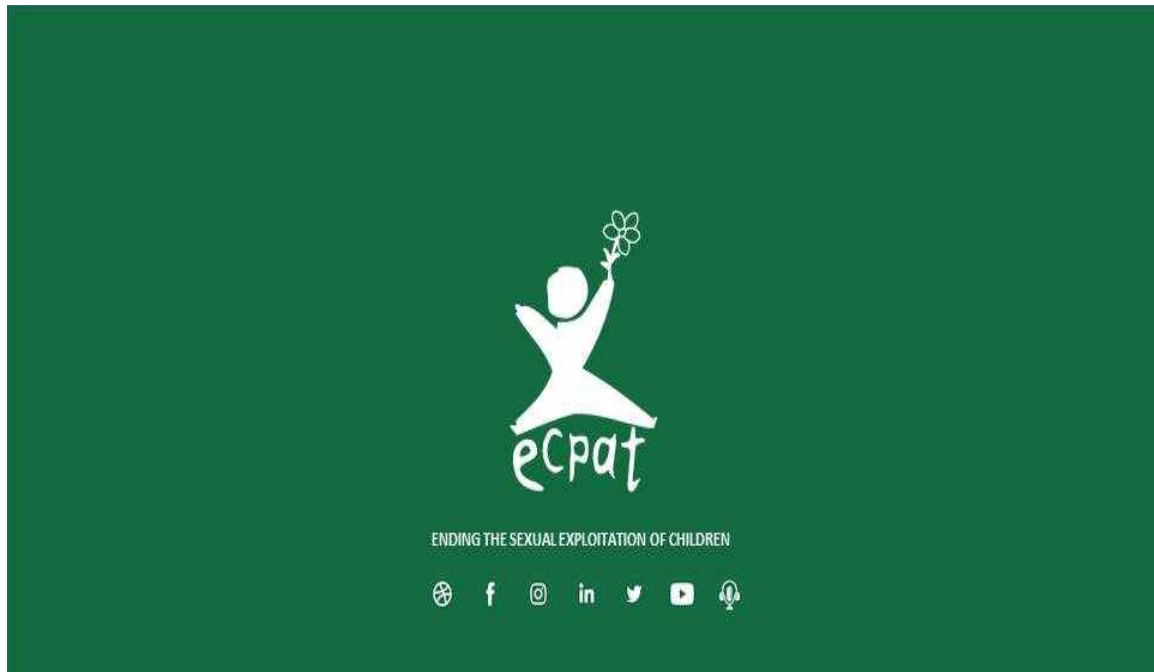
불충분한  
현행법



불충분한 현행법







Contact: Thomas Mueller  
Deputy Executive Director  
ECPAT International  
[thomasm@ecpat.net](mailto:thomasm@ecpat.net)

# 온라인 그루밍 관련 아동·청소년성보호법 개정 성과와 과제

김정연 \_한국형사법무정책연구원 부패·경제범죄연구실 부연구위원,  
법학박사, 변호사





## 온라인 그루밍 관련 아동·청소년성보호법 개정 성과와 과제

김정연\_한국형사법무정책연구원 부패·경제범죄연구실 부연구위원, 법학박사, 변호사

## 온라인 그루밍 관련 아동·청소년성보호법 개정 성과와 과제

김정연(한국형사정책연구원 부연구위원, 법학박사, 변호사)

### CONTENTS

온라인 그루밍 관련 아동·청소년성보호법 개정 성과와  
과제

- ◆ 논의의 배경
- ◆ 온라인 그루밍의 개념
- ◆ 온라인 그루밍의 현황
- ◆ 온라인 그루밍 관련 판례
- ◆ 온라인 그루밍 처벌의 입법론
- ◆ 개정 청소년성보호법의 기대 및  
향후 과제

## 논의의 배경

- ▶ 최근 아동·청소년의 SNS 계정을 해킹하거나 협박해서 얻어낸 성착취물을 공유하는 단체 채팅방을 운영한 사건, 이른바 'n번방 사건' 등이 발생하면서 디지털성범죄에 대한 강력한 처벌의 필요성이 제기
- ▶ 2019년 10월 UN 인권이사회 아동권리위원회는 아동권리협약 이행 사항 등을 담은 제5·6차 정부보고서를 심의한 결과, “온라인 성매매 및 그루밍, 그리고 교사에 의한 성희롱을 포함한 아동에 대한 모든 형태의 성적 착취 및 학대를 방지하고 대응하기 위해 필요한 모든 조치를 취하고 온라인 그루밍을 정의하여 형사범죄로 규정할 것”을 권고
- ▶ 온라인을 기반으로 한 아동·청소년 성착취 및 온라인 그루밍에 대한 문제가 지속적으로 제기됨에 따라 2021년 아동·청소년의 성보호에 관한 법률(이하 ‘청소년성보호법’이라 함)이 개정되면서 ‘온라인 그루밍’에 대한 처벌 규정을 마련

## 온라인 그루밍의 개념

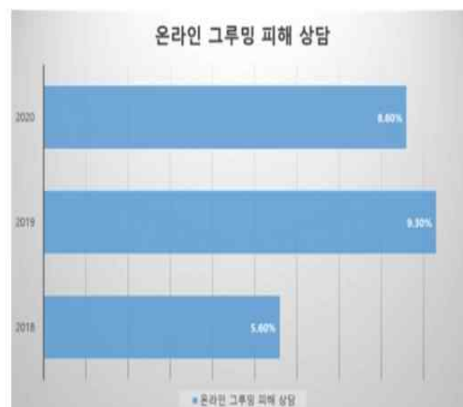
- ▶ 그루밍(grooming)의 사전적인 의미는 ‘몸치장 또는 차림새를 단정하게 하기’
- ▶ (그루밍의 개념) ‘성범죄나 성착취를 저지르기 이전 준비단계에서 하는 행위’
- ▶ (온라인 그루밍) “성적인 관계를 맺기 위해 이메일, 채팅방, 온라인 게임, 데이트·채팅앱, 사회관계망서비스(SNS) 등을 이용하는 범죄 수법으로 아동·청소년 성범죄의 전(前)단계에 해당하는 행위”로 정의(한국사이버성폭력대응센터)



## 온라인 그루밍의 현황

- ▶ 주로 랜덤채팅을 이용해서 일어나는 그루밍 상황에서 아동·청소년들이 쉽게 낯선 사람과 대화하고, 실제로 만나는 경우도 많음.
- ▶ 중학생의 경우 SNS, 메신저, 온라인 게임 등에서 낯선 사람과 이야기를 나눈 경험을 한 사람이 응답자 609명 중 84.7%, 실제로 만난 경우도 23.8%에 이르고, 성적 대화를 나눈 경험도 4.3%(아동·청소년 성범죄 그루밍 실태조사, 탁틴내일, 2017)

## 온라인 그루밍의 현황



온라인 그루밍 피해 상담 건수(한국사이버성폭력대응센터, 2018 ~ 2020)



## 온라인 그루밍의 현황

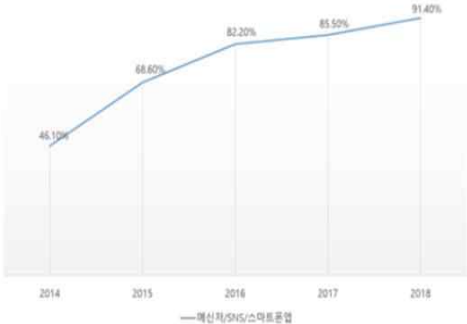
온라인 경로

오프라인 경로

아동·청소년 대상 성매매 알선 범죄의 구체적 경로(여성가족부, 2019)

## 온라인 그루밍의 현황

아동청소년 대상 성매수 범죄 경로



메신저/SNS/스마트폰앱 경로 유형의 연도별 추세(여성가족부, 2014 ~ 2018)

## 온라인 그루밍 관련 판례 (위계의 대상에 대한 판례의 변경)

- ▶ (사건의 개요) 36세의 남성인 피고인은 2014년 7월 중순경 스마트폰 채팅 애플리케이션을 통하여 알게 된 14세의 여성인 피해자에게 다른 사람의 사진을 마치 자신의 사진인 것처럼 가장하여 전송하면서 자신을 '고등학교 2학년생인 A(가상의 인물)'라고 거짓으로 소개하고 채팅을 통해 피해자와 사귀기로 하였다.
- ▶ 피고인은 2014년 8월 초순경 피해자에게 "사실은 나(A)를 좋아해서 스토킹하는 여성이 있는데 나에게 집착을 해서 너무 힘들다. 죽고 싶다. 우리 그냥 헤어질까"라고 거짓말하면서 "스토킹하는 여성을 떼어내려면 나의 선배와 성관계를 하고 그 장면을 촬영하여 스토킹 여성에게 보내주면 된다"는 취지로 이야기하였다.
- ▶ 피해자는 피고인과 헤어지는 것이 두려워 피고인의 제안을 승낙하였고 피고인은 마치 자신이 A의 선배인 것처럼 행세하며 피해자를 간음하였다.

## 온라인 그루밍 관련 판례 (위계의 대상에 대한 판례의 변경)

- ▶ (재판의 경과) 제1심 법원 : 무죄
- ▶ 제2심 법원 : '오인, 착각, 부지란간음행위 자체에 대한 오인, 착각, 부지를 말하는 것이지, 간음행위와 불가분적 관련성이 인정되지 않는 다른 조건에 관한 오인, 착각, 부지를 가리키는 것은 아니라고 보아야 한다'는 종전 판례에 따라 무죄
- ▶ 대법원 : "피해자가 오인·착각·부지에 빠지게 되는 대상은 간음행위 자체일 수도 있고 간음행위에 이르게 된 동기이거나 간음행위와 결부된 금전적·비금전적 대가와 같은 요소일 수도 있다."라는 취지로 종전 판례를 변경하면서 원심판결을 파기 환송

대법원 2020. 8. 27. 선고 2015도4763판결(상·하)에 판결

## 온라인 그루밍 관련 판례 (위계의 대상에 대한 판례의 변경)

- ▶ 원심법원에 대한 비판 : ① 위계에 의한 아동·청소년간음행위에 대한 처벌의 필요성과 ② 미성숙한 미성년자의 성적 자기결정권의 보호라는 입법취지 및 ③ 당해 규정이 형사실무상 보충적 구성요건으로 기능하고 있는 점 등에 비추어 볼 때, 위계를 제한적으로 해석하여 성행위 자체에 대한 오인만으로 파악하는 것은 부당
- ▶ ④ 원심법원은 아동·청소년 대상 성범죄 내지 그루밍에 의한 성폭력범죄의 특성을 간과한 판결

➔ 판례 변경을 통해 아동청소년대상 그루밍에 의한 성범죄의 처벌 가능성이 확장  
(다만 그루밍 행위 자체에 대한 처벌의 문제는 여전히 남음)

## 온라인 그루밍 관련 판례 (간접정범에 의한 강제추행)

- ▶ (사건의 개요) 피고인은 스마트폰 채팅 애플리케이션을 통하여 알게 된 피해자들로 부터 은밀한 신체 부위가 드러난 사진을 전송 받은 사실이 있고, 피해자들의 개인 정보나 피해자들의 지인에 대한 인적사항을 알게 된 것을 기화로 피해자들에게 시키는 대로 하지 않으면 기존에 전송 받았던 신체 사진과 개인정보 등을 유폐하겠다고 하는 방법으로 피해자들을 협박하였다.
- ▶ 피고인은 2015. 5. 3.경 피고인의 협박으로 겁을 먹은 피해자(15세)로 하여금 스스로 가슴 사진, 성기 사진, 가슴을 만지는 동영상 촬영하도록 한 다음, 위 일시경부터 2015. 12. 22.경까지 7회에 걸쳐 피해자로부터 가슴사진이나 나체사진, 속옷을 입고 다리를 벌린 모습의 사진, 가슴을 만지거나 성기에 볼펜을 삽입하여 자위하는 동영상 등을 촬영하도록 하여 이를 전송받았다.

## 온라인 그루밍 관련 판례 (간접정범에 의한 강제추행)

- ▶ “강제추행에 관한 간접정범의 의사를 실현하는 도구로서의 타인에는 피해자도 포함될 수 있다고 봄이 타당하므로, 피해자를 도구로 삼아 피해자의 신체를 이용하여 추행행위를 한 경우에도 강제추행죄의 간접정범에 해당할 수 있다.”

대법원 2018.2.8. 선고 2016도7773 판결

## 온라인 그루밍 관련 판례 (간접정범에 의한 강제추행)

- ▶ 대상판결에 대한 평석은 주로 강제추행죄의 간접정범 성립 여부, 강제추행죄가 자수범인지 여부 등에 한정
- ▶ 대상판결의 사실관계는 스마트폰 앱을 이용하여 알게 된 피해자에게 신체노출 등 성적 수치심을 일으키는 행위를 스스로 하게 하여 사진이나 동영상을 촬영하게 하였는바, 온라인 그루밍을 통한 성범죄의 형태에 해당

➡ 온라인 그루밍을 통해 아동·청소년 스스로 신체노출을 하거나 신체를 촬영하는 등의 행위에 대해서 판례에서는 간접정범이라는 복잡한 이론구성을 통해 범죄성립을 인정하거나 문언해석상 촬영물에 포섭하지 못하는 한계(대법원 2018.3.15. 선고 2017도21656판결)가 있음

## 온라인 그루밍 처벌의 입법론 (그루밍 범죄의 입법과정)

- ▶ 우리나라에서는 지난 2007년 이른바 그루밍법의 도입을 추진한 바 있음(국가청소년위원회)
- ▶ 2009년 아동·청소년의 성보호에 관한 법률 전부 개정 - 아동 및 청소년의 성을 사기 위하여 유인 또는 권유한 자도 처벌하도록 하는 '성매수 유인행위' 처벌규정을 신설
- ▶ 2019년 아동·청소년의 성보호에 관한 법률 일부 개정 - 19세 이상의 사람이 13세 이상 16세 미만인 아동·청소년의 궁박한 상태를 이용하여 해당 아동·청소년을 간음하거나 추행하는 경우 등을 장애인인 아동·청소년에 대한 간음 등에 준하여 처벌함

## 온라인 그루밍 처벌의 입법론 (온라인 그루밍의 형사범죄화 및 주요 내용)

- ▶ (의원발의) 권인숙 의원안(2100357호), 진선미 의원안(2102677호), 양금희 의원안(2105009호), 황보승희 의원안(2106459호)
- ▶ (국회 논의) 2021. 2. 6. 여성가족위원장 대안 발의 : 여성가족위원회 법안소위, 법제사법위원회 전체회의, 본회의 통과

→ 2021. 3. 23. 공포(2021. 9. 24. 시행)



# 온라인 그루밍 처벌의 입법론

(온라인 그루밍의 형사범죄화 및 주요 내용)

## 온라인 그루밍

- 제15조의2(아동·청소년에 대한 성착취 목적 대화 등)
- ① 19세 이상의 사람이 성적 착취를 목적으로 정보통신망을 통하여 아동·청소년에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우에는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.
  - 1. 성적 욕망이나 수치심 또는 혐오감을 유발할 수 있는 대화를 지속적 또는 반복적으로 하거나 그러한 대화에 지속적 또는 반복적으로 참여시키는 행위
  - 2. 제2조제4호 각목의 어느 하나에 해당하는 행위를 하도록 유인·권유하는 행위
  - ② 19세 이상의 사람이 정보통신망을 통하여 16세 미만인 아동·청소년에게 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우 제1항과 동일한 형으로 처벌한다.

## 수사 특례

- 제25조의2(아동·청소년대상 디지털 성범죄의 수사특례)
- ① 사법경찰관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 범죄(이하 '디지털 성범죄'라 한다)에 대하여 신분을 비공개하고 범죄현장 정보통신망을 포함한다 또는 범인으로 추정되는 자들에게 접근하여 범죄행위의 증거 및 자료 등을 수집(이하 '신분비공개수사'라 한다)할 수 있다.
  - 1. 제11조 및 제15조의2의 죄
  - 2. 아동·청소년에 대한 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제14조제1항 및 제15조의 죄
  - ② 사법경찰관은 디지털 성범죄를 제1항 또는 제2항에 규정된 사항에 해당하고 있다고 인정할 만한 충분한 이유가 있고 다른 방법으로 그 범죄의 실정을 파악하거나 범인의 제포 또는 증거의 수집이 어려운 경우에 한정하여 수사 목적을 달성하기 위하여 부득이한 때에는 다음 각 호의 행위(이하 '신분비공개수사'라 한다)를 할 수 있다.
  - 1. 신분을 위장하기 위한 문서·도화 및 전자기록 등의 작성·변경 또는 행사
  - 2. 위장 신분을 사용한 제약거래
  - 3. 아동·청소년 성착취물 또는 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제14조제1항의 촬영물 또는 복제물·복제물의 복제물을 포함한다의 소지·판매 또는 장교
  - ③ 제1항에 따른 수사의 방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

# 개정 청소년성보호법의 기대 및 향후과제

(기대효과)

- ▶ (온라인 그루밍의 심각성) 디지털 기술의 발달 및 스마트폰의 보급 확산으로 아동·청소년을 대상으로 하는 디지털 성범죄는 보다 교묘·은밀해짐, 코로나 19의 영향으로 아동과 청소년이 집에 머무는 시간이 많아지고 인터넷 접근 시간이 늘어나면서 온라인상에서 다양한 형태의 성적 행위를 권유 받거나 강요당하는 사례가 급격히 증가
- ▶ (판례의 한계) 대상판결 1, 2에서 종래 판례 보다 적극적 해석에도 불구하고 그루밍 행위 자체에 대한 처벌은 미흡

➔ (청소년성보호법 개정) 온라인 그루밍 행태를 선제적으로 제재하여 심각한 성범죄 피해 발생 예방, 그루밍 행위 자체에 대한 처벌로 범죄 예방 효과

## 개정 청소년성보호법의 기대 및 향후과제 (향후 과제)

- ▶ **(그루밍 처벌 규정의 마련)** 온라인이 아닌 오프라인 상으로 아동 청소년 대상 그루밍 발생 가능성
- ▶ **(성적 착취 개념의 명확화)** 청소년성보호법 제15조의2 '성적 착취를 목적으로'
- ▶ **(목적범의 해석)** 성적 의도로 아동과 접촉·영향을 주는 행위와 처벌되지 사회적 상당한 행위 외부적으로 구별 곤란
- ▶ **(성범죄의 예비·음모죄와의 구별)** 그루밍행위는 일종의 성범죄에 대한 예비나 준비행위에 해당, 형법 제205조의3, 성폭법 제15조의2, 청소년성보호법 제7조의2와의 구별

## 참고문헌

- 김정연, 성폭력범죄 판결에서 나타난 '그루밍' 성범죄의 피해특성과 관련 개정 법률규정에 대한 비판적 검토, 피해자학 연구 제27권 제2호, 한국피해자학회, 2019.
- 김정연 외 1, 성적 자기결정권의 합리적 보호를 위한 성폭력범죄 관련법제의 개선방향 연구, 국회법제사법위원회, 2019.
- 김지영, 온라인그루밍범죄의 실태와 대책, 치안정책연구 제34권 제2호, 치안정책연구소, 2020.
- 신현주, 아동·청소년 그루밍 성범죄에 대한 이해와 예방대책에 관한 연구, 한국치안행정논집 제15권 제4호, 한국치안행정학회, 2019.
- 안경옥, 독일 온라인 그루밍 처벌규정의 검토 및 우리 형법예의 시사점, 경희법학 제55권 제4호, 경희대학교 법학연구소, 2021.
- 이덕민, 위계에 의한 아동·청소년 간음죄에서의 '위계'의 의미, 형사법연구, 한국형사법학회, 2016.
- 이현숙, 아동·청소년 대상 성범죄 특성, 그루밍(grooming:갈들이기), 연예기획사 대표에 의한 청소년 성폭력사건 토론회 자료집, 2017.
- 한영수, 청소년의 성을 사는 행위와 위계에 의한 청소년간음행위의 구별, 형사판례연구 11, 박영사, 2003.
- 함현지, 성범죄의 예비·음모행위로서의 '그루밍'에 관한 고찰, 저스티스 통권 제184호, 2021.







# 해외 온라인 그루밍 관련 법 개정 사례 : 호주의 Carly`s 법

쏘냐 라이언 (Sonya Ryan) \_칼리 라이언 재단 창업자 및 대표





## 해외 온라인 그루밍 관련 법 개정 사례 : 호주의 Carly`s 법

쏘냐 라이언 (Sonya Ryan) \_칼리 라이언 재단 창업자 및 대표



Carly Ryan Foundation

### 제공 서비스

칼리 라이언 재단의 프로그램 및 정책은 청소년 안전 및 발전 철학을 기초로 하고 있습니다.

- 피해 예방
- 인터넷안전 증진
- 교육 서비스
- 사이버 폭력 예방 및 지원
- 인터넷 및 아동성학대 범죄 피해자 지원
- 온라인 소셜 네트워킹 관련 정보
- 정치적 옹호활동

Carly Ryan Foundation

## 인증

- 호주 연방정부 공인 인터넷안전 제공단체
- 연방정부 온라인 안전 자문실무단 소속단체
- 인터넷안전 및 정신건강 운영단(eSafety and Mental Health Steering Group) 소속단체
- 인터넷안전 웰빙 허브(eSafety Wellbeing Hub) 소속단체
- 아동착취방지센터(ACCCE) 예방 및 교육 실무단 소속단체
- 호주 연방경찰과 제휴관계

Carly Ryan Foundation

## 정책, 법개혁 및 정부관계

- 의원 및 정부 장관과 정기적인 회의를 통해 사이버폭력 및 온라인안전 사안 관련 최신 정보 제공, 자문 및 정책제언
- 아동피해 예방 및 온라인안전 분야 전반의 이해관계자와 협력을 통해 아동성학대 가해자 양형 등 다양한 이슈에 관한 정책 및 법 개혁안 마련
- 상원 조사(senate inquiries)에서 서면 및 구두진술 제출. 최근 사례:
  - 위법행위가 사이버폭력을 충분히 포괄하는지에 관한 조사
  - 2019년 범죄법개정(아동 대상 성범죄 및 지역사회 보호조치)안
- 현행 영연방 형법과 주·준주 형법상

Carly Ryan Foundation

## 4,500만 개 이상의...

사진 및 동영상이 미국 국립  
실종학대아동방지센터(NCMEC)에  
보고되었고 이는 12개 업체에서만 보고된  
수치다.

사진의 60% 이상이 12세 미만 아동  
사진이었고 대부분의 사진에서 극단적인  
성폭력 행위가 등장하였다.

Carly Ryan Foundation

## 범죄자는...

- 청소년의 연애, 모험 및 성 관련 정보에 대한 욕구를 이용함.
- 신뢰와 비밀유지 관계를 형성: 아동의 고민과 불안감에 경청하고 공감해주며 아동을 조종함.
- 아동의 감정과 선택을 인정해줌.
- 아동의 거리낌을 없애기 위해 서서히 대화 속에 성관계 주제를 포함시키거나 아동을 음란물 또는 아동착취물에 노출시킴.
- 아동에게 지나친 애침이나 칭찬을 하고 선물을 보내면서 아동을 길들이는 데 시간, 돈, 에너지를 투자함.
- 온라인상 연인관계를 형성하여 아동을 일방적으로 통제하며 아동의 의존성을 높임.
- 아동이 부모 및 친구와 멀어지게 함
- 청소년의 욕구에 부합하는 즐겁고 스트레스 없는 삶을 약속함.
- 협박을 하고 대개 피해자가 등장하는 아동착취물을 이용하여 침묵과 순응을 강요함.

Carly Ryan Foundation

## 프로젝트 커넥트(connect)

온라인안전과 건강한 관계

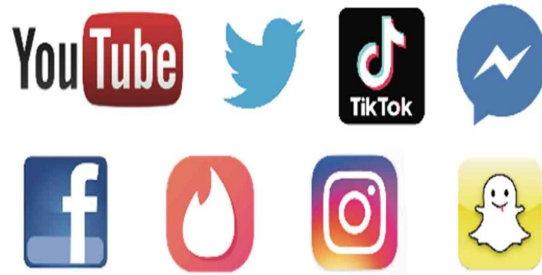
Carly Ryan Foundation

## 온라인상 연결(connecting online)?

- 사생활 등 보호
- 회복력
- 핵심 가치
- 마음챙김
- 비판적 사고
- 공감
- 정서 지능

Carly Ryan Foundation

## 온라인 소셜미디어



Carly Ryan Foundation

## 칼리 법





Carly Ryan Foundation

## 칼리 법

미성년자에게 해를  
가하거나 미성년자와의  
성행위에 가담할 준비나  
계획을 하는 행위

(1) 통신서비스를 이용하여 다음의 의도를 갖고 준비 또는 계획하는 자(피고인)는 범죄를 저지르는 것이다.

(a) 16세 미만인 자에 대한 가해,

(b) 16세 미만인 자와의 성 행위 가담, 또는

(c) 16세 미만인 자 대상 성매매 알선

(2) 피고인이 18세 이상이다.

처벌: 징역 10년

주: 제1항의 목적을 위해, 피고인의 허위 연령 정보 제공도 가해 준비 또는 계획 행위에 포함된다.

Carly Ryan Foundation

## 칼리 법(사우스오스트레일리아)

### 아동과의 부정직한 소통

(1) 18 세 이상인 자로—

(a) 고의로 아동과 소통하였고,

(b) 다음과 같이 허위 정보를 제공하고,

(i) 자신을 실제 연령보다 낮게 소개하는 것, 또는

(ii) 다른 사람의 신분으로 자신을 소개하는 것

(c) 아동과 만나거나 만남을 주선하는 경우.

처벌: 징역 5년

주: 아동에 대한 범행 의도가 있는 경우 범죄로 인정된다.

최고형: 징역 10년

# 칼리의 이야기



TheCarlyRyanFoundation



IT'S HOW  
WE CONNECT



## 자료

[illegible]



Carly Ryan Foundation

**쏘냐 라이언**  
**(Sonya Ryan)**

[sonya.ryan@carlyryanfoundation.com](mailto:sonya.ryan@carlyryanfoundation.com)

+61 428 718 841



쏘냐 라이언(Sonya Ryan, 호주 국민훈장(OAM) 수상)



M: +61 428 718 841  
E: [sonya.ryan@carlyryanfoundation.com](mailto:sonya.ryan@carlyryanfoundation.com)  
W: <https://www.carlyryanfoundation.com>  
A: PO Box 589  
Stirling 5152  
South Australia  
Australia

칼리 라이언(Carly Ryan)은 15세였을 때 온라인 범죄자에 의해 살해되었다. 호주에서 이러한 유형의 범죄가 처음이었던 2007년 당시 소셜미디어는 새롭게 등장한 현상이었고 소아성애자들이 본격적으로 온라인 공간에 침투하기 시작하였다. 칼리의 어머니 쏘냐(Sonya)는 다른 순진한 아동에 대한 피해 예방과 아동의 안전한 온라인 여정을 지원하기 위해 자신의 직접적인 경험을 공유하고 2010년 칼리 라이언 재단(Carly Ryan Foundation, CRF)을 설립하였다.

업적

- 호주 영연방 형법에 칼리 법(Carly's Law) 도입(2017)
- 사우스오스트레일리아 형법에 칼리 법 도입(2018)
- 2018양형(가석방) 개정안(사우스오스트레일리아), 2020 범죄법개정(아동 대상 성범죄 및 지역사회 보호조치)안(영연방) 등 아동 보호 강화를 위한 다수의 법제화 노력에 기여
- 온라인 아동성착취 부서 내 경찰 자금조달, 자원 및 기술 지원 옹호활동 성공적으로 전개

강연 경력

- 10여 년간 호주 전국 학교 공동체 내 학부모, 학생 및 교사 대상 강연
- 세계 법집행 기관 및 정부부처 대상 발표



- 호주 Project Rescue Children 주최 아동 인신매매 근절을 위한 호주 최대의 점심식사(Australia's Largest Lunch to End Child Trafficking) 기조 연설(2020)
- 미국 댈러스 아동 대상 범죄 컨퍼런스(Dallas Crimes Against Children Conference) 화상 발표(2020)
- 호주 인터넷안전 컨퍼런스 Online Safety on The Edge 기조연설 (2017)
- 호주-뉴질랜드 온라인안전 컨퍼런스 The Crossroads 기조연설 (2018, 뉴질랜드)
- 아랍에미리트 더 안전한 공동체를 위한 종파 초월 동맹: 디지털 세상의 아동 존엄성 포럼(Interfaith Alliance for Safer Communities: Child Dignity in the Digital World Forum) 기조연설 (2018)
- 국제연합 마약·범죄 사무소 컨퍼런스(United Nations Office on Drugs and Online Crime Conference) 개회사(2017, 태국)

#### 소속

- 호주 아동착취방지센터(Australian Centre to Counter Child Exploitation, ACCCE) 예방교육 실무단
- 호주 인터넷안전 위원회(Australian eSafety Commissioner) 자문위원회
- 위프로텍트 국제연맹(WePROTECT Global Alliance)
- 아랍에미리트 내무부 종파 초월 동맹(Interfaith Alliance)

#### 수상

##### 2021

- 호주 국민훈장(일반 분야)(Medal of the Order of Australia, OAM)

##### 2018

- 아랍에미리트 파티마 빈트 무바라크 모자상(국민모 상)

(Fatima bint Mubarak Award for Motherhood and Childhood (Mother of the Nation Award))

##### 2017

- 호주 인권위원회 인권메달(Human Rights Medal) 결선 진출

##### 2013

- 사우스오스트레일리아 올해의 호주인(South Australia Australian of the Year) 선정





# 청소년성보호법 시행령 개정방향 및 향후 과제

— '21.5.24. 입법예고 된 시행령안을 중심으로 —

최종상 \_ 사이버수사국 사이버범죄수사과 과장, 총경





## 청소년성보호법 시행령 개정방향 및 향후과제

— '21.5.24. 입법예고된 시행령안을 중심으로 —

최종상\_ 사이버수사국 사이버범죄수사과 과장, 총경

### 목 차

- I. 들어가며
- II. 청소년성보호법상 위장수사 주요내용 및 개정의의
- III. 청소년성보호법 시행령 개정방향
- IV. 향후과제

### I. 들어가며

n번방, 박사방 등 디지털성범죄는 피해자 대부분이 미성년자이고, 피해자의 사진·신상정보를 유포하겠다는 협박을 통해 성착취물 제작을 강요하는 등 반인륜적 범행으로 파급효과가 극심하고 피해회복이 어려운 특징이 있다. 또한, 비공개 대화방 등 은밀한 정보통신망을 통해 범행이 이루어져 범죄를 사전에 차단하고 증거능력 있는 자료를 확보하는데 한계가 있었던 것이 사실이다.

이에 정부는 디지털 성범죄 근절을 위한 대책의 일환으로 사법경찰관리의 위장수사 근거법을 마련을 추진하였고, 그 후 많은 논의를 거쳐 권인숙 의원(6.11), 진선미 의원(8.4), 양금희 의원(11.5) 등 여·야 의원(민주당·국민의힘) 모두 동일 취지의 법안을 발의하여, 2021. 3. 23. 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」(이하 청소년성보호법) 개정을 통해 위장수사(신분비공개수사·신분위장수사)가 법제화되어 9. 24. 시행될 예정이다.

개정법 통과로 아동·청소년 대상 디지털성범죄에 대해 경찰이 선제적이고 능동적인 수사활동이 가능해져 범죄를 발본색원하고 잠재적 범죄자들의 범죄심리를 억제하여 범죄를 예방할 수 있으리라는 기대감이 증대하고 있다.

그러나, 위장수사는 본질적으로 기망행위를 수반하며 동기나 행위의 순수성을 의심할만한 사람들과의 접촉 내지 협력이 수반되므로 내·외부의 신중한 검토 및 통제 역시 동시에 요구된다고 할 수 있다.

이에 경찰청은 개정법의 취지를 살리고 오·남용은 최소화 할 수 있도록 시행령 개정안을 마련하는 등 새롭게 도입되는 위장수사 제도가 성공적으로 시행되고 정착될 수 있도록 노력하고 있다. 금일 발표에서는 청소년성보호법 상 위장수사에 대해 간략히 살펴본 뒤, 경찰청이 여성가족부와 공동으로 추진하고 있는 시행령 개정방향 및 향후 과제에 대해 논의하고자 한다.

## II. 청소년성보호법상 위장수사 주요내용 및 개정의의

### 1. 주요내용

#### (1) 대상범죄

개정된 청소년성보호법은 아동·청소년 대상 디지털성범죄만을 대상으로 위장수사를 허용하고 있다. 청소년성보호법은 디지털성범죄를 청소년성보호법 제11조(성착취물 제작 등) 및 제15조의2(온라인그루밍)의 죄와 아동·청소년에 대한 「성폭력처벌법」 제14조제2항 및 제3항의 죄(불법촬영물 반포 등)로 규정하고 있다.

#### (2) 신분비공개수사

청소년성보호법은 신분을 비공개하고 범죄현장(정보통신망을 포함한다) 또는 범인으로 추정되는 자에게 접근하여 범죄증거 및 자료 등을 수집하는 것을 신분비공개수사로 규정하면서 수사의 방법 등에 필요한 사항은 시행령에 위임하고 있다.

또한 신분비공개수사의 통제를 위해 사전에 상급 경찰관서 수사부서의 장의 승인을 받도록 하였으며, 수사기간을 3개월로 제한하고 있다. 그리고 신분비공개수사가 종료되는 경우 국가경찰위원회에 즉시 관련 자료를 보고하도록 하였으며, 반기별로 국회에 보고하도록 규정하여 신분비공개수사에 대한 내·외부 통제를 강화하였다.

#### (3) 신분위장수사

청소년성보호법은 범죄혐의의 상당성이 있고 다른 방법으로는 범죄의 실행을 저지하거나 체포 또는 증거수집이 어려운 경우(보충성)에 한하여 3가지 신분위장수사 행위를 규정하고 있다. 3가지 신분위장수사 행위는 △신분위장을 위한 문서·전자기록 등의 작성·행사 △위장신분 이용 계약·거래 △성착취물 등 판매·광고 행위이다.

신분위장수사의 통제를 위해 법원의 허가를 받도록 하였으며, 신분비공개수사와 달리 법원의 사후 허가도 가능하다. 수사기한은 3개월로 제한되나 연장을 통해 최대 1년까지 신분위장수사를 할 수 있다.

#### (4) 위장수사의 보호 등

청소년성보호법은 위장수사를 통해 수집한 증거를 △수사·소추 및 범죄예방 △징계 △손해배상청구에 사용할 수 있으며 다른 법률의 규정이 있는 경우에도 증거자료를 사용할 수 있도록 하였다.

또한 위장수사 직무 관련자 전원에 대해 비밀준수의무를 부여하고 위반시 처벌토록 하였으며, 위장수사관은 고의·중과실 외에 형사·징계·손해배상 면책을 규정하여 위장수사관을 보호하고 있다.

마지막으로 상급관서 수사부서의 장이 인적·물적지원과 함께 피해자 보호 등 수사방법과 절차를 교육하도록 하는 등 위장수사에 대한 관리체계를 확립하여 체계적이고 효율적인 수사가 가능하도록 하였다.

## 2. 개정의의

먼저, 청소년성보호법의 개정으로 위장수사에 대한 명문의 법적근거가 생김에 따라 적법한 수사에 대한 기준이 명확하게 되었다. 과거에는 판례에 따라 범죄자의 의사를 기준으로 위장수사의 위법여부를 판단하여 수사기관의 위장수사가 어디까지 허용되는지 실무적으로 판단하고 적용하기가 쉽지 않았던 것이 사실이다. 그러나 법 개정을 통해 위장수사의 요건이 법률에 명시되어 위장수사의 한계가 명확해졌고 이에 따라 위법수사 논란을 미연에 방지하고 남용을 사전에 통제할 수 있게 되었다.

다음으로 위장수사관 신변의 안전과 황동을 보호하여 위장수사를 활성화할 수 있게 되었다. 법원 허가를 통해 일정한 위법행위를 할 수 있게 되었고, 상급기관의 승인을 받은 신분비공개수사와 법원의 허가를 받은 신분위장수사 중 부득이한 사유로 위법행위를 하더라도 고의나 중대한 과실이 없는 경우에는 처벌되지 않으며, 징계, 손해배상 책임도 부담하지 않도록 하여 위장수사관을 보호하고 있어 수사기관에서는 적극적으로 위장수사를 고려할 수 있게 되었다.

마지막으로 위장수사 법제화를 통해 국민들에게 아동·청소년 대상 디지털성범죄에 대하여 수사기관이 위장수사를 진행하고 있다는 사실을 공개적으로 알릴 수 있게 되어 잠재적 예비 범죄자들의 범행 의지를 사전에 차단하고 범죄심리를 억제하여 범죄를 예방하는 효과를 얻을 수 있게 되었다.

## Ⅲ. 청소년성보호법 시행령 개정방향

### 1. 개정방침

청소년성보호법은 신분비공개수사와 관련하여 △수사방법 △승인절차 △경찰위원회·국회 등 외부통제 △비밀준수 등에 대한 주요 내용을 시행령에 위임하고 있다. 이에 경찰청은 법 위임사항과 관련하여 디지털성범죄 수사의 실무현실을 반영하고 신분비공개수사의 오·남용 통제를 위한 실효성 있는 관리·감독을 고려하여 시행령 개정을 추진중에 있다.

또한, 위장수사와 관련한 인권침해를 최소화하기 위해 위임사항 이외에도 신분비공개수사·신분위장수사의 남용을 방지하기 위해 반드시 지켜야 할 구체적인 절차·방법 등 통제사항을 개정안에 반영하고자 하였다.

## 2. 시행령 개정안 주요내용

### (1) 제5조의2(사법경찰관리의 일반적인 준수사항)

아동청소년법 위임사항은 아니나 기본권 침해 우려를 최소화하기 위해 위장수사와 관련된 일반원칙 및 유의사항을 규정하였다. 위장수사를 할 때 관계법령을 준수하고 적법한 절차와 방식에 따라 수사함과 동시에 피해아동·청소년에게 추가 피해가 발생하지 않도록 주의하도록 하였다.

### (2) 제5조의3(신분비공개수사의 방법)

아동청소년법의 위임사항으로 아동·청소년 대상 디지털성범죄에 대한 선제적·적극적 대응을 하라는 입법취지에 맞게 수사실무현실을 반영한 방법을 규정하였다.

먼저 신분비공개 방법으로 경찰관 신분을 묵비하고 부인하는 소극적 비공개 방법과 가상의 신분을 알리는 적극적 비공개 방법을 규정하였다. 이때, 적극적 비공개는 단순히 말이나 글로써 가상 신분을 알리는 정도만 허용되고 가상 신분 활용을 위해 증빙자료를 작성하거나 행사하는 것은 신분위장수사로 신분비공개 방법에 포함되지 않도록 하였다.

다음으로 접근방법은 경찰관이 수사대상자와 특정한 관계를 형성하는 방법으로 접근하는 두가지 유형을 규정하였다. 잠입형은 n번방 등 디지털성범죄 수사에서 비공개 대화방 등에 가입(잠입)하여 자료를 수집하는 행위를 규정한 것이며, 거래형은 성착취물 구매 또는 구매시도를 통해 범인을 검거하거나 수사단서를 확보하는 행위를 규정하였다.

### (3) 제5조의4(신분비공개수사의 승인절차 및 방법)

아동청소년법의 위임사항으로 신분비공개수사에 대한 면밀한 관리감독을 위한 내용을 규정하였다. 먼저 승인방법으로 바로 위 상급관서 수사부서의 장의 서면승인을 원칙으로 하였다. 다만, 신분비공개수사의 승인방법으로 사전승인만 규정된 점을 고려하여 긴급한 경우 구두 등 간편한 방식으로 사전승인을 받을 수 있도록 하여 실무적합도를 높이는 한편 구두승인시 상급기관의 관리감독을 강화하기 위해 구두승인 후 지체없이 서면으로 보고하도록 하였다.

다음으로 수사납용방지를 위해 신분위장수사 허가서에 기재하는 내용과 함께 수사필요성을 소명하도록 규정하고, 경찰위원회, 국회 등 사후보고 관련 절차위반이 발생하지 않도록 5가지 종류의 종료시점을 구체화하고 종료시 승인권자에게 보고하도록 규정하였다.

### (4) 제5조의5(신분위장수사에 대한 관리·감독 등)

아동청소년법은 상급관서에서 위장수사를 보고받은 경우 수사지원 및 교육을 하도록 규정하고 있으나 위장수사와 관련하여 경찰 내부 보고절차를 별도로 규정하고 있지 않다. 이에 위장수사에 필요

한 장비·교육을 지원하고 그 적절성을 내부검토할 수 있도록 위장수사 전·후 상급관서에 보고하도록 규정할 필요가 있어 이에 대한 내용을 규정하였다.

또한 신분위장의 허가(연장) 신청서에 법에서 정한 요건 외 ‘혐의사실의 요지’와 ‘긴급시 사전허가를 받을 수 없었던 사유’를 기재하도록 하여 법원에서 위장수사를 면밀하게 판단할 수 있도록 하였다.

#### (5) 제5조의6(신분비공개수사의 통제)

아동청소년법은 국가경찰위원회와 국회에 신분비공개수사 관련 자료를 보고하도록 하고 구체적인 방법을 시행령에 위임하였다. 이에 수사기밀을 유지함과 동시에 외부기관의 사후통제 실효성을 담보할 수 있는 보고사항이 규정되도록 하였다.

먼저 국가경찰위원회의 경우 비공개수사 종료 즉시 보고해야 하는 점을 고려하여 기초자료와 함께 사건요지 및 필요성을 포함하여 보고하되, 구체적인 대상·방법에 대한 내용은 포함되지 않도록 하였다.

국회의 경우 반기별로 보고해야 하는 점을 고려하여 신분비공개관련 객관적 기초자료와 통계현황을 중심으로 보고항목을 규정하였다.

한편, 보고의 편의성과 적시성을 높이기 위해 경찰위원회 및 국회에 온라인으로 전송하거나 USB 등 전자적 정보저장매체에 기록하여 제출가능 하도록 하였다.

#### (6) 제5조의7(비밀유지의무)

아동청소년법은 신분비공개·위장수사 관련 사항의 외부공개·누설을 금지하고 위반시 처벌하도록 규정하면서 비밀유지에 관하여 필요한 사항을 시행령에 위임하고 있다.

처벌규정이 있는 점을 고려하여 ‘경찰관 인적사항’, ‘가상·위장신분’, ‘수사기법’등 특히 비밀유지가 필요한 항목을 구체적으로 규정하였다.

### IV. 맺으며 : 향후 과제

국회 입법을 통해 디지털성범죄에 대한 위장수사가 도입되어 관련 범죄에 대해 경찰에서 선제적·적극적으로 대응할 수 있게 되었으나 몇가지 과제가 남아있다.

#### 1. 신분비공개수사관련 법조문 일부 개정

법원의 허가를 받는 신분위장수사는 3개월의 제한이 있으나 연장을 통해 최장 1년까지 수사를 이어갈 수 있으나 상급수사부서의 장의 승인을 받는 신분비공개수사는 연장규정이 없어 최대 3개월만 신분비공개수사를 이어갈 수 있다. 그러나 신분위장수사는 3가지 유형의 행위만 가능하고, 디지털성범죄의 특성상 국제 공조과정이 필수적으로 수반되어 피의자를 특정하는데 장시간이 소요되므로 수



사기간을 연장할 수 있는 규정이 필요할 것이다.

또한, 신분비공개수사의 경우 상급수사부서장의 사전승인을 요구하고 있는데 신분위장수사처럼 긴급상황에 대비한 사후승인절차도 규정할 필요가 있을 것이다.

## 2. 위장수사를 위한 행정지원 근거 마련

개정법을 통해 사법경찰관리는 법원의 허가를 받아 신분위장을 위해 문서, 도화 및 전자기록 등을 작성·변경·행사할 수 있게 되었다. 그러나 기술발달에 따른 신분증명체계의 기관간 연계로 인해 신분증발급, 계정가입 등의 행위에 유효한 신분확인이 필요한 경우가 증가하고 있다. 이때 법원의 허가를 전제로 중앙·지방행정부처, 민간업체 등의 협조절차와 면책규정을 도입하여 위장수사를 지원할 필요가 있을 것이다.

## 3. 위장수사관 직무적성검사 및 심리평가제도 도입

미국·영국 등 위장수사 제도를 운영중인 주요국가에서는 전문가를 활용하여 위장수사에 특화된 정기적인 심리검사를 실시하고 있다. 경찰청은 채용시 인·적성검사를 실시하고 있고 직무스트레스 관리를 위한 프로그램을 운영하고 있다. 그러나 이는 디지털성범죄 위장수사의 특수성이 반영된 것은 아니므로 별도의 검사항목 및 프로그램을 개발이 필요하다. 또한 상시적으로 인·적성검사 및 심리상담을 할 수 있는 전문인력을 채용하고 관련 인프라를 확충하는 것 역시 필요하다고 하겠다.

# 온라인 아동 성착취에 대한 위장 수사

웨이 닐스(Wayne Nichols) \_ (전) 형사, FVTC 형사정책 훈련원 자문위원





## 온라인 아동 성착취에 대한 위장 수사

웨이인 니콜스(Wayne Nichols) \_ (전) 형사, FVTC 형사정책 훈련원 자문위원



### 소개 / 경력

- 웨인 니콜스, 43세
  - 최근 미국 네바다주 헨더슨 시 소재 "헨더슨 경찰서" 은퇴
    - 법집행 근무경력 - 18년
- 경험
  - 순경
    - 2002 - 2007
  - 형사
    - 2007 - 2020
- 인터넷 아동 성범죄(ICAC) 분야에서 7년 반 근무
  - 적극적 유인 수사 진행
  - P2P 수사(온라인 상 아동음란물 거래)
  - 과학수사

## 소개 / 배경 (계속)

- 경험 (계속)
  - 강도/살인 담당관을 끝으로 은퇴
    - 2015 - 2020
- 폭스 밸리 전문대학 강사
  - 2013년 부터
    - 법집행 요원들에게 온라인 아동 착취 대응 방법을 강의

## 목표

- 대본
  - 어떤 스토리를 가진 사람으로 위장할 것인가?
  - 용의자와 어떻게 대화를 시작할 것인가?
  - 성적인 대화가 별로 없다면 어떻게 할 것인가?

## 대본

- 청소년인 척 가장하기
- 가해자와 “청소년 ” 사이에 나이차가 많이 나는 것이 검찰에서 유리하다.
- 청소년으로 가장할 때 사용할 수 있는 방법들
  - 생일 직접적으로 언급 않기
    - “두 달 있으면 14살이 돼요 ”
    - “내년에 신입생이 돼요 ”

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## 대본 (계속)

- 결손 가정인 척 언급하기
  - “이모와 살아요 ”
  - “이모가 알면 저 죽어요 ”
  - “할머니와 살아요”
- 집에 남자 어른이 없는 척 하기
- “문제 생기기”를 원치 않는다는 의사 표현

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## 대본 (계속)

- 위장하려는 청소년의 성경험 여부를 결정하기
  - 성경험 전무?
    - 이 청소년이 온라인 상의 노골적인 게시물을 찾아보는게 현실적인가?
  - 1~2명과 성경험?
    - 당시 상대의 나이는?
  - 과거 성경험에 대해 이야기 할 것인가?

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## 대화 사례

+15204294136: So would you like to meet sometime and hang out? 9:57 PM  
 Me: im down 4 whatever...just as long as theres no drama...u lookin 2 chill? 10:00 PM  
 +15204294136: ya im looking to chill. Nah no drama whatever you want 10:00 PM  
 Me: i have u ever hooked up wit sum1 my age 64? 10:02 PM  
 +15204294136: not lately. when I was like 15 i did : ) 10:03 PM  
 Me: : ) 10:04 PM  
 +15204294136: what about you? have you been with older guys? 10:06 PM  
 Me: yup...but im not sum turbo slut tho 10:06 PM  
 +15204294136: i dont think youre a slut. how old were they? just curious 10:07 PM  
 Me: i promised them i would never tell...dont wanna get n e 1 in troubles, sorry : ) 10:10 PM  
 +15204294136: Thats a good thing. youre a cool chick there should be more people like you 10:11 PM  
 Me: soooooo sweet boy : ) thx 10:12 PM  
 +15204294136: yur welcome. you wanna come to my place or hang out at your place when your aunt isnt home? 10:14 PM  
 Me: hmmm...sure : ) can i ask u question tho 10:15 PM  
 +15204294136: Yeah of course 10:16 PM  
 Me: do u have a gf?? not looking 4 ANY drama 10:17 PM  
 +15204294136: i did but we broke up before I moved here. I wont give you any drama i promise 10:18 PM  
 Me: i just get nervous...my aunt would KILL me if she ever found out 10:19 PM  
 +15204294136: she wont find out as long as we're secretive and careful. I could get in A LOT of trouble too for spending time with someone your age 10:21 PM  
 Me: im not tryn 2 get me or any1 in troubles!!!!!! 10:23 PM

상대: 언제 한번 만나서 놀까?  
 나: 뭐든지요. 그런데 나 문제 생기는 거 싫어요. 만나서 놀고 싶어요? ☺  
 상대: 응 만나서 놀고 싶어. 뭐하든 문제 안 생길거야.  
 나: 전에도 내 나이 또래랑 만난 적 있어요?  
 상대: 최근엔 없어. 15살 때 있었어.  
 나: ☺  
 상대: 너는? 나이 많은 사람 만나본 적 있어?  
 나: 네, 그래도 저 걸레 아니예요.  
 상대: 걸레라고 생각 안 해. 그 사람들은 몇 살이었어? 그냥 궁금해서.  
 나: 그 사람들한테 말 안하기로 약속했어요. 나 때문에 문제 생기는 거 싫어요.  
 죄송해요.  
 상대: 좋네. 너 클하다. 사람들이 다 너 같으면 좋을텐데.  
 나: 그렇게 말해줘서 고마워요.  
 상대: 무슨. 우리 집으로 올래? 아니면 이모 집에 없을 때 내가 너희 집으로 갈까?  
 나: 음...네! 근데 질문 하나 해도 돼요?  
 상대: 당연히지.  
 나: 여자친구 있어요? 문제 생길까봐...  
 상대: 전에 있었는데 여자 이사오기 전에 헤어졌어. 아무 문제 없어. 약속해.  
 나: 긴장되서...이모가 알면 저 죽어요.  
 상대: 비밀 지키고 조심하면 모를거야. 네 나이 여자 만나면 나도 문제 생겨.  
 나: 나한테든 누구한테든 문제 생기는 거 싫어서 그래요!

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College



## 대본 (계속)

- 위장하려는 청소년이 학교를 다니는가 아니면 홈스쿨을 하는가?
  - 학교를 다닌다면 더 유연하게 대화할 수 있다.
  - 홈스쿨링의 경우 대화가 일관성이 있도록 주의해야 한다.

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## 대화의 시작

- 전형적인 인사
  - 안녕. 글 올린 거 봤어요. 나이 훨씬 어린 사람은 어때요 ☺
  - 오 안녕. 나이 훨씬 어린 사람은 어때요?
- 답장을 바라지 않는 인사
  - 안녕, 글 올린 거 봤는데 잘 봤다고 말하고 싶어서요. 나는 훨씬 어린데 그냥 인사나 하려고... ☺ 잘 있어!

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## 성적인 대화가 적을 때 시도할 수 있는 방법

- 수사를 위해 심각한 주제를 언급할 수 있다
- 원래 광고에 적힌 내용을 분명히 언급하는 것이 중요하다
- 대화 방법:
  - 밤 시간 대에 만날 약속을 하기
  - 청소년 나이에 임신할까봐 걱정이라고 언급하기
  - 옷을 어떻게 입을지 물어보기

NCJTC

National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

<p>Eva Blah &lt;babyeva4u2@gmail.com&gt; To: passion vegas &lt;passionadultclubvegas@hotmail.com&gt;</p> <p>can i ask u question tho,,,not sure how 2 ask [Quoted text hidden]</p>	<p>Mon, Oct 29, 2012 at 7:09 PM</p> <p>근데 질문 해도 돼요? 어떻게 물어볼지...</p>
<p>passion vegas &lt;passionadultclubvegas@hotmail.com&gt; To: babyeva4u2@gmail.com</p> <p>Go for it      응 해봐.</p>	<p>Mon, Oct 29, 2012 at 7:22 PM</p>
<p>Date: Mon, 29 Oct 2012 19:09:46 -0700 [Quoted text hidden]</p>	
<p>Eva Blah &lt;babyeva4u2@gmail.com&gt; To: passion vegas &lt;passionadultclubvegas@hotmail.com&gt;</p> <p>well im not tryin 2 be on mtvs 14 and preggers if u feel me,,,u down 2 rock that condom? cant believe i just asked that hehe [Quoted text hidden]</p>	<p>Mon, Oct 29, 2012 at 7:30 PM</p> <p>임신해서 MTV 14 프로그램에 나가긴 싫어서... 콘돔 쓸 거죠? 이런 질문을 하다니 ㅎㅎ</p>
<p>passion vegas &lt;passionadultclubvegas@hotmail.com&gt; To: babyeva4u2@gmail.com</p> <p>Uh hell yeah i dont want any fuckin kids either</p>	<p>Mon, Oct 29, 2012 at 7:33 PM</p> <p>당연하지. 나도 애 생기는 건 싫어.</p>

NCJTC

National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

Eva Blah <babyeva4u2@gmail.com> To: passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com>  k,,that shit stresses a girl out :) [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:34 PM
passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com> To: babyeva4u2@gmail.com  Im going to cum on you anyway :)  Date: Mon, 29 Oct 2012 19:34:29 -0700 [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:37 PM
Eva Blah <babyeva4u2@gmail.com> To: passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com>  omg,,,love it [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:38 PM
passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com> To: babyeva4u2@gmail.com  Your going to beg me to cum all over your face while your jerking me off ;)	Mon, Oct 29, 2012 at 7:40 PM

여자한테는 스트레스라서 ☺

그래도 사정은 네 몸에 할거야.

앗 너무 좋다.

니가 내 거 손으로 할 때  
얼굴에다 해달라고 빌게 될 걸.

## 대본의 한계

- 기본적인 작업을 적절히 해 놓으면 반복적인 요청을 받는 것을 피할 수 있다.
- 사진
- 전화 통화
- 나체 사진 교환
- SNS
- 성경험

## 나체 사진

+17020757967: U never answered my masturbation question 1:17 PM  
 Me: i have but its sumthing i dont really normally talk about 1:18 PM  
 Me: i only trade pics so if u send me i ill send u one :) 1:19 PM  
 +17020757967: What kind of pic would u like 1:20 PM  
 Me: my email is twilightjust@gmail.com 1:20 PM  
 Me: but please dont give it out 2 n 1 1:21 PM  
 +17020757967: Ok but if we decide to send a naughty pic u must be first just so i know your for real ok 1:21 PM  
 +17020757967: I told what i do and say with someone stays with me and that person, i'm not a little boy that talks about my shit to others 1:22 PM  
 Me: ohh i just meant a reg pic...im not sendin those kinda pics of me out... 1:23 PM  
 +17020757967: Ok was just making sure 1:24 PM  
 Me: u can send me wat u want but a long time ago i had sum creeper try n bribe me 4 pics so i dont like 2 send out those kinda pics 1:25 PM  
 +17020757967: I sent a couple pics to ur email 1:32 PM  
 Me: i sent u 1 back 1:37 PM  
 +17020757967: I got it wow your just to beautiful 1:38 PM  
 +17020757967: Oh i'm not a creeper if u choose to send me pics that are naughty then that's up to u k sexy 1:39 PM  
 +17020757967: So where do u go when u party 1:39 PM  
 Me: thanks :) 1:44 PM  
 Me: i have an older cousin and ill hang with her and her friends... 1:44 PM  
 +17020757967: Can i tell u something 1:44 PM  
 +17020757967: Oh that's cool 1:45 PM  
 Me: u can tell me anything :) 1:47 PM  
 +17020757967: All this sex talk is making me horny and very hard 1:48 PM

상대: 내가 자위 물어본 거 아직 대답 안 했어.  
 나: 하긴 하는데 보통 이런 얘기는 잘 안 해서...  
 나: 전 사진은 꼭 교환만 해서...사진 보내주면 저도 보낼게요.  
 상대: 어떤 사진 원해?  
 나: 제 메일 계정은 [twilightjust@gmail.com](mailto:twilightjust@gmail.com) 예요.  
 나: 근데 아무한테도 내 사진 보내면 안돼요.  
 상대: 알았어. 근데 야한 사진 교환할거면 니가 먼저 보내야 해. 그래야 진짜인 줄 알지.  
 상대: 난 내가 채팅한 사람과 했던 말은 어디가서 절대 얘기 안 해. 난 어린애처럼 여기저기 떠벌리지 않아.  
 나: 앓 난 그냥 평범한 사진 말한 건데...나 그런 사진은 안보내요.  
 상대: 알았어. 그냥 한 말이야.  
 나: 보내고 싶은 사진으로 보내세요. 근데 옛날에 예전에 이상한 사람이 **돈 주고** 사진 받아내려고 했던 적이 있어서 이제 그런 사진은 안보내요.  
 상대: 니 메일로 사진 몇 장 보냈어.  
 나: 나도 보냈어요.  
 상대: 받았어. 와 너무 예쁘다.  
 상대: 앓 난 이상한 사람 아니지만 혹시 야한 사진 보낼거면 보내줘.  
 섹시하다.  
 상대: 근데 파티할 땐 어디로 가?  
 나: 고마워요.  
 나: 사촌언니가 있는데 언니 친구들이랑 놀거예요.  
 상대: 나 말하고 싶은 게 있는데  
 상대: 아 좋네.  
 나: 뭐든지 말해요 ☺  
 상대: 이렇게 섹스 얘기하니까 나 흥분되고 딱딱해졌어.

NCJTC

National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## 작별인사의 힘

Me: im down, so did u ever get my pic i sent?? u never gave me props (1:14 PM)  
 +1698292728: I did not get it 1:14 PM  
 Me: i'll send again, i soooooo do it 1:16 PM  
 Me: u sure?? wats ur email? 1:17 PM  
 +1698292728: I got the one on ur email. I was asking if you could text me one for verification who i'm talking too 1:20 PM  
 +1698292728: Cute though 1:21 PM  
 Me: ohhh, this is my text now app, i cant send or get pics, wat do u want me 2 do tho? 1:23 PM  
 +1698292728: Dont worry about it 1:25 PM  
 Me: well if kinda makes me mad that u think im fake or sumthin, im not like that at all, 4 real 1:28 PM  
 +1698292728: Your fine 1:28 PM  
 +1698292728: What are you doing? 1:44 PM  
 Me: i was kinda mad but maybe i just misread sumthin? 1:46 PM  
 +1698292728: My whole thing about it is, i'm not trying to go to jail or anything for posting on Craigslist for bud. Lol or the fact i'm talking to a 14 year old about smoking 1:51 PM  
 Me: i totally feel u on that, im not tryin 2 get u in troubles and im not tryin 2 get u in troubles either, my aunt would kill me if she found out i got smoked out, **ill leave u alone** 1:52 PM  
 +1698292728: I mean, i smoke with everyone which is cool. i just dont want to show up and you turn out to be a cop. 1:53 PM  
 Me: haha, im not a cop and ur not gonna meet me cause i dont need the drama, som boy 1:55 PM  
 +1698292728: I dont have drama at all. i just want to make sure your cool is all 1:56 PM  
 +1698292728: If your still down to smoke, i would love to smoke you out. i believe your real. Lol now know 1:57 PM  
 +1698292728: By the way, very cute pic 1:58 PM  
 +1698292728: Lol are you really not talking to me now? 1:59 PM  
 Me: idk, do u have a girlfriend or n e thing? 1:01 PM  
 +1698292728: I do not 1:01 PM  
 Me: k, no promise no drama? 1:02 PM  
 +1698292728: Lol im drama free by far 1:04 PM

나: 좋아요...내가 보낸 사진 받았어요? 아무 말도 안해주고 ☹  
 상대: 못 받았어.  
 나: 아 다시 보낼 게요. 지인파 보냈음.  
 나: 아 그래요? 이메일이 뭐예요?  
 상대: 이메일은 받았어. 니가 진짜인지 확인 차원에서 문자로 보내줄 수 있나 물어본 거야.  
 상대: 근데 사진 귀엽다.  
 나: 앓 나 이거 텍스트나우 앱이예요. 사진 못 주고 받아요. 어떻게 하면 돼요?  
 상대: 괜찮아.  
 나: 근데 내가 가짜라고 생각했다니 좀 기분 나쁘네. 나 그런 사람 아닌데. 진짜예요.  
 상대: 알아.  
 상대: 뭐해?  
 나: 좀 기분 나쁘려고 했는데 내가 오해했나봐요.  
 상대: 내가 그런 건...크레이그리스트에 친구 찾는 글 올렸다가 감옥 갈까봐서지 ㅋㅋㅋ  
 14살 짜리랑 대마초 얘기했다고  
 나: 그런 완전 이해해. 다른 사람 난처해지거나 내가 난처해지는 건 나도 원치 않아요.  
 나: 대마초 핀 거 알면 이모가 나 죽일걸요. **더 이상 귀찮게 안할게요.**  
 상대: 네 말은, 나 아무하고나 대마초 하고 괜찮아. 거기 나갔다봐 네가 경찰일까봐 그런거야.  
 나: ㅋㅋㅋ 나 경찰 아니예요. 그리고 나 문제 생기는 거 원치 않으니까 안 만날 거구요. 미안.  
 상대: 나도 문제 안 만들어. 니가 괜찮은 지 확인한 거 뿐이야.  
 상대: 아직 대마초 생각 있으면 같이 하자. 너 진짜 거 믿어. 이제 알아.  
 상대: 근데 사진 너무 귀엽다.  
 상대: 나랑 진짜 이제 얘기 안 하는 거야?  
 나: 모르겠어요...여자친구 같은 거 있어요?  
 상대: 없어.  
 나: 문제 안 생기는 거죠?  
 상대: ㅋㅋ 나 지금까지 아무 문제 없었던 사람이야.

NCJTC

National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

**경청해 주셔서 감사합니다.**

웨인 니콜스

nicholsw@fvtc.edu



National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College



# 청소년성보호법 개정 의미와 향후과제

권현정 \_ (사)탁틴내일 아동청소년성폭력상담소 부소장







## 청소년성보호법 개정 의미와 향후과제

권현정 \_ (사)탁틴내일 아동청소년성폭력상담소 부소장

### 1. ‘아동과 젠더 감수성(child and gender sensitive)’을 아동·청소년 대상 성착취 범죄의 조사 및 피해자 지원에 있어 기본 원칙으로 명시(아청법 제3조)

현 행	개 정
제3조(해석상·적용상의 주의) 이 법을 해석·적용할 때에는 아동·청소년의 권익을 우선적으로 고려하여야 하며, 이해관계인과 그 가족의 권리가 부당하게 침해되지 않도록 주의하여야 한다.	제3조(원칙) ①국가는 성적 착취와 학대 행위로부터 아동·청소년을 보호하기 위하여 필요한 수사 및 조사, 연구, 피해자 지원 등 조치를 취할 때에는 <b>아동의 이익을 최우선으로 고려되어야 한다.</b> ② 국가는 아동·청소년대상 성범죄를 예방하고 성착취 피해 아동·청소년의 보호, 회복과 재활 등 권리를 회복하는 조치를 취하는데 있어서 <b>성인지적 관점을 고려하여야 한다.</b>

- 아동·청소년 대상 성착취 범죄는 피해자가 미성년자이므로 해당 범죄의 수사와 피해자 지원에 있어서 피해자의 의견을 청취하고 반영하기 위한 조치들이 반드시 수반되어야 하며 모든 서비스는 ‘아동 이익 최상의 원칙’에 입각하여 이루어져야 함, 동시에 대다수의 아동·청소년 대상 성범죄 피해자가 여성이므로 범죄 수사 및 피해 지원과 권리 회복 조치를 취함에 있어서 여성이 처한 사회적·경제적 취약성과 불평등함을 고려하여야 함
- ‘아동 및 청소년 성착취 예방과 방지를 위한 리오데자네이로 선언 및 행동강령(리오 선언문)’<sup>1)</sup> 중, “이러한 서비스가 접근 가능하며 적절히 자원을 배치하고, 종합적이며, 아동 인지적이고 성인

1) The Rio de Janeiro Pact to Prevent and Stop Sexual Exploitation of Children and Adolescents. 2008년 11월 25일부터 28일까지 열린 제3차 아동 청소년 성착취 근절 세계대회(World Congress III against Sexual Exploitation of Children and Adolescents)에 우리나라를 포함한 122국 정부 각료들이 참석하여 성착취로부터 보호받아야 하는 아동들의 권리 향상을 위하여 성착취 현황과 향후 계획을 연구하여 28일 채택하였음.

지적(child- and gender- sensitive)이어야 한다는 점을 확실히 해야 한다”, “성착취에 희생된 혹은 이러한 위험에 처한 소년에게 보호, 회복과 재활을 제공하는 전문화된, 그리고 성 인지적(gender-sensitive) 프로그램(위험의 평가 측정, 예방과 대응 기제를 포함하여)을 확립하여야 한다.”는 내용을 참고할만함.

## 2. 지원 정책 중 사각지대

- 1) 민사 소송 가명 진행 : 민사소송을 실명으로 했을 경우 소송 건 거 알면 재 유포할까봐 걱정하여 민사소송하기 어려움. 가해자가 완전히 영상을 삭제한 것인지에 대해서 확인을 할 수 없기 때문에 재 유포에 대한 불안이 큰 상태임(Y고). 디지털 성범죄 피해는 재판이 끝났어도 여전히 진행 중이라는 특성을 고려하여야 함

※ 합의가 감형요인이 되지 않도록 양형기준 개정도 함께 고려해야함

### 2) 조기개입 및 재피해 예방 지원 확대

- 디지털성범죄는 유포, 재유포, 유포 불안 등으로 인해 피해가 장기간 지속되며, 그루밍의 경우에는 초기에 개입하기 어려워 그 피해가 심각함. 이에, 피해 초기 또는 피해 이전에 개입할 수 있도록 아동·청소년에 대한 조기개입 프로그램이 필요함. 성폭력 및 성매매 상담소의 경우 근거법률 상 피해가 발생한 이후에 법률·의료지원이 가능함. 조기개입을 중심으로 하여 먼저 찾아가는 온라인 상담 및 캠페인, 아웃리치를 중심으로 하는 기관이 필요함. 더불어, 재피해 예방을 위해 일상적인 지원 및 정서 치유, 일상회복 프로그램 지원이 필요함.
- 아동·청소년의 발달과 Z세대 특성 고려한 지원 강화 : 그루밍 위기 청소년 말동무 되기 프로젝트, 개인별 맞춤형 지원 가능하도록 지원체계 개선 필요.
  - ◆ SNS 대화, 오프라인에서 상담원과 만나기까지 시간 걸림. 집단 프로그램 참여 어렵다는 특성 고려해야 함.
  - ◆ 아동·청소년은 협박이 심각하지 않은 이상 상담을 먼저 요청하지 않는 경향이 있고, 신고에 대해서 이야기하더라도 부모님이 알게 될까봐 신고하지 못하고 대부분 차단하고 끝나는 경우가 많아 조기개입 및 재피해 예방 프로그램으로 일상적으로 상담, 지원하면서 이후에 신고를 독려하거나 재피해 입지 않도록 하기 위해 상담자들과 느슨하더라도 지속적으로 연결되는 것이 중요함.
  - ◆ 어릴수록 알려지는 주변에 알려지는 것을 걱정하여 전화상담도 꺼려하기 때문에 익명이 보장되고 아동·청소년에게 익숙한 온라인 상담이 필요함.

### 3. 아동·청소년 성범죄 전담기구의 설치

#### ○ 전담기구 설치의 필요성

- n번방 사건 등 최근 발생한 일련의 사건에서 알 수 있듯, 성착취물 유통 범죄는 웹하드 등 수사가 상대적으로 용이한 플랫폼에서 벗어나, 점차 개인간 SNS 및 텔레그램과 같은 메신저 등을 통한 범행으로 변모하고 있음<sup>2)</sup>
- 온라인 성범죄, 특히 성착취물 유통 범죄의 경우 은밀하게 진행되어 탐지가 쉽지 않으며, 경찰의 수사기법이 일반인에게 노출됨에 따라 다양한 범행수법들이 등장, 지능화되고 있음<sup>3)</sup>.

#### ○ 최근 온라인 성범죄에 사용된 범행 수법<sup>4)</sup>

- ① 가입자 및 접속 IP 추적이 쉽지 않은 해외 메신저 프로그램 혹은 다크웹 사용
- ② 내부자들만 접근이 가능한 개인간 대화방이나 주소를 알지 못하면 접근이 되지 않는 비밀 단체대화방 사용
- ③ 대화방, 사이트 등의 접근(가입)을 유료화하고 접근시 신분을 확인하거나 접근자를 공범화하는 전략을 사용, 폐쇄성을 유지하는 동시에 수사기관의 접근 차단
- ④ 비트코인, 모네로 등 가상화폐를 범죄수익 거래로 이용
- ⑤ 대화방을 자주 변경하며 특정 시간(주로 야간)을 정하거나 일시적(30분에서 1시간 가량)으로 대화방을 개설하였다가 폐쇄하기를 반복

- 이에 온라인 성범죄의 신속한 수사 및 예방을 위해 전담기구를 설치하여 아동·청소년 성착취물에 대한 신고의 접수 및 조사, 삭제명령부터 전문 수사의 수행 및 지원, 전문 수사기법의 연구 및 개발, 국제적인 공조가 필요한 수사의 수행 및 지원, 피해자에 대한 지원 등을 말도록 하고자 함

#### ○ 해외입법례

- 영국의 국가범죄수사국 산하 아동착취·온라인보호센터(CEOP; Child Exploitation and Online Protection Command)는 아동·청소년 대상 성범죄에 대한 신고접수, 수사, 조사, 분석, 관계 부처간 협조, 국제공조 등의 업무를 전문적으로 전담하도록 함. CEOP는 중대조직범죄국(Serious Organised Crime Agency)과의 협력체계를 통해 2010년 비정부 공공기관(Non-Departmental

2) 최종상, 최종상, 「온라인 디지털 성범죄 수사를 위한 ‘위장수사’ 법제화 필요성과 방향」, 디지털 성착취 근절을 위한 제도 개선 토론회 자료집, 국회 제9간담회의실(2020),, p2

3) 최종상, 전게서, p4

4) 최종상, 전게서, p4

Public Body)로 지정되었고, 2013년 범죄 및 법원법(Crime and Courts Act 2013)<sup>5)</sup>으로 SOCA와 NPIA(National Policing Improvement Agency)가 폐지되고 국가범죄수사국(National Crime Agency)가 설립되며 그 산하 사령부로 흡수되었음. CEOP는 경찰과 분야별 민간 전문가들의 협력 체계로 구성되어 있으며, 조직범죄 사령부, 경제범죄사령부 등과 함께 NCA의 한 가지를 이루어 직접적인 아동성착취 수사가 가능하고, 온라인 그루밍 잠입수사, 아동성착취물 분석, 아동 구조 등을 수행하고 있음<sup>6)7)</sup>.

- 미국의 경우 2008년 아동대상 사이버범죄근절법(Providing Resources, Officers, and Technology to Eradicate Cyber Threats to Our Children Act: PROTECT Our Children Act of 2008)에 의해 연방 법무부 산하 아동대상 사이버범죄 대응팀(ICAC: Internet Crimes Against Children Task Force) 설립. 2020년 현재 4,500개의 연방, 주, 지방 수사기관 및 검찰로 이루어진 61개의 협력대응팀이 전국 네트워크를 구축하고 있으며, 각 대응팀은 사이버공간 아동·청소년 대상 성범죄에 응한 위장수사와 법과학수사 및 형사소추 업무를 전담하고 있음<sup>8)</sup> 또한 미 법전(U.S. Code) Title 34. 범죄통제 및 법률집행(Crime Control and Law Enforcement), Subtitle II. 아동 등의 보호(Protection of Children and other Persons), Subchapter I. 아동착취 예방 및 차단을 위한 국가전략(National Strategy for Child Exploitation Prevention and Interdiction) 중 §21111~§21117을 통해 ICAC Task Force의 의의, 설립목적, 책임과 기능, 데이터 시스템, 정부보조금, 보고 및 승인 관련 조항을 명시하고 있음<sup>9)</sup>.

## ○ 개정안 제시

현행	개정안
<신설>	제47조의3(아동·청소년 성범죄 전담기구의 설치)①국가는 제2조제2호의 아동·청소년 대상 성범죄로부터 아동·청소년을 보호하기 위하여 아동·청소년 성범죄 전담기구(이하 ‘전담기구’라고 함)를 설치·운영하여야 한다. ② 제1항의 전담기구는 다음 각 호의 업무를 수행한다. 가. 온라인 아동·청소년 대상 성범죄 <sup>10)</sup> 에 대한 신고 접수 및 조사, 삭제명령 나. 제25조의 2에 따른 전문 수사의 수행 및 지원 다. 아동·청소년 온라인 성범죄 수사 기법의 연구 및 개발 라. 아동·청소년 온라인 성범죄 수사를 위한 데이터베이스의 구축 마. 국제적인 공조가 필요한 수사의 수행 및 지원

5) <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/22/contents/enacted>

6) Home Office(2011). National Crime Agency: a Plan for the Creation of a National Crime-Fighting Capability.

7) Home Office(2010). Child Exploitation and Online Protection Centre(CEOP): The way Forward.

8) 김한균, 「온라인 디지털 성범죄 수사를 위한 위장수사 법제화 필요성과 방향 - 디지털성착취근절을 위한 제도개선 토론회 자료집」, 한국형사법무정책연구원(2020), pp4~5

9) <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/34/subtitle-II/chapter-211/subchapter-I>

	<p><b>바. 전기통신사업자에게 아동·성착취 모니터링 지원<sup>11)</sup></b></p> <p>사. 기타 대통령령으로 정하는 사항</p> <p>③ 전담조직은 검찰, 경찰 및 아동·청소년 성범죄에 대한 전문지식이나 경험이 인정되는 사람으로 구성한다.</p> <p>④ 전담기구의 조직 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p>
--	---

#### 4. 플랫폼 신고(혹은 통보)의무 부과

- 아동·청소년 성착취물에 대해 신고나 발견한 경우 증거 보존하여 방송통신심의위원회 혹은 제3의 기관에 통보하거나 경찰에 신고하는 의무 부과
- 신고(통보) 내용 : 아동·청소년 성착취가 의심되는 정황 발견 시, 발견된 내용, 계정 정보 등
- 방송통신심의위원회 혹은 제3의 기관은 이미 신고되었던 건지 여부를 파악하여 기존에 신고된 것은 삭제 지원하고 새로 발견된 것은 경찰에서 수사할 수 있도록 신고
- ※ 참고 : 미국실종착취아동센터
- 아동·청소년성착취물은 요청이 아니라 플랫폼에 삭제 명령 가능하도록(해외 사업자에 국가간 협약, 국제 조약 등으로 보완)
- 정부와 기업의 법정 협의체를 구성하여 법으로 강제하는 것이 아니라 협약에 의해 참여하는 방안도 고려할 수 있음. 협의체 참여하는 기업에 대한 홍보 및 모니터링 병행.

#### ○ 현행

##### 1) 전기통신사업법

- 대상 : 특수유형부가통신사업자 중 온라인서비스제공자/ 전년도 매출액 10억원 이상이며 부가통신 서비스를 제공하는 자 / 전년도 3개월 간 하루 평균 이용자수가 10만명 이상이고 부가통신서비스를 제공하는 자
- 내용 : 불법촬영물 등으로 의심되는 정보를 신고할 수 있는 기능 개설 및 신고 받은 정보에 대해 삭제, 접속차단 등 유통방지 조치, 경고문구 게시(제 30조의 6)
- 벌칙 : 과징금 부과(연 평균 매출액 기준)

##### 2) 정보통신망법

- 내용 : 불법촬영물 등 유통방지 책임자 지정 의무, 투명성 보고서 제출의무(신고 건수, 처리 결과, 처리기준, 책임자 배치 상황 등), 책임자 교육 2시간 포함

10) 아청법 제2조 제2호 정의 규정 ‘아동·청소년 대상 성범죄’

11) 민간에서 개발하도록 사업자의 의무로 부과하는 안과 함께 검토 필요.

## ○ 청소년성보호법 개정안 제안

1안) 제34조(아동·청소년 대상 성범죄의 신고)에 ‘16. 「전기통신사업법」 제22조의5에서 정하는 조치의 무사업자’ 신설

2안) 제34조의2 (아동·청소년대상 디지털 성범죄의 통보)

「전기통신사업법」 제22조의5에서 정하는 조치의무사업자는 정보통신망에서 아동·청소년 대상 성범죄 정황을 발견하면 방송통신심의위원회(혹은 제3기관, 수사전담기구 등)에 즉시 통보한다.

## 5. 아동·청소년 대상 성범죄는 인지 사건이라도 고소사건과 동일하게 피해자의 권리 보호가 되어야 한다.

항고, 재정신청, 수사기록에 대한 접근권 등에서 고소사건의 피해자와 동일한 권리를 가질 수 있는 방안 고민 필요.

	불기소 처분에 대한 불복	처분결과 통지	사건 처리 기간 제한
고소인	항고, 재정신청	서면으로 통지	3개월 안에 처리함 이 원칙
인지 사건의 범죄 피해자	헌법소원	별도로 신청해야 통지받을 수 있음	없음.

## 6. 그루밍 관련 조항 보완

현행	개정
제15조의2(아동·청소년에 대한 성착취 목적 대화 등) ① 19세 이상의 사람이 성적 착취를 목적으로 정보통신망을 통하여 아동·청소년에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우에는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.	제15조의2(아동·청소년에 대한 성범죄 목적의 접촉 및 성적 유인·권유 행위 등) ①다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위(「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제2조제1항제1호의 정보통신망을 이용한 경우를 포함한다.)를 한 경우에는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다. 1. 아동·청소년과 성적인 의사소통을 하거나 시도하는 행위

<p>1. 성적 욕망이나 수치심 또는 혐오감을 유발할 수 있는 대화를 지속적 또는 반복적으로 하거나 그러한 대화에 지속적 또는 반복적으로 참여시키는 행위</p> <p>2. 제2조제4호 각 목의 어느 하나에 해당하는 행위를 하도록 유인·권유하는 행위</p> <p>② 19세 이상의 사람이 정보통신망을 통하여 16세 미만인 아동·청소년에게 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우 제1항과 동일한 형으로 처벌한다.</p>	<p>2. 성적인 목적으로 아동·청소년을 만나는 행위 또는 만나려고 이동하거나 제안하는 행위</p> <p>3. 성적인 목적으로 물건이나 금품, 숙소나 편의를 제공하거나 이를 제공하겠다고 약속하는 행위</p> <p>4. 제2조제4호의 각 목의 어느 하나에 해당하는 행위를 하도록 아동·청소년을 유인·권유하는 행위</p> <p>② 제1항제1호의 “성적인 의사소통”이란 행위자의 의도와 무관하게 객관적으로 보았을 때 의사소통의 방식이나 내용이 성적이라고 판단되는 경우를 뜻한다.</p> <p>③ 합리적인 이유 없이 아동·청소년에게 만남을 제안하거나 금품 및 편의 등을 제공하는 경우 제1항 제3호 및 제3호의 성적인 목적이 있는 것으로 추정한다.</p>
--	--

### ○ 성적 목적의 그루밍(길들이기) 범죄요건을 구체적으로 제시(개정안 15조의 2 제1항)

- 성적인 의사소통을 하거나 시도하는 행위, 성적인 목적으로 접근하여 신뢰관계를 형성하는 행위, 성적인 목적으로 경제적 이익이나 편의를 제공하거나 약속하는 행위를 그루밍 범죄의 구성요건으로 구체적으로 제시함
- 그루밍은 심리적·경제적으로 취약한 상황을 이용하여 아동·청소년을 성적으로 조종하고 착취하고 학대하며, 학대의 과정을 기록으로 남기는 중대한 범죄를 목적으로 접근하는 것으로 과정 자체가 가해행위임. 그루밍을 범죄화함으로써 실제 피해가 발생하기 전에 아동을 보호하여 아동의 최상의 이익을 최우선으로 보호할 수 있도록 함.
- 그루밍은 모든 성적 착취와 학대로부터 아동·청소년을 보호하기 위한 적극적인 조치로 성적 동의연령(의제 강간) 기준과 상관없이 성적 착취와 학대에 취약한 모든 아동·청소년을 보호하고자 연령을 아청법의 보호연령과 동일하게 규정함.

참고자료 : 성적 목적의 아동 온라인 그루밍: 모델법 및 글로벌 리뷰(미국국제실종및착취아동센터)

성행위에 동의할 수 있는 사람의 법적 연령은 국가별로 상이하며 한 국가 내에서도 주별로 상이한 경우도 있으나 이는 세계적 차원에서 성학대로부터의 일관적이고 통합된 아동 보호를 어렵게 하는 요소임. 18세 미만의 사람은 성적 관계에 법적으로 동의할 수 있지만, 온라인 그루밍법을 목적으로 한 “아동”은 “18세 미만인 모든 사람”으로 정의되어야 함. 이는 아동 보호에 관한 다른 국제 협약들과 동일하며 온라인 그루밍의 본질적 착취성을 감안한 것임.



미국 연방형법(U.S.C Title 18)』 [1910.6.26. 제정]원문/제2422조 강요 및 유인

- (a) 누구라도 개인에 대하여, 형사상 범죄 및 그 미수범에 해당하는 성매매 또는 성행위를 하도록 하기 위하여, 고의적인 설득, 유인, 유도 및 강요하는 방법으로 주간 또는 해외통상간의 이동 또는 미국 내 어떤 관할권 내의 이동을 시키려고 한 자는 이법에 따르는 벌금형 또는 20년 이상의 징역형 및 두 가지 모두에 처한다.
- (b) 누구라도 18세 미만인 자에 대하여 특수 해양 및 관할권 범위 내에서 주간 또는 해외통상간 우편, 시설 및 다른 수단을 이용하여 성 매매 또는 어떠한 성 행위에 참여하도록 18세 미만인 자를 의도적으로 설득, 유인, 유도, 강요하여 형법상 범죄 및 그 미수를 범한 자는 이 법에 따르는 벌금형 또는 10년 이상의 종신형에 처한다.

－ 영국, 네덜란드, 오스트레일리아의 경우 성적 유인·권유 행위를 ‘의사소통’, ‘만남의 제안 또는 약속’, ‘만남을 위한 이동 및 그 외 조치’, ‘만남’을 포괄함으로써 아동·청소년이 실제로 가해자를 만나거나 피해를 입기 전에 가해자의 접근을 선제적으로 차단하고 처벌할 수 있는 법적 근거를 두고 있음<sup>12)</sup>

참고 자료 : 미국법령 18 U.S.C. §2422(b) 관련 판례

"범죄의 본질은 성행위에 대한 미성년자의 동의를 얻으려 하고 있다"는 것이다. 동의는 미성년자와 직접, 혹은 부모나 다른 중개인을 통해 의사소통함으로써 이루어질 수 있다. (*United States v. McMillan*, 744 F.3d 1033, 1036 (7th Cir. 2014)). 피고인이 "피고인의 메시지를 아이에게 전달하기 위해 부모를 중개인으로 직접 이용하려는 시도"를 한다면 충분히 유죄판결을 받을 수 있다. (*United States v. Spurlock*, 495 F.3d 1011(8th Cir. 2007); *United States v. Berk*, 652 F.3d 132(1st Cir. 2011)).

의사소통 과정에서 피고인은 여러 차례 그레이시의 환심을 사기 위한 메시지를 전했고, "나는 그녀가 이것을 원하기를 원한다" "나는 이것이 단지 육체적이거나 그런 것이 되기를 원하지 않는다" "나는 그녀가 원하기 때문에 그것을 하기를 원한다, 해야만 하거나 강요당해서가 아니다" 등의 말을 했다. 그러나 피고인은 어떤 사실의 시도(trier)도 그레이시를 매력적인 성적 파트너로 묘사하고 성행위를 하기 위한 동의를 얻기 위해 의도된 것이라 결론지을 수 없다고 주장한

12) 영국의 Sexual Offence Act 2003 제15조, 네덜란드의 형법 제248조, 오스트레일리아의 Crimes Act 1900 제 66EB조, 캐나다 형법 제172의1조

다. 그레이시의 마음은 ‘이미 지어낸 것’이고 유혹이 필요 없으며, 이미 완전히 형성되어 존재하는 그레이시의 성욕에 반응한 자발적 참여자일 뿐이었다는 것이다.

그러나 피고인의 메시지를 그레이시의 환심을 사기 위한 것으로 해석하는 것이 명백하게 비합리적인 것이 아닌 한 지방법원의 판단을 존중한다. *United States v. Cramer*, 789 F. Appx 153, 154 (11th Cir. 2019) 판례에 의하면 피고인이 아이에게 성적 이력과 무엇을 하고 싶은지 묻고, 아이를 해치지 않을 것이며 놀라게 하고 싶지 않다고 말한 것이 충분한 증거가 되었다. *United States v. Roman*, 795 F.3d 511, 518 (6th Cir. 2015) 판례에 의하면 피고인이 미성년 딸의 아버지에게, 피고인 자신에 대해 말했는지, 성행위를 할 준비가 되었는지, 서적으로 좋아하는 것이 무엇인지 묻고, 성관계를 시도하기 전에 아이와 편하게 지내고 싶다는 욕구를 표현한 것이 성행위에 대해 아이의 동의를 얻으려 했던 충분한 증거가 되었다. *McMillan*, 744 F.3d at 1037 판례에 의하면 피고인이 미성년 딸의 아버지에게, 미성년자인 딸과 직접 의사소통할 수 있는지, 그리고 제안된 성행위에 관해 아버지가 딸에게 이야기를 나누었는지 물었던 것이 유죄 판결에 충분한 증거가 되었다.

(3) 상기의 증거는 18 U.S.C. § 2422(b)를 위반하여 미성년자를 성관계로 설득하거나 유인하려고 시도한 피고인의 유죄판결을 뒷받침하기에 충분했다.

### ○ ‘성적인 의사소통’에 대한 정의 규정을 둬으로써 법 적용과 해석상 기준 제시(개정안 15조의 2 제2항)

- 영국의 경우 ‘성적 의사소통’을 ‘합리적인 사람의 관점에서 어떤 사람의 목적과 관계없이 모든 상황에서 성적이라고 보는 것’이라고 개념화하여 ‘성적 유인’의 일환인 ‘성적 의사소통’의 개념을 보다 구체화하여 가벌성의 범위를 합리적으로 축소하고 있음(Sexual Offences Act 2003 제16조).

### ○ 성적 목적의 추정 조항(개정안 제15조의2 제3항)

- 가해자의 피해자에 대한 특정 ‘목적’과 관련하여, 영국의 경우 ‘만남 동안 또는 만남 후에 특정 범죄에 해당하는 행위를 하는 경우’를 처벌대상으로 규정하여 그루밍 행위에 대하여 별도로 가해자의 목적을 구성요건으로서 요구하지 않고, 그루밍 행위와 성범죄 사이의 인과관계가 아닌 선후관계를 법제화함으로써 입증의 어려움을 완화한 시도를 참고할 만함.

## 7. 현재 청소년성보호법 발의 법안 중 주요 법안

### 1) 권인숙 의원 대표발의 / 의안번호 : 2763

- － 아동·청소년성착취물을 제작, 수입·수출, 판매·대여·배포·제공 등의 죄를 범할 목적으로 정보통신망에 시스템을 설계·제작·유통 또는 이용할 수 있도록 제공하거나 운영한 자에 대한 처벌 규정을 신설하고, 해당 범죄자를 신고한 사람에 대하여 포상금을 지급할 수 있도록 함(예시 - 웹캠 투비디오 손정우)

현 행	개 정 안 / 이후 조항 첨부 안함
제11조(아동·청소년성착취물의 제작·배포 등) <신 설>	제11조(아동·청소년성착취물의 제작·배포 등) ① 제2항부터 제6항까지의 죄를 범할 목적으로 정보통신망에서 아동·청소년성착취물을 이용할 수 있는 시스템을 설계·제작·유통 또는 이용할 수 있도록 제공하거나 운영한 자는 무기징역 또는 10년 이상의 유기징역에 처한다.

### 2) 백혜련 의원 대표발의 / 의안번호 : 3740

- － 아동·청소년성착취물의 제작·배포 등에 관한 범죄 전부에 대하여 미수범도 처벌하고, 상습범은 가중 처벌할 수 있도록 함으로써, 아동·청소년을 성범죄로부터 보호할 수 있도록 하려는 것임

현 행	개 정 안
제11조(아동·청소년성착취물의 제작·배포 등) ① ~ ⑤ (생략) ⑥ 제1항의 미수범은 처벌한다. ⑦ 상습적으로 제1항의 죄를 범한 자는 그 죄에 대하여 정하는 형의 2분의 1까지 가중한다.	제11조(아동·청소년성착취물의 제작·배포 등) ① ~ ⑤ (현행과 같음) ⑥ 제1항부터 제5항까지_____ ⑦ _____제1항부터 제5항까지_____ _____.

## 8. 기타

- 범죄행위자가 피해자가 아동·청소년임을 인지하고 범행을 했는지에 대해 검사가 아니라 범죄행위자가 입증하는 방안 검토
- 음란, 선정성 등 여성의 몸을 남성의 시선에서 성적 욕망을 불러일으키는 존재로 대상화하는 용어에 대한 문제
- 비동의 강간죄 개정과 동의를 의미에 대한 섬세한 기준 마련 - 동의를 권력관계를 이용해 범죄를 정당화하는 절차가 되지 않도록
- 아동청소년성착취물 제작이 협소하게 해석됨. 촬영, 촬영 유도 등도 제작에 포함 필요, 예를 들어 여자고등학교에 학생이 이용하는 화장실에 카메라를 설치하였다면 성착취물 제작으로 봐야함.
- 아동청소년성착취물에 텍스트도 명시해야 함. 현행 법은 ‘화상·영상 등의 형태’로 되어 있어 소설은 성착취물로 보지 않는 경우가 발생 함. 최근 간행물윤리위원회에서 유해간행물로 지정된 출판물 중에 아동 성착취를 묘사한 것이 많다는 점도 성착취물의 정의와 연관이 있을 수 있음.
- 성평등 교육, 폭력예방교육, 포괄적 성교육을 체계적으로 학교에서 실시할 수 있도록 보완 필요
- 아동·청소년 정책 통합 고려
- 아청법 제2조 6 ;피해 아동 청소년‘과 6의 2 ‘성매매 피해 아동 청소년‘ 구분 불필요. 통합해야.
- 가해자 몰수 추정, 법칙금 등을 피해자 권리 구제에 활용



# 온라인 그루밍 : 과제와 제언

제나 세라노(Jenna Serrano) \_필리핀 ECPAT 정보담당관





## 온라인 그루밍 : 과제와 제언

제나 세라노(Jenna Serano) \_필리핀 ECPAT 정보담당관

필리핀의 2009년부터 온라인 그루밍을 형사범죄로 다루고 있다. 공화국법 9775호 아동음란물방지법은 그루밍을 “모든 형태의 아동 음란물을 통신함으로써 아동 또는 가해자가 아동이라고 믿는 대상을 성적 행위 또는 성관계를 위해 준비시키는 행위. 여기에는 온라인 상의 유인행위 또는 다른 모든 수단을 통한 유인이 포함된다.”고 정의하고 있다.

온라인 그루밍은 2012년 사이버범죄예방법 하에서도 처벌 가능하다. 이 법은 아동음란물방지법에 언급된 모든 사이버 관련 금지 행위에 대해 한 단계 가중된 처벌을 부과하고 있다.

그럼에도 불구하고, 필리핀에서 온라인 그루밍 사건 자체가 수사되는 경우는 드물다. 그루밍이 성착취(trafficking) 사건에 대한 추가 범죄로 다뤄지기는 하지만, 온라인 그루밍 자체가 사건이 되는 경우는 많지 않다. 그 이유는 그루밍은 가해자가 학대 실행을 준비하는 첫번째 단계이며, 이 준비 단계에서는 아직 성학대 또는 성착취가 기수에 이르지는 않은 상태이기 때문일 수 있다. 마찬가지로, 아동 피해자의 경우 자신이 그루밍되고 있다는 사실을 인지하지 못해 피해 사실을 신고하지 못하는 경우가 많다. 가해자는 보통 온라인 상에서 가짜 신분을 사용하고 아동의 관심과 신뢰를 얻기 위해 아동을 어떻게 조종해야 하는지 알고 있다. 또한 피해 아동이 온라인 그루밍이 법에 의해 처벌가능한 행위라는 사실을 인식하지 못하는 경우도 있다.

예를 들어, 2020년 5월 엑파트 필리핀이 전국의 아동·청소년 468명을 대상으로 실시한 온라인 설문에서 응답자의 37%가 코로나로 인한 지역사회 봉쇄(락다운) 기간 초반 몇 달 동안 온라인 상에서 낯선 사람들과 대화한 바 있다고 답했다. 이중 30%는 인기 SNS 및 온라인 게임사이트에서 성적인 사진과 메시지를 받았다고 답했다. 또 이렇게 성적인 콘텐츠를 받은 아동·청소년의 50%는 이 사실에 대해 신고하거나 신뢰하는 어른에게 말하지 않았다고 답했다.

온라인 그루밍은 실제 학대 또는 아동성학대물(Child Sexual Abuse Materials, CSAM) 제작의 시작점인 경우가 많다. 따라서 정부, 관련자, 특히 정보통신기술, 인터넷서비스, SNS플랫폼 제공 업체들이 온라인 그루밍의 불법성과 위험성에 대한 대중의 인식 제고를 위한 정보·교육 캠페인에 투자해야 한다. 그리고 이러한 책임이 국가 또는 지역 정책과 법에 제도화되어야 한다.

아동과 부모가 그루밍 위험신호 감지 및 신고 방법에 대해 알고 있는 것도 중요하다. 또한 법집행 당국은 그루밍 범죄 단계에 대해 즉각적인 대응을 해야 한다. 그루밍 사건을 수사하지 않고 기다리는 동안 학대와 착취가 실행되고 기수에 이르러서는 안 될 것이다. 이렇게 신속한 대응을 통해 우리는 성학



대 및 성착취를 보다 효과적으로 예방하고 아동에 더 큰 피해를 막을 수 있다.

코로나로 인해 아동의 인터넷 사용 시간이 늘고 특히 개도국에서 많은 가정의 생계가 위협받으면서, 온라인 성착취에 대한 아동의 취약성은 보다 증대되고 있다. 이제 그 어느 때보다 이 글로벌 범죄에 대해 우리가 강력히 대응해야 한다.

# 대만 아동성착취 예방 : 법률 개정 현황 및 향후 과제

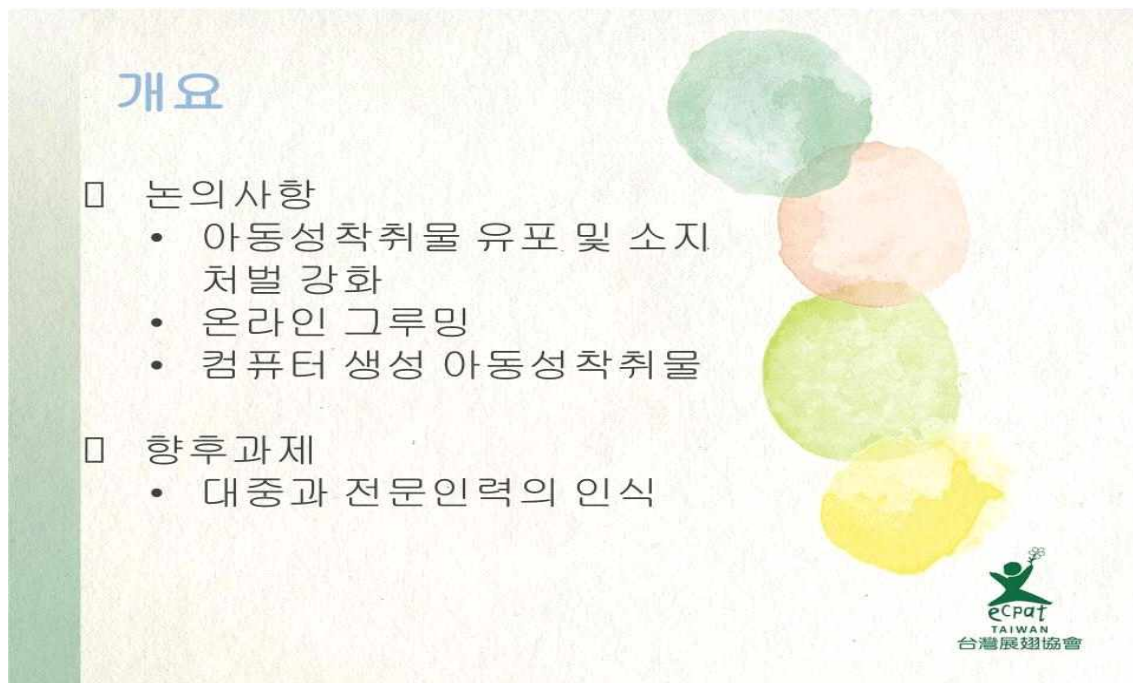
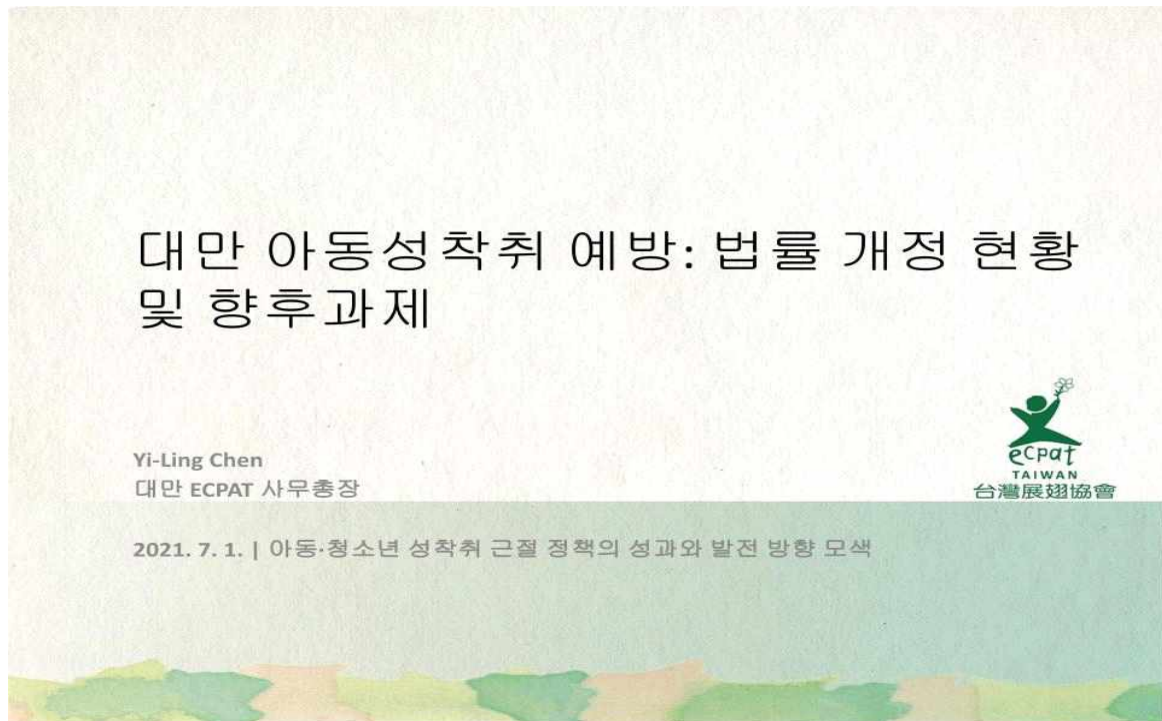
이링 첸(Yi-Ling Chen) \_대만 ECPAT 사무총장





## 대만 아동성착취 예방 : 법률 개정 현황 및 향후과제

이링 첸(Yi-Ling Chen) \_대만 ECPAT 사무총장





# The Exploring the Achievements and Future Development of the Eradication Policies for Child Sexual Exploitation

**Date : 1st. July. 2021 13:00 ~ 18:00(KST)**  
**Zoom Video Webinar**  
**(Providing Interpretation of Korean-English)**

**Registration : Fill out an application  
Google form (Scan QR Code)**



Time(KST)	Issue	Contents	Speaker
13:00 ~13:15		a congratulatory speech	Kwon, In-Sook National Assembly Member of Deobooleoh Democratic Party Lee, Soo-Jung Professor of Forensic Psychology at Kyonggi University Chung, Young Ai Minister of Ministry of Gender Equality and Family Women's and Youth Rights Promotion Bureau
		Opening and Keynote Speech	Lee, Hyeon-Sook Director of ECPAT Korea/Tacteen Naeil
13:20 ~14:20	Laws in Korea and Other Countries for Eliminating Sexual Exploitation of Children	Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses	Lee, Jeong-Yeon Director of Children and Youth Protection from Sexual Crimes Division, Ministry of Gender Equality and Family Women's and Youth Rights Promotion Bureau
		International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation	Thomas Mueller Deputy Executive Director of ECPAT International
14:30 ~15:30	Online Child Sexual Exploitation	Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses and Online Grooming	Kim, Jeong-Yeon Ph.D. in Law, Lawyer, Research Fellow at Corruption & Economic Crime Research Division, Korean Institute of Criminology
		Establishing Law against Online Grooming : Carly's Law	Sonya Ryan Founder & CEO of Carly Ryan Foundation
16:10 ~17:10	Undercover Investigation against Child Sexual Exploitation	Direction of Revisions to the Enforcement Decree of the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offences and Future Challenges	Senior Superintendent Choi, Jong-Sang Director of Cybercrime Investigation Division, Cyber Investigation Bureau
		Undercover Investigation Against Online Child Sexual Exploitation	Detective Wayne Nichols Law Enforcement Consultant at National Criminal Justice Training Center, Fox Valley Technical College
17:25 ~17:55	Panel discussion	The Significance of the Revision to the Act on the Protection of Youth against Sex Offences and Future Challenges	Kwon, Hyun-Jung Deputy Director of Counselling Centre for Sexual Violence, Tacteen Naeil
		Online Grooming in Philippines : Recent Revision and Challenges	Jenna Serrano Information and Communication Officer at ECPAT Philippines
		The Prevention of Child Sexual Exploitation in Taiwan : Recent Revision Discussion and Challenges	Yi-Ling Chen Secretary General of ECPAT Taiwan
		Open Discussion and Q&A	
18:00		Closing	



Global Symposium : 21 Year Celebration of the Enactment of  
'Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses'

## The Exploring the Achievements and Future Development of the Eradication Policies for Child Sexual Exploitation

### Table of Contents

#### ❖ a congratulatory speech

Chung, Young Ai (Minister of Ministry of Gender Equality and Family Women's and Youth Rights Promotion Bureau) .....	113
Kwon, In-Sook (National Assembly Member of Deoboleoh Democratic Party) .....	117
Lee, Soo-Jung (Professor of Forensic Psychology at Kyonggi University) .....	119

#### ❖ Presentation Agenda

Opening and Keynote Speech. 21 Years of the Enactment and Enforcement of the 'Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses', Changes and Future Tasks .....	123
--	-----

Lee, Hyeon-Sook \_ Director of ECPAT Korea/Tacteen Naeil

#### ISSUE 1. Laws in Korea and Other Countries for Eliminating Sexual Exploitation of Children

Presentation 1. Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses .....	131
--	-----

Lee, Jeong Yeon \_ Director of Children and Youth Protection from Sexual Crimes Division,  
Ministry of Gender Equality and Family Women's and Youth Rights Promotion

Presentation 2. International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation .....	141
---	-----

Thomas Mueller \_ Executive Director of ECPAT International



## ISSUE 2. Online Child Sexual Exploitation

Presentation 1. Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses and Online Grooming ..... 159

Kim, Jeong Yeon \_ Associate researcher of the Korean Institute of Criminology, doctor of Laws,  
Attorney

Presentation 2. Establishing Law against Online Grooming : Carly's Law ..... 173

Sonya Ryan \_ Founder & CEO of Carly Ryan Foundation

## ISSUE 3. Undercover Investigation against Child Sexual Exploitation

Presentation 1. Direction of Revisions to the Enforcement Decree of the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offences and Future Challenges ..... 185

Choi, Jong-Sang \_ Senior Superintendent, Director of Cybercrime Investigation Division,  
Cyber Investigation Bureau

Presentation 2. Undercover Investigation Against Online Child Sexual Exploitation ..... 197

Detective Wayne Nichols \_ Law Enforcement Consultant at National Criminal Justice Training Center,  
Fox Valley Technical College

## Panel discussion

discussion 1. The Significance of the Revision to the Act on the Protection of Youth against Sex Offences and Future Challenges ..... 209

Kwon, Hyun-Jung \_ Vice President of ECPAT Korea(Tacteennaeil) Child and Youth Sexual Victim  
Counselling Center

discussion 2. Online Grooming in the Philippines : Challenges and Recommendations ..... 221

Jenna Serrano \_ Information Officer, ECPAT Philippines

discussion 3. The Prevention of Child Sexual Exploitation in Taiwan : Recent Revision Discussion and Challenges ..... 225

Yi-Ling Chen \_ Secretary General, ECPAT Taiwan

## Congratulatory speech

### The Exploring the Achievements and Future Development of the Eradication Policies for Child Sexual Exploitation



**Chung, Young Ai** (Minister of Ministry of Gender Equality and Family  
Women's and Youth Rights Promotion Bureau)

Good afternoon.

I am the Minister of Gender Equality and Family, Chung Young-ai.

Last year, our society was shocked at the inhumane acts revealed in the Telegram Nth room scandal and other digital sex crimes against women, children and youth on the dark web.

In response, the government came up with measures to root out digital sex crimes and has taken strong actions against the sexual exploitation of women and children at the whole-of-government level.

Throughout the past year, the Ministry of Gender Equality and Family tackled digital sex crimes on various fronts:

The Ministry raised the alarm across society about digital sex crimes by replacing the legal term “child or youth pornography” with “child or youth sexual abuse materials” and adopted heavier punishments for crimes involving child or youth sexual abuse materials.

Furthermore, the Ministry worked with the Supreme Court Sentencing Commission to establish sentencing criteria for digital sex crimes.

On top of that, the Ministry changed the term “the children or youth involved” into “children or youth victims” referring to children or youth introduced to sexual trafficking and completed the process of revising the law to provide stronger legal protection for those victims, as part of its efforts to eradicate the sexual exploitation of children and youth.

This year, the Ministry aims to prevent digital sex crimes more fundamentally:

It has designated online grooming as a new form of crime and established the legal grounds for punishment for online grooming.

For more effective investigations into digital sex crimes, the Ministry has added exceptions concerning investigations with an assumed identity to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offences.

Based on the preliminary study to understand the current state of crimes involving child or youth sexual abuse materials, the Ministry plans to start fact-finding surveys in earnest on those materials from 2023.

Insights and advice from experts and civil society organizations like Tacteen Naeil have been very useful in discussions on the revision to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offences.

This has laid a stronger foundation to combat the sexual exploitation of children and youth.

I want to take this opportunity to thank you all.

The Ministry of Gender Equality and Family will continue our work to

protect children and youth from digital sexual exploitation in cooperation with the Korean National Police Agency and the Ministry of Justice.

I also want to thank Tacteen Naeil for creating this meaningful chance to help eradicate sexual exploitation of children and youth.

Many attendees are joining this seminar virtually.

I wish you all peace and good health.

Thank you.



## Congratulatory speech

### The Exploring the Achievements and Future Development of the Eradication Policies for Child Sexual Exploitation



**Kwon, In-Sook** (National Assembly Member of Deobooleoh Democratic Party)

Good afternoon.

I am Gwon Insuk of the Democratic Party and a member of the National Assembly of Korea.

First of all, I congratulate you for the efforts you took to organize this international symposium, “Progress of and Future Directions for Policies for Eradicating Sexual Exploitation of Children and Youth.” I would like to thank all staff members who have worked so hard to hold this symposium and my special thanks go to President Lee Heonsook of Tacteen Naeil, and Minister Chung Youngai of the Ministry of Gender Equality and Family.

In February, the National Assembly passed a new bill to punish online grooming. This first bill proposed by the 21<sup>st</sup> National Assembly will take effect in September. Indeed, many countries have recognized the fact that those who most likely fall prey to online grooming and sex crimes are teenagers, and especially girls. Korea is somewhat belated in making legislation to combat these crimes but we are committed to making all

necessary preparations to help expose online grooming activities and conduct proactive undercover operations, so that undesirable activity is flagged down before it leads to crimes of an even more serious nature.

It is also important that law enforcement authorities are enabled to conduct cross-border investigations through mutual cooperation. Such collaboration is essential as numerous online channels such as the Telegram Nth Room are being created by the predators every day, and they often evade the laws by using overseas servers, Darkweb, cloud services, etc. even though we are trying to close the loopholes by making laws for the prevention and punishment of crimes like the Nth Room case and online grooming.

Today's symposium will serve as a valuable opportunity to explore and share countermeasures to tackle these cross-border online crimes. More active cooperation, sharing of ideas, and solidarity among stake-holders in all countries are urgently needed as the market for contents of child sexual exploitation spans across the world. I hope in this symposium we will share the progress Korea has made in fighting online exploitation of children, and discuss ways to apply the lessons from other countries to make Korea's institutions better.

It is unfortunate that I cannot meet you in person due to the pandemic but I am grateful for this online opportunity as we can still work together even though we all live far-away. I will continue to do my best to make the online space a safer place for our children, and promote solidarity and co-existence in the online space instead of hate and violence.

1<sup>st</sup> July 2021

Gwon Insuk, Member of the National Assembly

## Congratulatory speech

### The Exploring the Achievements and Future Development of the Eradication Policies for Child Sexual Exploitation



**Lee, Soo-Jung** (Professor of Forensic Psychology at Kyonggi University)

Good afternoon. I am Lee SooJung, professor of forensic psychology at Kyonggi University.

First, I wholeheartedly congratulate Tacteen Naeil and ECPAT Korea for their efforts hosting this international symposium under the theme of “Progress of and Future Directions for Policies for Eradicating Sexual Exploitation of Children and Youth.”

I am genuinely delighted to join this important symposium, which is being held on the occasion of the 21<sup>st</sup> anniversary of the enactment of the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses.

Let me express my gratitude to the speakers who will share their insights on prevention and eradication of sex crimes targeting children and youth. My thanks also go to all the participants who took time out of their busy schedules to take part in this symposium. I also sincerely thank and congratulate the host, Tacteen Naeil, for creating and managing this



symposium.

In early 2020, the world was shocked by the Telegram Nth Room incident, a case of sexual exploitation that took place in Korea. After this incident, judicial departments in Korea have made strenuous efforts to pro-actively respond and punish sex crimes based on information and communication technologies, rather than merely arresting a few perpetrators.

In particular, earlier this year, the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses was amended to punish “online grooming” of children and youth. The definition under the new amendment included acts of enticing children and youth to have online conversations and to perform sexual acts. The amendment bill will enter into force in 2.5 months, starting September this year. In addition, under the amended act, the police will be able to conduct undercover sting operations so that predators can be apprehended in a more effective manner.

However, digital technologies are advancing day by day, and the most vulnerable of the population, namely children and youth whom we must protect, are still exposed to various threats from predators who approach them for the purpose of sexual exploitation, from those who distribute and consume the contents of sexual exploitation, and from those who commit secondary victimization.

To fight online sexual exploitation and trafficking of children and youth, countries across the globe must pursue cross-border cooperation now more than ever before, given that cyberspace, unlike the real world, has no national boundaries. Furthermore, it is time we emphasize the social responsibility of online platform service providers to adopt more actions for preventing sexual exploitation of children in cyberspace.

Today's symposium has brought together both domestic and international experts who are working with relevant organizations in Australia, the United States, the Philippines and Taiwan as well as in ECPAT International. I believe we will have a meaningful time, exchanging information on the laws and cases in each jurisdiction and having in-depth discussions to protect the personal safety and rights of our children and youth, and ultimately contribute to improving awareness toward gender equality.

Although the prolonged pandemic has caused much exhaustion and damage, all of us are joining this international symposium with a single, unwavering purpose – fighting online grooming and sexual exploitation of children. I hope we have a fruitful exchange of ideas to explore what needs to be considered and prepared before the amended Act goes into effect later this year.

Thank you.



Opening and Keynote Speech

21 Years of the Enactment and Enforcement of the 'Act on  
the Protection of Children and Youth against Sex Offenses',  
Changes and Future Tasks

Lee, Hyeon-Sook

Director of ECPAT Korea/Tacteen Naeil





## 21 Years of the Enactment and Enforcement of the 'Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses', Changes and Future Tasks

Lee, Hyeon-Sook

Director of ECPAT Korea/Tacteen Naeil

In Korea, the adult entertainment industry witnessed significant growth after the 1980s with increasingly diverse types of sex trafficking; since the late 1990s, sex trafficking of teenagers has become a societal issue in the country. The existence of the so-called chick culture has been an open secret, with teenagers being hired by sex trafficking providers and sometimes preferred over adults.

In 1997 when the Asian financial crisis swept across Korea, there came news reports indicating that the phenomenon of “paid sexual relations between middle-aged men and female highschool students”, known to be widespread in Japan, was growing in Korea. It could no longer be tolerated by minors being sexually exploited by adults. There has been a movement to change society so that the perception that prostitution children and adolescents is a “crime” rather than a “possible thing”.

At that time, the Youth Protection Committee under the Prime Minister's Office established task forces, one for each major task, seeking advice from experts. The Youth Sexual Culture Task Force (chaired by Choi Yeong-hee) consisted of the Korea Sexual Violence Relief Center, YMCA Seoul, YWCA Seoul and the Naeil Women's Center for the Youth, the predecessor of Tacteen Naeil. The Task Force planned a series of forums to find ways to protect Korea's daughters and sons from the adult entertainment industry amid the Asian Financial crisis, and in celebration of its foundation, the first forum was held on September 22, 1998 with the theme of “What to do with the adult entertainment industry that buys and sells youth.” Participants in the forum noted that the estimated number of teenage

runaways was approximately 100,000, a large number of which was hired by harmful businesses, raising the need for legislative and institutional reforms to stop these businesses from hiring teenagers. This ignited discussions at the national level on various measures to root out the “chick culture” and address the distorted sexual culture in Korea.

As part of the successive forums to protect children and youth from the adult entertainment industry, the Naeil Women’s Center for the Youth (current Tacteen Naeil) held a conference on March 30, 1999 on disclosure of personal information for people who buy sex from teenagers and released the results of a survey of 100 leaders from different walks of society (e.g. those from the legal circle, National Assembly, academia, religious groups and civil society organizations, professionals, government officials, etc.) showing that 76 percent of the respondents (72 percent of male respondents and 84 percent of female respondents) approved the disclosure of the offenders’ personal information. The Center also introduced some U. S. laws, such as Megan’s Law (1996) requiring law enforcement authorities to inform people in the neighborhoods when an ex-convict who committed a sex offence against a minor is discharged, and the California law adopted in 1996 to permit chemical castration of repeat sex offenders.

Together with other civil society organizations that are members of the Sexual Culture Task Force, the Naeil Women’s Center for the Youth launched national campaigns with a proclamation ceremony held in front of Myeong-dong Cathedral, renewing the commitment to root out the adult entertainment industry that buys and sells children and youth. Thereafter, the Center’s national campaigns were aimed at strengthening the monitoring and reporting of environments that are harmful to youth and combating illegal hiring of juveniles at ticket coffee shops, the kick-off ceremony of The Father Watchdog, etc.

The Center kept up the momentum by initiating the enactment of a law on the sexual protection of youth, and one of its main purposes was to adopt a system for disclosing the personal information of people who committed sex crimes against juveniles. This led to a heated online debate on the pros and cons of such a system. Legal experts, including lawyers, expressed strong opposition, citing the issue of human rights under the Constitution. Realizing the urgent need for a greater public discussion, member organizations of the Task Force carried out street campaigns in varying degrees, making all-out efforts to gather signatures for a bill that legalizes disclosure of personal information, which was later submitted

to the National Assembly.

The Center's branches across the country (in Seoul, Busan, Daejeon, Gunpo, Bucheon, etc.) held events urging the public that the personal information of offenders should be disclosed.

The main purpose of the enactment was to protect youth from sex-related offences through: strict punishment on those who buy sex from juveniles, engage in any form of intermediary act that encourages sex trafficking, or commit sexual violence against youth; a mechanism to provide protection and remedial measures for youth victims to guarantee their human rights and return to society as healthy members; and the disclosure of offenders' personal information in cases of sex trafficking and sexual violence targeting youth for maximized crime prevention effects.

There were ups and downs in the enactment process. While the proposal passed the National Assembly's National Policy Committee, it failed to pass the Subcommittee for the Deliberation on Bills at the National Assembly Legislation and Judiciary Committee, met with opposition from the legal circle citing the risk of "double punishment" and human rights groups who emphasized the "offenders' human rights." Members of the Task Force moved from the streets to the National Assembly, staging a performance calling for the enactment, but the Legislation and Judiciary Committee did not move an inch. All eyes were on the enactment at that time, and a real-time poll was conducted at a live television debate aired by a broadcasting company, regarding the pros and cons of disclosing personal information. The poll revealed that at least 91 percent of people supported the disclosure of offenders' personal information. The problem was that the National Assembly session was nearing an end, and members of the National Assembly were going to concentrate on the upcoming general election, which was three months away. The bill would be scrapped automatically once the session ended. Running out of time, leaders and members of the Task Force, divided into four teams, visited the four National Assembly members who opposed the bill to the end of the deliberation process conducted by the Legislative and Judiciary Committee to persuade and negotiate with them. On that day, the bill passed the plenary session of the Legislative and Judiciary Committee.

However, in the deliberation process of the National Policy Committee, the wording "personal information shall be disclosed" (in "The personal information of those who engaged in acts of sex trafficking and those who were conclusively



convicted of sexual violence”) was changed into “personal information may be disclosed” due to the ostensible risk of constitutional violation. At the Legislative and Judiciary Committee, the National Assembly members who had been opposing the bill argued that the offenders’ human rights should also be protected, which led to the inclusion of “where personal information is disclosed, crime motives, past records, the nature of crimes committed, etc. shall all be considered to prevent undue violation of rights.”

The purpose of the bill that passed the National Assembly was weaker than intended, and the method and content of personal information disclosure ended up a mere formality after the Task Force’s proposal met with opposition from the Regulatory Reform Committee in the process of establishing the Enforcement Decree. Amid all this, some raised concerns that the Act may not have the practical effect of preventing sex offences. Despite such concerns, however, the first online disclosure of personal information since the law took effect revealed the ugly side of sex offences against children and youth, raising public awareness about their severity. Opposition to disclosing offenders’ personal information has decreased.

The significance of the passage of the Act on the Protection of Youth against Sex Offences lies in its shift away from the previous law, the “Act on the Prevention of Prostitution”, which defines sex trafficking as an act of prostitution and imposes punishment on both the women and persons who bought sex. The newly adopted Act subjects offenders who committed sex crimes against youth to “mandatory personal information disclosure along with criminal punishment”, while it applies the principle of impunity to underage targets of sex transactions, deeming underage victims of sex trafficking to be scapegoats of the social structure and the distorted male sexual culture. Furthermore, the Act specifies buying sex from youth as an act equivalent to sexual violence against youth.

From the start of the legislative process, there were controversial issues related to “the existence of any favor returned”, “the definition of the acts concerned”, and “offenders’ human rights regarding the disclosure of their personal information.” For these issues, public consensus has been reached to some degree. However, the issue of how underage victims of sex trafficking should be treated remains unresolved. In particular, ‘adolescents who have been voluntarily subjected to prostitution’ without a facilitator were not defined as victims under the Act on the Protection of Youth against Sex Offences. They had to be investigated as suspects,

not victims, during the police investigation process, and they could not get help from sexual violence victim support agencies. The relevant provision was revised only after a number of young children and youth were subjected to sexual exploitation on Telegram last year.

Many children have been victims of sexual offenses and have lost their lives. Each time, the government, the National Assembly, and civil society have made efforts to fill the loopholes of the law. 'Child pornography' has been changed to 'Child sexual exploitation material', and many systems are being implemented, such as the mandatory reporting system, employment restriction system, disclosure of personal information of offenders, and notification of nearby sex offenders by mail.

In February a bill that sets punishment on online grooming and permits the police to conduct investigations with an assumed identity passed the National Assembly. This new bill will take effect from September 24.

As the Act is the first of its kind, there may be limitations and unexpected problems in applying it in practice.

In order to actively protect children and adolescents from sexual infringement, there are many tasks to be solved in the future. First we need to clarify the nature of crimes by using the correct terms. For example, 'child prostitution' must be corrected as 'sexual exploitation', and 'arranging prostitution' must be redefined as human trafficking for the purpose of sexual exploitation. And we need to change the criteria for the judgement of sexual violence from assault and intimidation to consent. In addition, criminals will continue to attempt to exploit children and adolescents by finding loopholes and gaps in the law when the law is revised.

We will keep up our efforts to support children and youth on the field and check laws and systems to identify any room for improvement, continuously supplementing them whenever necessary, with the aim of building a safe society that puts the best interests of children and youth above all else and where children and youth can grow healthy.

As one of such efforts, an international symposium is being held today. We would like to thank from Minister of Gender Equality and Family Jeong Young-ae, who took the precious time to participate in this meaningful event; In-suk Kwon, a

member of the National Assembly who took the lead in enacting the online grooming and disguise investigation laws; Professor Sujeong Lee, who is always striving to eradicate crimes against children and women; Thomas Muller, vice President of ECPAT International, who always gives strength and solidarity with us; Superintendent Choi Jong-sang, who is at the forefront of the digital sex crime investigation; Jeongyeon Kim, Associate Research Fellow at the Korea Institute for Criminal Justice Policy; Jeongyeon Lee, Director of the Child and Youth Sexual Relations Division, and CEO Sonya Ryan; Commissioner Wayne Nichols; ECPAT Philippines activist Jenna Serrano and ECPAT Taiwanese activist Yi-Ling Chen who attended from abroad. Thank you.

**The main ideas of the proposed bill on the protection of youth against sex offences (2000)**

- Punishment shall be imposed on anyone who engages in acts of buying sex from youth, such as sexual intercourse or pseudo–sexual intercourse, in return for offering or promising money, valuables or other property gains, services or favors to a child or youth, those who arrange to buy sex from a child or youth or those who practically protect and look after the child or youth.
- Punishment shall be imposed on anyone who compels youth to become the counterpart in buying sex by means of assault, debt, employment, etc. or arranges to buy sex from youth, or offers a place, capital, land or a building for buying sex from youth as a profession.
- Punishment shall be imposed on anyone who: produces, imports or exports pornography involving youth; sells, lends or distributes youth pornography for commercial purposes; publicly displays or exhibits youth pornography; or procures youth for a producer of youth pornography.
- Anyone who: engages in rape, an indecent act by force or any other type of sexual violence against youth; or has sex with or commits an indecent act against youth by a deceptive scheme or by force, shall face aggravated punishment.
- For anyone who buys sex from youth, etc. and the judgment on whose case is made final and conclusive, the Youth Protection Committee may disclose the personal information of the offender concerned.
  - \* Biannually, the Committee shall draw up, post and distribute guidance that includes the personal information of offenders subject to the disclosure of personal information, covering their name, age, date of birth, occupation, address and the gist of crimes they committed. The guidance will be available not only on government gazettes but also on the webpage of the Youth Protection Committee for six months and the bulletin boards of the central government complex as well as city and provincial offices for a month.

# Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses

**Lee, Jeong Yeon**

Director of Children and Youth Protection from Sexual Crimes Division,  
Ministry of Gender Equality and Family Women's and Youth Rights Promotion  
Bureau





## Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses

Lee, Jeong yeon

Head of the Division for Children and Youth Protection from Sexual Crimes,  
Ministry of Gender Equality and Family

□ “Countermeasures for Eradicating Digital Sex Crimes” in 2020 led to  
amendment to the Act on Protection of Children and Youth against Sex Offences

### < Background >

- The Telegram Nth Room incident that happened soon after the “Dark Web Scheme (2019),” a website sharing files on sexual exploitation of children/youth, is a clear case of digital sex crime and sexual exploitation against children and youths. A record high 6.3 million people joined an online petition demanding harsh punishment (2020) to the offenders.
- It was necessary to establish a legal basis to impose tougher punishment on crimes involving material that contain sexual exploitation of children/youth and to ensure stronger protection of victims.
- The National Assembly launched a task force team to eradicate digital sex crimes (March 2020) and the government developed and announced the inter-agency countermeasures led by the Office for Government Policy Coordination (April 2020). These countermeasures include tasks that civil organizations and academia have advocated for years. Most of the proposed tasks were accepted.

## < Countermeasures for Eradicating Digital Sex Crimes >

· (Purpose) Eradication of Digital Sex Crimes – “Tougher punishment, Stronger protection”

· (Strategies)

△ An approach of zero tolerance for digital sex crimes △ Stronger protection for children and youths

△ Closing gaps in punishment of the criminals and protection of victims △ Raising social awareness of sex crimes as felony crimes

· (Main Tasks: Extracted from the Countermeasure for Eradicating Digital Sex Crimes)

Area	Main Tasks
More effective punishment	<ol style="list-style-type: none"> <li>① <u>Legislate stronger punishment for production, sales and advertisement activities of material involving sexual exploitation of children/youth</u></li> <li>② <u>Criminalize preparatory action and conspiracy regarding serious sexual offences</u></li> <li>③ Tougher sentencing</li> <li>④ Stricter standards for restitution of proceeds of crime</li> <li>⌒ <u>Expand the scope of disclosure of the criminals' personal information, and restriction on employment</u></li> </ol>
Stronger protection for children and youths	<ol style="list-style-type: none"> <li>① <u>Criminalize online grooming as well as threatening and coercion</u></li> <li>② <u>Raise the upper age limit for statutory rape (age 13→ age 16)</u></li> <li>③ <u>Enable undercover operation and surveillance of online enticement targeting youths</u></li> <li>④ <u>Introduce a reward system for reporting</u></li> </ol>
Elimination of demands and improvement of awareness	<ol style="list-style-type: none"> <li>① <u>Stricter statutory punishment for possessing or buying material related to sexual exploitation of children/youth</u></li> <li>② <u>Strengthen the criteria for prosecutors' proposal of sentencing to persons possessing offensive material</u></li> <li>③ <u>Public awareness campaign, “Watching is also a Crime”</u></li> <li>④ <u>Provide customized, audience-specific training for prevention</u></li> </ol>
Better support for victims	<ol style="list-style-type: none"> <li>① <u>Introduce the concept of sexual exploitation, treating children and youths as ‘victims’</u></li> <li>② <u>Stronger support for the victims</u></li> <li>③ <u>Reinforce internet service providers' responsibility to prevent distribution</u></li> <li>④ <u>Protection of personal information</u></li> </ol>

\* The underline refers to the tasks related to amendment of the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses

## □ Amendment Bill to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses

### ① Change the status of children and youths engaged in commercial sex from “Subjects of Protective Disposition” to “Victims”

<Before Amendment>	<After Amendment>
<ul style="list-style-type: none"> <li>① Described children and youths as "subjects of protective disposition"</li> <li>② “Protective disposition or orders to take lecture” were issued under the juvenile law</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>① Described children and youths as “victims”</li> <li>② Legal protection will be given through the “Support Center for Children and Youths Who were Victims of Sex Trafficking”</li> </ul>

· (As is) Predators (buyers, pimps, etc.) take advantage of the fact that the children and youths are also punished as “voluntary sex sellers,” and use this fact to force them into further sex trafficking.

\* Children and youths who are engaged in commercial sex have been subject to protective disposition such as detention in juvenile correctional centers, which is similar to criminal punishment, making it difficult for the victims to report the crime.

· (To be) The children and youths who are induced to engage in commercial sex will be treated as victims, and protective disposition will be abolished. Support centers will be established for the victims; service for victims including legal assistance will be offered, instead of punishment and correction (protective disposition); and reporting of crimes and perpetrators will be facilitated.

☞ To fulfill the government’s responsibility to protect children and youths from all forms of sexual exploitation and abuse (UN Convention on the Rights of the Child)

### ② Introduce the concept of “Sexual Exploitation Contents” and strengthen punishment for sexual exploitation contents depicting children and youths



- Change the term “child/youth pornography” to “contents showing sexual exploitation of children/youth,” to make it clear that it is a sex crime and an act of exploitation, rather than a matter concerning social morals and lewdness (amended and entered into force on June 2<sup>nd</sup> 2020).
- △ Advertising, purchasing or viewing of content showing sexual exploitation of children/youth is now punishable △ Harsher punishment has been established by setting minimum jail terms [e.g. more than x year(s)] and removing monetary penalties (Article 11, amended and entered into force on June 2<sup>nd</sup>).

Offences	As is	To be
① Production, import, export	Unlimited or more than 5 years	—
② (For financial gains) sales, lending, distribution, and provision; possession and transport for such purposes; exhibition and display; <u>advertisement and introduction</u>	Less than 10 years	More than 5 years
③ Distribution and provision; exhibition and display; <u>advertisement and introduction</u>	Less than 7 years or fines of up to 50 million won	More than 3 years
④ Brokerage for producers	More than 3 years	—
⑤ Intentional possession; <u>viewing and purchasing</u>	Less than 1 year or fines up to 20 million won	More than 1 year

- Statute of limitations will be lifted for production, import or export of contents showing sexual exploitation of children/youth (Article 20, amended on March 23<sup>rd</sup> 2021; will enter into force on September 24<sup>th</sup> 2021)

### ③ Introduce the reward system for reporting contents showing sexual exploitation of children/youth

- To strengthen social surveillance, rewards will be given to those who report the production, import or export of contents showing sexual exploitation of children/youth; sales, lending or distribution of such material for financial gains; and brokerage for producers.

#### ④ Raise the upper age limit for statutory rape (criminal law)

- (Purpose) To punish those having sex with minors, regardless of whether it was consensual, and to protect minors as they lack the capacity for sexual self-determination
- (As is) As the criminal law sets the upper age limit for statutory rape at 13, an adult having sex with minors over age 13 cannot be punished if they argue that the act was consensual.
- (To be) Raise the upper age limit from 13 to 16 (Provided that the counterpart is over age 19)
  - ☞ For minors, especially those under middle-school ages, sexual protection must come before sexual freedom. Sexual self-determination is the right to have consensual sex with a person they choose based on the sexual perspectives and decision made by themselves. The purpose of criminal law regarding this right is to protect minors from sexual assault and exploitation until they, as adults, are capable of fully exercising this right, rather than letting them to actively pursue this right as children and youths.

#### ⑤ Criminalize “grooming” of children and youths

- (Definition of Grooming) Using various control and manipulation techniques to form a close, trusted relationship with a target child or youth (or others with vulnerabilities) in order to psychologically control and sexually exploit them
  - \* Over the past three years, 11.1% experienced unwanted sexual enticement on the internet, and 9.3% were lured into having sexual conversations. Further, 2.7% were induced to have offline meetings (2019 Sex Trafficking Survey, Ministry of Gender Equality and Family).
- (Purpose) Include the enticement behaviors for the purpose of sexual exploitation into the scope of punishable crimes to prevent more serious crimes such as rape and distribution of sexual exploitation contents.
- (Change) Establish a legal basis to criminalize grooming activities such as having sexualized conversation with children and youths, and enticing or encouraging them to perform sexual activities (Article 15-2, amended on March 23<sup>rd</sup> 2021; will enter into force on September 24<sup>th</sup> 2021)

**⑥ Create a legal basis for anonymous/undercover operations by the police (More details will be explained in Session 3 – Anonymous/Undercover Operations)**

- (Anonymous Investigations) Police officers can approach potential criminals without disclosing their identities and collect evidence and information regarding crimes.
- (Undercover Investigations) Police officers, subject to court approval, can assume fake identities (by making, revising or using documents, images or electronic records) if it is unavoidable to achieve investigation purposes, provided there is sufficient suspicion.

**□ Expected Benefits**

- Send a clear message, “Tougher punishment, Stronger protection” and deter the criminal intent of potential predators to prevent sexual exploitation of children and youths.
- Promote a “safe society”, which is one of the key tasks among the countermeasures for eradicating digital sex crimes, and raise punishment standards in line with the public outrage and sense of justice toward the Telegram Nth Room case.

**□ Plans and Tasks for the Future**

- **(Monitoring and Surveillance)** △ Implementation of surveys for contents involving sexual exploitation of children/youth (preliminary survey in 2022 and main survey in 2023) to regularly publish findings regarding exposure to such contents, status of perpetration and victimization, and public awareness △ Annual trend report on sex offenses targeting children and youths including changes in digital sex crimes, sentencing, nature of crimes and the characteristics of predators
- **(Public Awareness)** To prevent digital sex crimes including online grooming, we need to have a clear idea regarding the nature of such crimes and must not blame children who are victimized. △ Develop and distribute educational contents on digital sex crimes targeting elementary, middle and high school students and conduct outreach programs for prevention. △ Raise public awareness about deep-fake and online grooming.

- **(Institutional Support)** Establish an exemption clause allowing anonymous/undercover police operations to prevent online crimes involving sexual exploitation of children and youths (will enter into force on September 24<sup>th</sup> 2021). Create and enforce rules that the police must comply with, including investigation methods and procedures to minimize the violation of human rights.
- **(Service for Victims)** Provide comprehensive services for victims including early identification of victims (children and youths), emergency rescue, counselling, protection, treatment and recovery, and assistance along the road to self-reliance and self-support (one central-level support center and 17 regional support centers)



Issue 1

# International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation

Thomas Mueller

Executive Director of ECPAT International





## International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation

Thomas Mueller

Executive Director of ECPAT International

### International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation

1<sup>st</sup> July 2021  
13:00 - 18:00 (KST)

 ECPAT KOREA  
**TACTEEN**



A global network of civil society organisations





**122 CSOs in 104 Countries**



**1 Common Vision**

**ENDING**  
THE SEXUAL EXPLOITATION  
OF CHILDREN



**Systemic &  
Societal Change**

- Laws
- Policies
- Law Enforcement
- Awareness
- Behavior

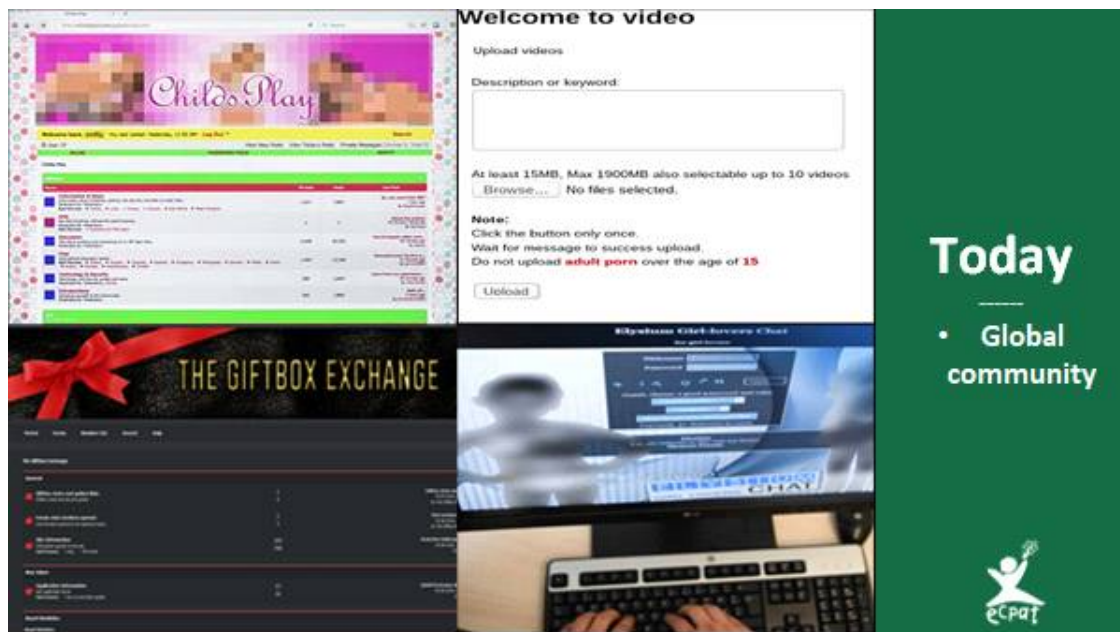


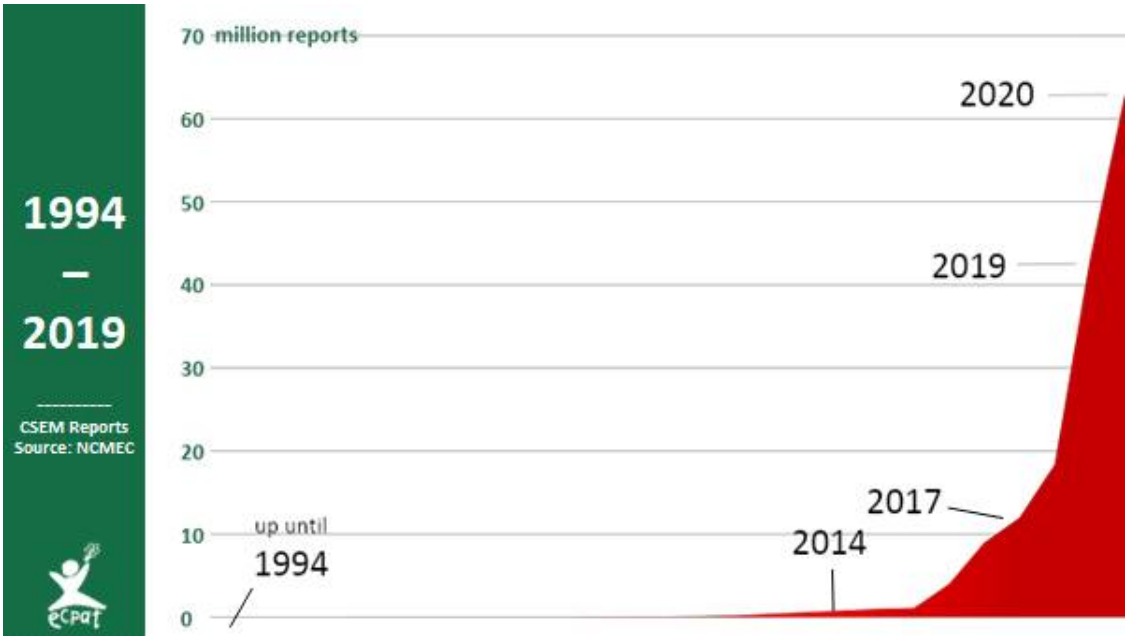


Child Sexual Exploitation Material (CSEM)

CSEM – Scale





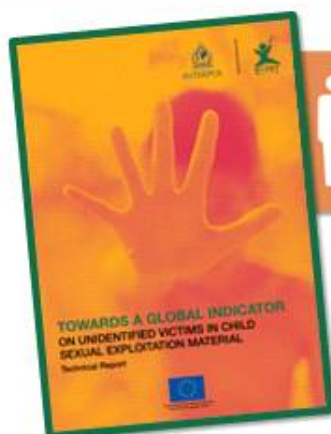


Child Sexual Exploitation Material (CSEM)

## CSEM – Nature



Age of victims portrayed online



[Towards a global indicator: Full Report](#)



**25.4%**  
pubescent

**56.2%**  
prepubescent

**4.3%**  
infants or  
toddlers

**14.1%**  
children of  
multiple ages




More than **60%**  
of victims were  
prepubescent

[Towards a global indicator: Summary Report](#)

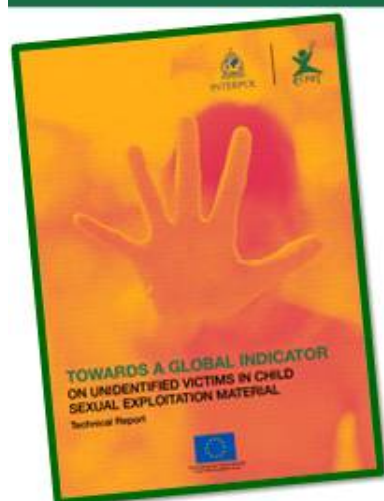


The COPINE scale



1	<b>Indicative</b>	Non-erotic and non-sexualised pictures showing children in their underwear, swimming costumes from either commercial sources or family albums. Pictures of children playing in normal settings, in which the context or organisation of pictures by the collector indicates inappropriateness.
2	<b>Nudist</b>	Pictures of naked or semi-naked children in appropriate nudist settings, and from legitimate sources.
3	<b>Ero</b>	Surreptitiously taken photographs of children in play areas or other safe environments showing either underwear or varying degrees of nakedness.
4	<b>Posing</b>	Deliberately posed pictures of children fully clothed, partially clothed or naked (where the amount, context and organisation suggests sexual interest).
5	<b>Erotic Posing</b>	Deliberately posed pictures of fully, partially clothed or naked children in sexualised or provocative poses.
6	<b>Explicit Erotic Posing</b>	Pictures emphasising genital areas, where the child is either naked, partially clothed or fully clothed.
7	<b>Explicit Sexual Activity</b>	Pictures that depict touching, mutual and self-masturbation, oral sex and intercourse by a child, not involving an adult.
8	<b>Assault</b>	Pictures of children being subject to a sexual assault, involving digital touching, involving an adult.
9	<b>Gross Assault</b>	Grossly obscene pictures of sexual assault, involving penetrative sex, masturbation or oral sex, involving an adult.
10	<b>Sadistic/Bestiality</b>	<div>a. Pictures showing a child being tied, bound, beaten, whipped or otherwise subject to something that implies pain.</div> <div>b. Pictures where an animal is involved in some form of sexual behaviour with a child.</div>

## Increase in severity of abuse and violence depicted



**Boys** more likely to feature in **extreme imagery** (COPINE level 7-10)



**Girls** more likely to be represented in imagery depicting **moderate victimisation** (COPINE level 4-6)



**The younger** the victim, **the more severe** the abuse depicted

International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation

## Reform Police Work







*“Welcome to Video”*

**THIS HIDDEN SITE HAS BEEN SEIZED**  
as part of a law enforcement operation by the United Kingdom,  
United States, Germany and the Republic of Korea.

한국·미국·영국 법집행기관의 공조수사로  
이 사이트는 폐쇄되었습니다


With cooperation from our international partners, arrests have taken place in:



Australia Brazil Canada Czechia Finland France Hungary



Ireland Italy Poland Saudi Arabia Spain Sweden United Arab Emirates

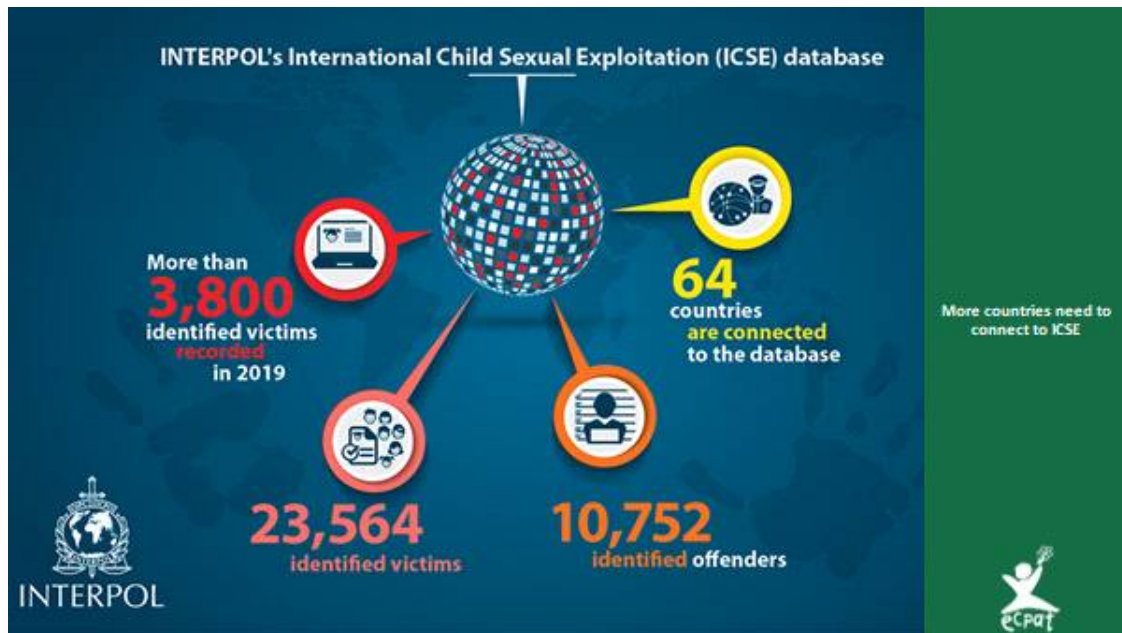


Break down the barriers built into police  
work and budgets



▪▪ 151







Source: International Center for Prison Studies  
(ICPS)

1% - 4% of male population in the  
world might have pedophilic interest:

**40 million +**

**11 million**


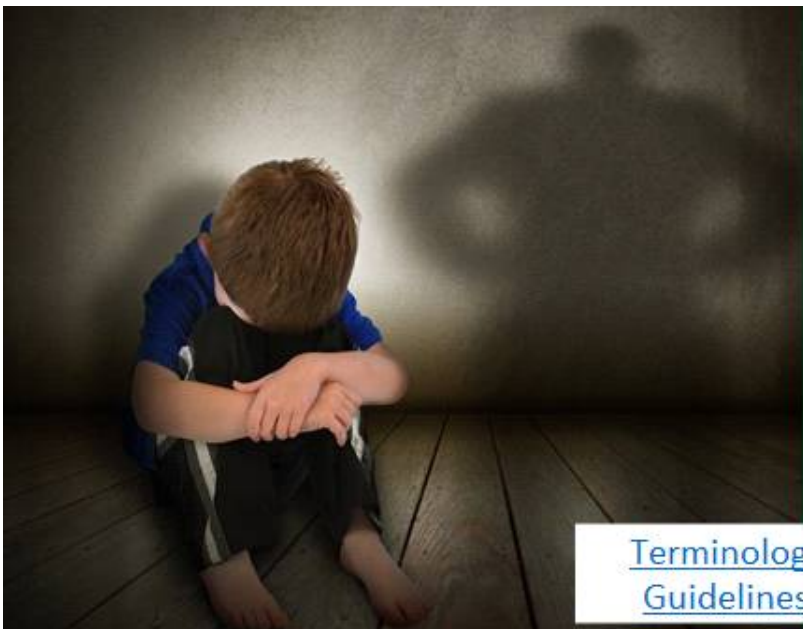
is the current total prison population  
in the world

Source: International Center for Prison Studies



International Efforts in Preventing Child Sexual Exploitation

## Reform Laws and Policies



Laws do not use appropriate language

[Terminology](#)  
[Guidelines](#)

The ECPAT logo, featuring a stylized figure of a child with arms raised, above the acronym 'ECPAT'.





## Welcome to video

Upload videos

Description or keyword:

At least 15MB, Max 1900MB also selectable up to 10 videos

No files selected.

**Note:**  
Click the button only once.  
Wait for message to success upload.

Do not upload **adult porn** over the age of **15**







**Contact:** Thomas Mueller  
Deputy Executive Director  
ECPAT International  
[thomasm@ecpat.net](mailto:thomasm@ecpat.net)

Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection  
of Children and Youth against Sex Offenses and Online Grooming

Kim, Jeong Yeon

Associate researcher of the Korean Institute of Criminology,  
doctor of Laws, Attorney







## Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses and Online Grooming

Kim, Jeong yeon

Associate researcher of the Korean Institute of Criminology,  
doctor of Laws, Attorney

1

### Progress and Future Tasks Regarding Amendment to the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses and Online Grooming

KIM JEONGYEON

(ASSOCIATE RESEARCHER OF THE KOREAN INSTITUTE OF CRIMINOLOGY, DOCTOR  
OF LAWS, ATTORNEY)

2

### CONTENTS

Progress and Future Tasks  
Regarding Amendment to the  
Act on the Protection of  
Children and Youth against  
Sex Offenses and Online  
Grooming

- ◆ BACKGROUND
- ◆ CONCEPT OF ONLINE GROOMING
- ◆ CURRENT STATE OF ONLINE GROOMING
- ◆ PRECEDENTS RELATED TO ONLINE GROOMING
- ◆ LEGISLATION FOR PUNISHMENT OF ONLINE GROOMING
- ◆ EXPECTED BENEFITS OF THE AMENDMENT, AND FUTURE TASKS

3

## Background

- ▶ Recently, the shocking incident of the Telegram Nth Room, a chat-room that served as a venue for sharing contents related to sexual exploitation of children/youth made by threatening the victims or hacking their social media accounts, raised the need for harsher punishment on digital sex crimes
- ▶ In October 2019, the Committee on the Rights of the Child under the United Nations Human Rights Council reviewed the 5<sup>th</sup> and 6<sup>th</sup> governmental reports on the implementation of the Convention on the Rights of the Child, and recommended measures to define and criminalize online grooming to prevent and combat all forms of sexual exploitation and abuse against children including online sex trafficking, grooming and sexual harassment through abetment.
- ▶ As online grooming and sexual exploitation of children/youth persist, in 2021, Korea established a legal basis to punish online grooming by amending the Act on the Protection of Children and Youth Against Sex Offenses.

4

## Concept of Online Grooming

- ▶ The original meaning of grooming is to "enhance the appearance or to make one look neat."
- ▶ (Concept of Grooming) In the context of sexual crimes against children and youth, 'grooming' means preparatory acts before committing a sex crime or an act of sexual exploitation.
- ▶ (Online Grooming) The term 'online grooming' pertains to the criminal tactic of using emails, chatroom, online games, dating/chat apps, social media, etc. to initiate a sexual relationship with children/youth as a prior stage of sex offenses (Korea Cyber Sexual Violence Response Center)

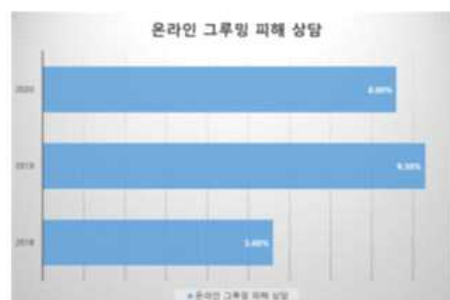
## Current State of Online Grooming

5

- ▶ Online grooming typically takes place in random chat apps where children/youth can easily talk with strangers and even make plans to meet them offline.
- ▶ In a survey, 609 middle school students or 84.7% of the respondents said they had talked with strangers through social media, messaging apps, online game sites, etc. and 23.8% said they had met them offline. Further, 4.3% had sexualized conversations with these strangers . (Survey on Sex Crimes and Grooming Targeting Children and Youth, TACTEEN Naeil, 2017)

## Current State of Online Grooming

6



Number of Counseling Cases for Victims of Online Grooming (Korea Cyber Sexual Violence Response Center, 2018 -2020)

7

## Current State of Online Grooming

구체적 장소명	범죄자 유형		
	각종	성인	계
웹사이트(게시판)등	88,92 건	71,87 건	160,79 건
채팅대행 사이트/성인물매매 자문상담 서비스 또는 채팅 방의 특정 ID 아이디	-	-	-
공인 전자우편 서비스	-	11 건	11 건
이메일 송신망의 특정 주소	47 건	11 건	58 건
인터넷 검색 엔진	-	11 건	11 건
인터넷 검색 엔진을 이용한 서비스	-	22 건	22 건
연락처 서비스	-	-	-
이메일	-	-	-
카카오톡	-	22 건	22 건
네트웍	-	-	-
이메일	-	-	-
기타	-	22 건	22 건
계	111 건	111 건	222 건

Through online channels

Through offline channels

Channels through which commercial sex activities involving children/youth is arranged.  
(Ministry of Gender Equality and Family, 2019)

8

## Current State of Online Grooming



Annual trend of cases where offenders use messaging apps, social media, smartphone apps  
a channel (Ministry of Gender Equality and Family, 2014 ~ 2018)

9

## Precedents Related to Online Grooming (Change in the Scope of Deception)

- ▶ (Case Overview) The accused, a 36 year old male, posed as a high school student A (imaginary identity) and sent a photo of somebody else to the victim, a 14 year old female whom he came to know through a smartphone chat app in July 2014. The victim agreed to be his girlfriend.
- ▶ In August 2014, the accused lied to the victim saying that "there is a woman who is stalking me and is obsessed with me. It's too hard and I want to die. Should we just break up?" He added, "To get rid of the stalker, you could have sex with my older friend, get it filmed and send it to her."
- ▶ The victim, scared of breaking up with the accused, accepted his offer and the accused had sex with the victim, pretending that he was the older friend.

10

## Precedents Related to Online Grooming (Change in the Scope of Deception)

- ▶ (Court Rulings) First Trial : Not guilty
- ▶ Second Trial : Not guilty, following the previous court decisions that ruled "misunderstanding, delusion, and ignorance must be directly related to the illicit sex itself, not to other conditions that are not inextricably related to the illicit sex"
- ▶ Supreme Court: Quashed the previous ruling saying that "the victim's misunderstanding, delusion, and ignorance may either pertain to the illicit sex itself or the motives leading to the illicit sex or other elements such as financial or non-financial exchange"

Supreme Court en banc ruling on 27th August 2020  
Case No. 2015cd9426



11

## Precedents Related to Online Grooming (Change in the Scope of Deception)

- ▶ Criticism on the previous court rulings : It is unjust to limit the scope of deception to misunderstanding about the illicit sex itself, considering ① the necessity to punish acts of deceiving a child/youth for sex; ② the purpose of the law, which is to protect minors' right to sexual self-determination; and ③ the fact that this clause is serving as a complementary and supplementary element in the field of criminal law enforcement.
- ▶ ④ The first and second courts overlooked the nature of sex crimes against children/youth and crimes of sexual violence enabled by grooming.

➔ Thanks to the changed understanding reflected in the court precedents, the possibility of punishing grooming-based sex crimes against children/youth has now increased. (That said, the issue of punishing grooming activity per se remains unresolved.)

12

## Precedents Related to Online Grooming (Indecent Act by Force Committed by Indirect Principal Offender)

- ▶ (Case Overview) The accused received, from the victims, photos showing their private body parts through a smartphone chat app, and threatened the victims saying that he would publish the photos and personal information if they didn't do as he ordered, taking advantage of fact that he had the personal information of the victims and their acquaintances.
- ▶ On 3<sup>rd</sup> May 2015, the accused threatened a victim (age 15) into taking photos of her breasts and genitalia and filming herself touching her breasts. From then on until 22<sup>nd</sup> December 2015, over seven times, the accused had the victim take photos of herself in underwear, spreading her legs, and to record videos of herself touching her breasts or masturbating by inserting a ballpen into her genitalia, and collected these photos and videos.

## Precedents Related to Online Grooming (Indecent Act by Force Committed by Indirect Principal Offender)

13

- ▶ The scope of human agent, through whom an indirect principal offender involved in the crime of indecent act by force realizes his intent, includes the victim. Therefore, if the victim was used as such an agent and performed indecent acts on her body, the accused is considered an indirect principal offender in the crime of indecent act by force.

Supreme Court ruling on 8<sup>th</sup> February 2018, 2. 8.  
Case No. 2016do17733

## Precedents Related to Online Grooming (Indecent Act by Force Committed by Indirect Principal Offender)

14

- ▶ The interpretation of this case ruling is limited to whether there could be an indirect principal offender in a crime of indecent act by force or whether such crime can only be committed by the principal offender.
- ▶ In this case, the accused forced the victim who he came to know through a smartphone app, to perform sexual acts such as revealing her body parts and had her take photos or videos on her own. This is a kind of sex crime perpetrated through online grooming.

➡ To establish the act of online grooming that is pursued to make children/youth expose or film themselves as a crime, the precedents have structured a rather complicated theory of indirect principal offender and failed to include the filmed materials into the scope of interpretation. (Supreme Court, 15<sup>th</sup> March 2018, Case No. 2017do21656)



## Legislation for Punishment of Online Grooming

15

(Legislation Process to Criminalize Online Grooming)

- ▶ Korea attempted to introduce the so-called Anti Grooming Act in 2007 (National Youth Commission).
- ▶ In 2009, the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offenses was wholly amended. –A clause of punishment related to “entice for buying sex” was created to punish those who entice or encourage others to buy sex from children/youth.
- ▶ In 2019, the Act was partially amended - If a person over age 19 has sex with or molests children/youth aged between 13 and 15 by taking advantage of their destitute conditions, such person can be sentenced to a punishment equivalent to that imposed on persons having sex with disabled children/youth.

## Legislation for Punishment of Online Grooming

16

(Criminalization of Online Grooming)

- ▶ (Amendment Bill): Proposed by lawmakers Gwon Insuk (No. 2100357), Jin Seonmi (No. 2102677), Yang Geumhui (No. 2105009), Hwangbo Seunghui (No. 2106459)
- ▶ (National Assembly Deliberation): On 6<sup>th</sup> February 2021, an alternative bill was presented by the Chair of the Gender Equality and Family Committee (6<sup>th</sup> Feb 2021) and passed by the Deliberation Subcommittee and  
→ Judiciary Committee (Full session and plenary session).  
Promulgated on 23<sup>rd</sup> March 2021 (Will take effect on 24<sup>th</sup> September 2021)

## Legislation for Punishment of Online Grooming

(Criminalization of online grooming)

17

### Online Grooming

Article 15-2 (Conversation for Sexual Exploitation of Children/youth, etc.)

- ① If a person aged 19 or older commits, on the internet, any of the following acts to a child or youth for the purpose of sexually exploiting them, s/he shall be punished by imprisonment with labor for not more than three years or by a fine not exceeding 30 million won.
1. Continuously and repetitively having conversations that may arouse sexual desire or feelings of shame or disgust, or engaging a child or youth in such conversations.
  2. Enticing or soliciting an act that falls under any item of Subparagraph 4 of Article 2.
- ② If a person aged 19 or older commits, on the internet, any of the acts falling under any item of the Paragraph 1 to a child or youth under the age of 16, the same punishment as in Paragraph 1 shall be applied.

### Exemption Clause for Investigation

Article 25-2 (Exemption Clause for Investigations of Digital Sex Crimes Against Child/Youth) ① Judicial police officers may not disclose their identity for investigations into any of the following crimes (hereinafter referred to as "digital sex crimes") and approach the crime scene (including the communication network) or persons presumed to be criminals to collect evidence (hereinafter referred to as "anonymous investigations").

1. Crimes under Articles 11 and 15-2.

2. Crimes under Articles 14 (2) and (3) of the Act on Special Cases concerning the Punishment, etc. of Sexual Violence Crimes against Children and Youth.

② Judicial police officers may conduct the following acts (hereinafter "anonymous investigations") if it is required to achieve investigation purposes where there is sufficient reason to suspect that a digital sex crime is being planned, executed, or has been carried out, and it is difficult to prevent the execution of the crime by other means or to arrest the criminal or collect evidence:

1. Creation, change, or deletion of documents, images, and electronic records to disguise identity.
2. Engaging in contacts or transactions by using disguised identity.

3. Possession, sale, or advertisement of contents showing sexual exploitation of children/youth, or filmed or reproduced materials (including reproductions of reproductions) under Article 14 (2) of the Act on Special Cases concerning the Punishment, etc. of Sexual Violence Crimes.

③ Matters related to Paragraph (1) including the method of investigation shall be prescribed by Presidential Decree.

## Expected Benefits of the Amendment, and Future Tasks

(Expected Benefits)

18

- ▶ (Seriousness of Online Grooming) The development of digital technologies and increasing use of smartphones make it possible to carry out digital sex crimes targeting children and youth in a more sophisticated and covert manner. Due to the pandemic, children and youth spend more time at home and on the internet, and there has been a sharp increase in the number of cases where children/youth are enticed or coerced to perform sexual acts of various forms on the internet.
- ▶ (Limitations of Court Rulings) Although the courts are interpreting the relevant laws in a more proactive manner as seen in the precedents 1 and 2, legal grounds for punishment of grooming activities are still insufficient.

➡ **(Amendment of the Act)** Stop grooming activities to prevent more serious sex crimes pre-emptively. By punishing grooming itself, crimes will be prevented more effectively.

## Expected Benefits of the Amendment, and Future Tasks (Future Tasks)

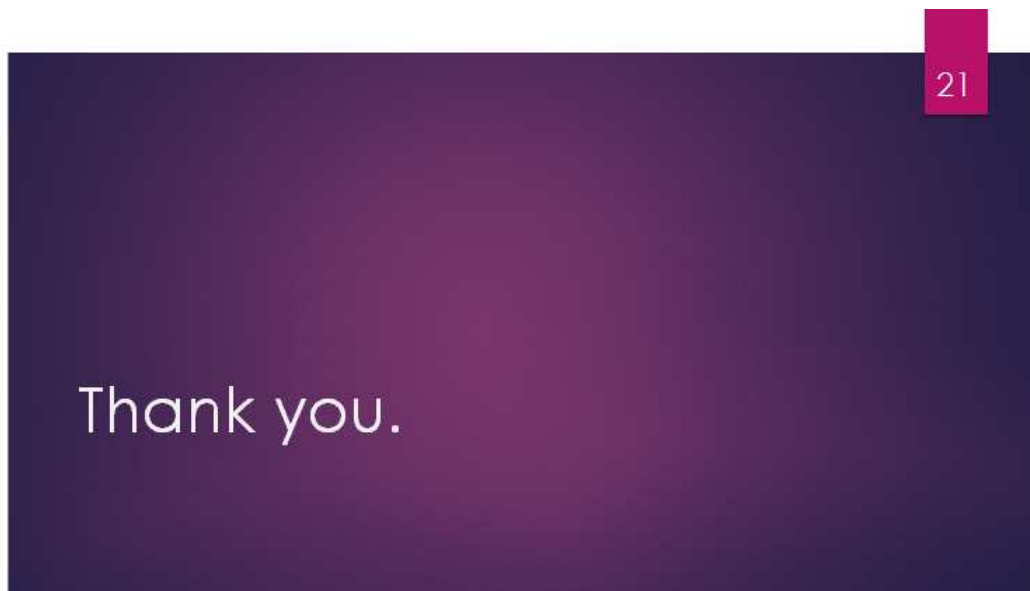
19

- ▶ **(Punishment Clause on Grooming)** There is a possibility that grooming activities will shift from online to offline mode.
- ▶ **(Clarification of the Concept of Sexual Exploitation)** "For the purpose of sexual exploitation" as specified in the Article 15-2 of the Act
- ▶ **(Interpretation of Criminal Intent)** It is challenging to distinguish "contact with or influencing a child with sexual intent" from other similar, non-punishable acts.
- ▶ **(Difference from the Crime of Preparation and Conspiracy for Sex Crimes)** Grooming is a kind of preparatory or conspiratorial act for committing sex crimes, and different from the acts stipulated in Criminal Law Article 205-3, Sexual Violence Act Article 15-2, and the Child/youth Protection Act Article 7-2.

## References

20

- 김지영, 성폭력범죄 판결에서 나타난 '그루밍' 성범죄의 피해특성과 관련 개정 법률규정에 대한 비판적 검토, 피해자학 연구 제27권 제2호, 한국피해자학회, 2019.
- 김정연 외 1, 성적 자기결정권의 합리적 보호를 위한 성폭력범죄 관련법제의 개선방안 연구, 국회법제사법위원회, 2019.
- 김지영, 온라인그루밍범죄의 실태와 대책, 치안정책연구 제34권 제2호, 치안정책연구소, 2020.
- 신현주, 아동·청소년 그루밍 성범죄에 대한 이해와 예방대책에 관한 연구, 한국치안행정논집 제15권 제4호, 한국치안행정학회, 2019.
- 안경옥, 독일 온라인 그루밍 처벌규정의 검토 및 우리 형법에서의 시사점, 경희법학 제55권 제4호, 경희대학교 법학연구소, 2021.
- 이덕인, 위계에 의한 아동·청소년 간음죄에서의 위계의 의미, 형사법연구, 한국형사법학회, 2016.
- 이현숙, 아동·청소년 대상 성범죄 특성, 그루밍(grooming : 길들이기), 연세법률사회 대표에 의한 청소년 성폭력사건 토론회 자료집, 2017.
- 한영수, 청소년의 성을 사는 행위와 위계에 의한 청소년간음형위의 구별, 형사판례연구 11, 박영사, 2003.
- 합현지, 성범죄의 예비 음모형위로서의 '그루밍'에 관한 고찰, 저스티스 통권 제184호, 2021.





Issue 2

# Establishing Law against Online Grooming : Carly's Law

Sonya Ryan

Founder & CEO of Carly Ryan Foundation





## Establishing Law against Online Grooming : Carly's Law

Sonya Ryan

Founder & CEO of Carly Ryan Foundation



## Our Services

Our programs and policy are grounded in the philosophy of youth safety and development

- *Harm prevention*
- *Promoting internet safety*
- *Education services*
- *Cyber Bullying prevention and support*
- *Supporting victims of internet and child sexual abuse crimes*
- *Information regarding online social networking*
- *Political Advocacy*





## Accreditations

- *Australian Federal Government eSafety Certified Provider*
- *Member Federal Government Online Safety Consultative Working Group*
- *Member of eSafety and Mental Health Steering Group*
- *Member eSafety Wellbeing Hub*
- *Member of ACCCE Prevention & Education Group*
- *Partnered with Australian Federal Police*



4

## Policy, Law Reform and Government Relations

- *Regular meetings with MPs and Government Ministers to update them on cyber bullying and online safety matters and provide advice and policy proposals*
- *Make written and oral submissions to Senate Inquiries including recently:*
  - Inquiry into the adequacy of existing offences in the Commonwealth Criminal Code and of state and territory criminal laws to capture cyberbullying*
  - Crimes Legislation Amendment (Sexual Crimes Against Children and Community Protection Measures) Bill 2019*
- *Working with stakeholders across the child harm prevention and online safety spectrum to develop policy and legislative reform proposals on a range of issues including sentencing of child sexual abuse offenders*
- *Supporting victims of crime in their government relations*



5

## *More than* **45 MILLION**

images and videos from just 12 companies were reported to the national centre for missing and exploited children.

More than 60 percent of those images were of children under the age of 12 years old - most of them featuring extreme acts of sexual violence.



6

## Predators will:

- *Prey on teen's desire for romance, adventure, and sexual information*
- *Develop trust and secrecy: manipulate a child by listening to and sympathizing with child's problems and insecurities*
- *Affirm feelings and choices of child*
- *Exploit natural sexual curiosities of child*
- *Ease inhibitions by gradually introducing sex into conversations or exposing them to pornography*
- *Flatter and compliment the child excessively, sends gifts, and invests time, money, and energy to groom child*
- *Develop an online relationship that is romantic, controlling, and upon which the child becomes dependent*
- *Drive a wedge between the child and his or her parents and friends*
- *Make promises of an exciting, stress-free life, tailored to the youth's desire*
- *Make threats, and often will use child pornography featuring their victims to blackmail them into silence*



7



PROJECT  
**connect**  
the *Carly Ryan* foundation.

**Online Safety and  
Healthy Relationships**



8

## Connecting Online?

- Privacy and Protection
- Core Values
- Critical Thinking
- Emotional Intelligence
- Resilience
- Mindfulness
- Empathy



9

## Online Social Media



10



## Carly's Law



11

## Carly's Law

Acts done in preparation for, or  
planning to, cause harm to or  
engage in sexual activity with a minor

(1) A person (the defendant) commits an offence if the person uses a carriage service to do any act in preparation for, or planning to:

- (a) Cause harm to a person under the age of 16; or
- (b) Engage in sexual activity with a person under the age of 16; or
- (c) Procure a person under the age of 16 to engage in sexual activity, and

(2) The defendant is at least 18 years of age

**Penalty: Imprisonment for 10 years**

*Note: for the purposes of subsection (1), an act in preparation or planning includes the defendant misrepresenting his or her age.*

12



## Carly's Law SA

Dishonest communication with children

(1) A person of or over the age of 18 years who--

- (a) Knowingly communicated with a child; and
- (b) makes false representation in such
  - (i) the person is younger than they are; or
  - (ii) the person is someone other than who they are; and
- (c) meets or arranges to meet with the child,

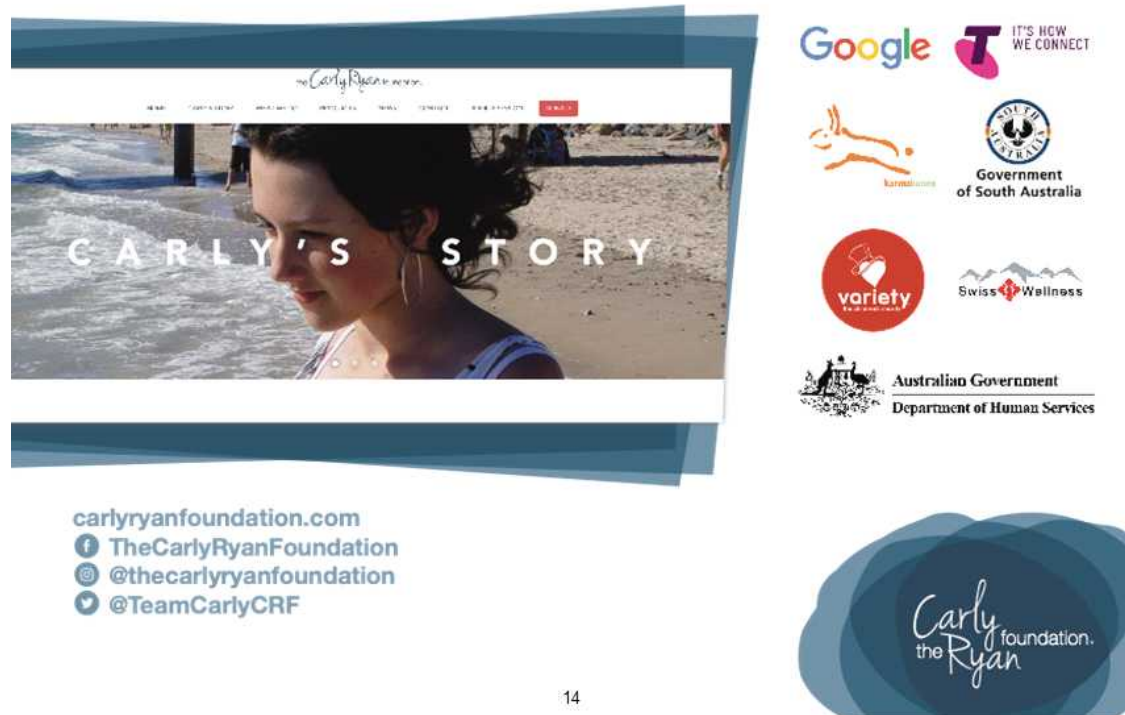
**Penalty: Imprisonment for 5 years**

*Note: with intent to commit an offence against the child is guilty of an offence. Maximum penalty: Imprisonment for 10 years.*

13







carlyryanfoundation.com  
 f TheCarlyRyanFoundation  
 @thecarlyryanfoundation  
 @TeamCarlyCRF

Carly foundation.  
the Ryan

14

## Resources



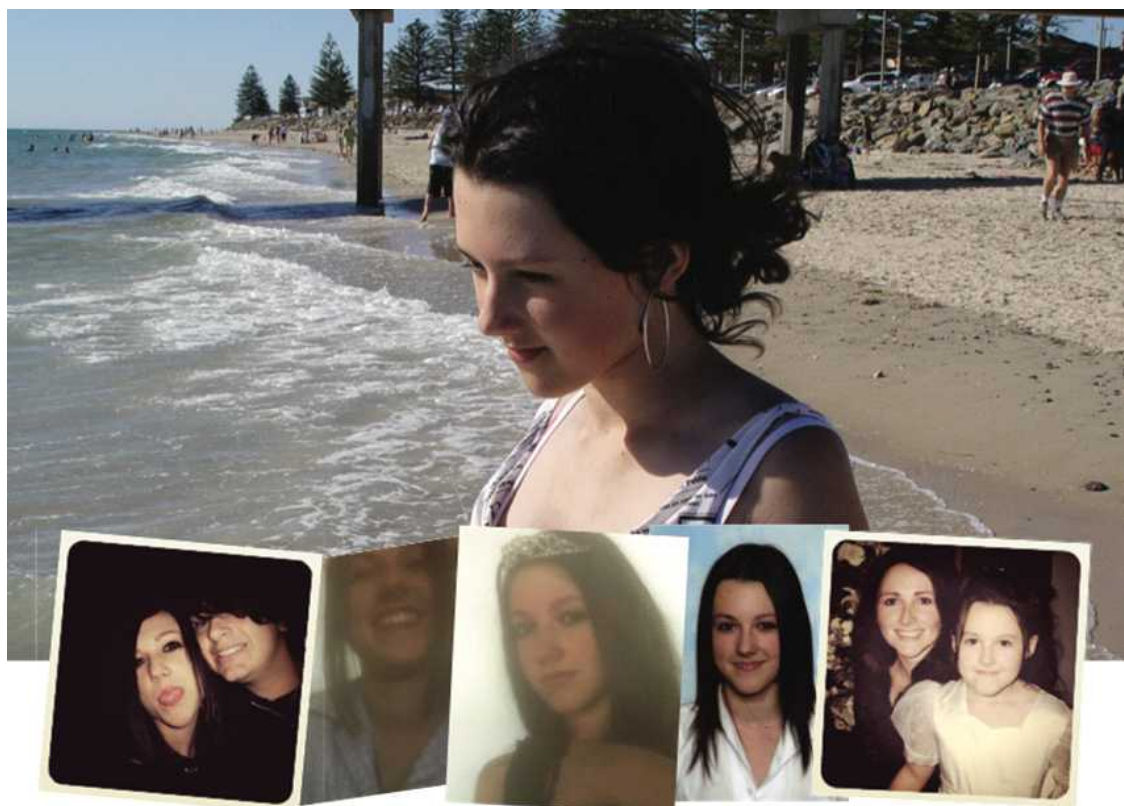
Family Online Safety Contract

THINK KNOW

Carly foundation.

Carly foundation.  
the Ryan

15









Direction of Revisions to the Enforcement Decree  
of the Act on the Protection of Children and  
Youth against Sex Offences and Future Challenges

Choi, Jong-Sang

Senior Superintendent,  
Director of Cybercrime Investigation Division, Cyber Investigation Bureau





## Direction of Revisions to the Enforcement Decree of the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offences and Future Challenges

– Focusing on the draft Enforcement Decree pre-announced on May 24, 2021 –

Senior Superintendent Choi, Jong-sang  
Director of the Cybercrime Investigation Division,  
Korean National Police Agency

### Table of Contents

- I. Introduction
- II. Overview of undercover investigations permitted under the revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences and the significance of the revision
- III. Direction of revisions to the Enforcement Decree of the Act on the Protection of Youth against Sex offences
- IV. Future challenges

## I. Introduction

Digital sex crimes like the Nth room and the Baksa room scandals are acts of violence against humanity, where the offenders force the victims, who are often minors, into making sexual abuse materials by threatening to release their photos or personal information. These crimes have serious ripple effects, and the victims often have a hard time recovering from the damage. Moreover, as these crimes take place through private information and communications channels, such as private chat rooms, it has not been easy to take preemptive measures and secure admissible evidence.

To address this, the government started working on legal grounds to enable undercover investigations by judicial police officers as part of its efforts to eradicate digital sex crimes. After significant rounds of discussions at the National Assembly, bills with the same purpose were proposed by members of the ruling party and an opposition party (the Democratic Party and the People Power Party), such as those presented by Kwon In-sook (Jun. 11), Jin Sunmi (Aug. 4) and Yang Geum-hee (Nov. 5). Based on these discussions and proposals, the Act on the Protection of Children and Youth against Sex Offences (hereinafter the Act on the Protection of Youth against Sex Offences) was revised on March 23, 2021 as legislation for undercover investigations (investigations with a hidden or assumed identity), which will come to force starting September 24.

There are raised expectations that the passage of the revised Act will help to root out digital sex crimes against children and youth by allowing the police to conduct preemptive and proactive investigations against those crimes and to prevent crimes by deterring potential offenders from committing them.

At the same time, however, as undercover investigations by their nature involve deceitful deeds and direct contact or cooperation with people suspected of nefarious motives or acts, they should only be allowed to a limited degree after careful consideration both inside and outside of the investigative body.

Against this background, the Korean National Police Agency has drafted a revision to the Enforcement Decree of the Act on the Protection of Youth against Sex Offences. This revision is designed to minimize the risk of abuse of undercover investigations while preserving the very purpose of the revised Act, with the aim of ensuring that the newly adopted undercover investigation system is implemented and assimilated successfully. Today, I will briefly look at undercover investigations under the Act on the Protection of Youth against Sex Offences and then move on to the direction of the revisions to the Enforcement Decree, which the Korean National Police Agency and the Ministry of Gender Equality and Family are jointly working on, and conclude with a discussion on future challenges.

## **II. Overview of undercover investigations under the revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences and the significance of the revision**

## **1. Overview**

### **(1) Target crimes**

The revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences allows undercover investigations only where they pertain to digital sex crimes against children and youth. Target crimes include those defined under Articles 11 (production, etc. of materials on sexual abuse) and 15-2 (online grooming) of the Act on the Protection of Youth against Sex Offences, and crimes under Articles 14.2 and 14.3 (distribution, etc. of illegal photographs or videos) of the Act on Special Cases concerning the Punishment, etc. of Sexual Crimes where they are committed against children and youth.

### **(2) Investigations with a hidden identity**

The Act on the Protection of Youth against Sex Crimes defines investigations with a hidden identity as probes conducted by judicial police officers with their identities hidden to collect criminal evidence and data by approaching crime scenes (including information and communication networks) or people presumed to be criminals; it is to be noted that other necessary grounds for investigation methods, etc. are entrusted to the Enforcement Decree.

The revised Act also requires an advance approval from the head of the investigation department of a superior police station before the launch of an investigation with a hidden identity, and limits the duration of investigation to three months for strict control of the investigation with a hidden identity. Immediately after completing the investigation, the investigator with a hidden identity is required to report related data to the Korean National Police Commission, and to the National Assembly biannually, meaning that investigations with a hidden identity are controlled strictly both internally and externally.

### **(3) Investigations with an assumed identity**

The revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences allows an investigation with an assumed identity only when there are reasonable grounds to believe a criminal offence has been committed and there is no other way to deter the person from committing further

crimes, arrest him/her or collect evidence (subsidiarity). Further, the revised Act defines three acts of investigations with an assumed identity: making and uttering a document or an electronic record to assume an identity; signing a contract or a deal using an assumed identity; and selling and advertising any material on sexual abuse.

To ensure control over investigations with an assumed identity, the revised Act requires an approval from the court. Unlike in investigations with a hidden identity, which may be conducted only with an advance approval, court approval for an investigation conducted under an assumed identity may be sought after concluding the investigation. The investigation duration is limited to three months but may be extended up to one year.

#### **(4) Protection of undercover investigations, etc.**

The revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences allows the use of evidence collected through undercover probes for various purposes, such as conducting investigations and filing charges, preventing crimes, taking disciplinary action, and claiming damages, regardless of the existence of other applicable regulations.

Furthermore, under the revised Act, all personnel involved in an undercover investigation will be obligated to observe confidentiality or face punishment; and they will receive immunity and be protected from criminal compensation, disciplinary action and damage compensation unless they have intention or gross negligence.

Lastly, the revised Act aims to ensure systematic and effective investigations by mandating the head of the investigation department in a superior police station to provide training on methods and procedures of investigation, including on the protection of victims, as well as human and material resources.

## **2. Significance of the revision**

First, the revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences stipulates legal grounds for undercover investigations, establishing clear standards for legitimate undercover investigations. Before the revision, judgment of the offender's intention based on judicial precedents was the only criterion to decide whether an undercover investigation was illegal.

Thus, it was not easy to determine to what extent undercover investigations should be permitted, making it difficult to apply them in practice. Now that the revised Act clearly stipulates requirements for an undercover investigation, the permitted scope of undercover investigations has become clear, making it possible to avoid any controversy over whether the investigation is unlawful and proactively prevent abuse of the authority to conduct undercover investigations.

Second, the revised Act will revitalize undercover investigations by protecting the life and activities of undercover investigators. Unlawful acts by investigators will be approved by the court to a certain degree. They will not face punishment for an unlawful act that was unavoidable during an investigation with a hidden identity approved by a superior body or a court-approved investigation with an assumed identity unless there was any nefarious intention or gross negligence. Furthermore, they will be exempt from disciplinary action and damage compensation. All this means that investigative bodies can now seriously consider undercover investigations as one of their options.

Finally, legislation permitting undercover investigations itself has an effect of letting the public know that investigative bodies may be engaged in undercover operations against digital sex crimes targeting children and youth, and thereby deter potential offenders from acting on their criminal intentions in advance and control their psychological motives for crimes.

### **III. Direction of the revision to the Enforcement Decree of the Act on the Protection of Youth against Sex Offences**

#### **1. Direction of the revision**

Regarding investigations with a hidden identity, the revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences leaves important matters, such as investigation methods, approval procedures, external control by the Korean National Police Commission, the National Assembly, etc. and observance of confidentiality, to the Enforcement Decree. The Korean National Police



Agency is working on a revision to the Enforcement Decree, reflecting the practical realities of investigations into digital sex crimes and bearing in mind the need for effective management and supervision to prevent abuse of the power to carry out investigations with a hidden identity.

The Agency aims to ensure that the Enforcement Decree covers more than just the entrusted matters by including restrictions, such as specific mandatory steps and procedures to minimize violations of human rights caused by abuse of the authority to carry out investigations with a hidden or assumed identity.

## **2. Overview of the draft revised Enforcement Decree**

### **(1) Article 5–2 (General Matters to be Complied with by Judicial Police Officers)**

In addition to the entrusted matters, the draft revised Enforcement Decree provides for general principles and matters to be followed regarding undercover investigations to minimize the risk of infringement of basic rights. This provision is designed to ensure that any undercover investigation is carried out in compliance with relevant legislations and in accordance with due process in a legitimate manner and at the same time does not cause any additional damage to the child and youth victims.

### **(2) Article 5–3 (Methods of Investigations with a Hidden Identity)**

As entrusted by the revised Act on the Protection of Youth against Sex Crimes, the draft revised Enforcement Decree provides for undercover investigation methods that reflect actual investigation practices, for the purpose of preemptively and proactively addressing digital sex crimes against children and youth as intended by the revised Act.

First, as for the methods of investigations with a hidden identity, the Enforcement Decree defines two types: a passive nondisclosure method, where the investigator remains silent about and denies his/her status as a police officer; and an active nondisclosure method, where the investigator assumes a fictitious identity. The active nondisclosure method is limited to sharing a fictitious identity orally or in writing, and does not include producing or uttering evidential data to assume an identity, which falls under the category of investigations with an assumed

identity.

Second, regarding how the police officer approaches the target of investigation, the Enforcement Decree provides for two approaches to building a specific relationship with the target: the first method is infiltration, where the police officer joins (infiltrates into) a members-only chat room like the Nth room as part of an investigation into digital sex crimes; the second method is transaction, in which the police officer purchases or attempts to purchase materials related to sexual abuse to apprehend the criminal or obtain investigation clues.

### **(3) Article 5-4 (Approval Procedures and Methods for Investigations with a Hidden Identity)**

As entrusted by the revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences, the draft revised Enforcement Decree stipulates thorough management and supervision regarding investigations carried out using a hidden identity. First, as regards the approval process, an investigation with a hidden identity requires a written approval by the head of the investigation department in the immediate superior police station. However, considering the need for an advance approval, the revised Decree also allows an approval obtained verbally or in other simpler ways in case of an emergency, making the investigation more feasible in practice. After obtaining a verbal approval, the investigator is required to submit a written report without delay to the superior police station to ensure effective management and supervision.

Second, to prevent abuse of the authority to carry out investigations using a hidden identity, the Decree requires the investigator to explain the need for an investigation with a hidden identity in the application form in addition to the other information required for an investigation with an assumed identity. It also specifies five types of time frames for closing an investigation with a hidden identity to avoid any procedural irregularity in follow-up reporting to the Korean National Police Commission, and requires the investigator to submit a report to the person who gave the approval once the investigation is closed.

### **(4) Article 5-5 (Management, Supervision, etc. of Investigations with an Assumed Identity)**

Under the revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences, the superior police station briefed on an investigation with an assumed identity is required to offer the necessary

support and training for the investigation. However, the Act does not have a separate provision on the reporting procedures within the police organization. It is thus necessary for the Decree to specify mandatory reporting to a superior police station both before and after the investigation to ensure that necessary equipment and training are provided and internal examination conducted to verify the appropriateness of the investigation.

The draft Decree also requires the investigator to provide in the application form for an investigation with an assumed identity (or its extension) not just the required information but also the gist of the allegation and the reason why an advance approval was not obtained in an emergency, allowing the court to make a thorough judgment on the investigation.

#### **(5) Article 5–6 (Control over Investigations with a Hidden identity)**

The revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences requires investigators to report data on any investigation using a hidden identity to the Korean National Police Commission and the National Assembly, while entrusting the details of reporting procedures to the Enforcement Decree. The revised Enforcement Decree thus stipulates the matters to be reported to keep the investigation confidential and guarantee effective follow-up control by external bodies after the investigation.

For reporting to the Korean National Police Commission, the Decree mandates that the gist of the case and the need for an investigation using a hidden identity be included along with the required basic data. However, the specific target of the investigation and investigation methods need not be covered, reflecting the need for reporting to be done immediately after the confidential investigation is closed.

Regarding reporting to the National Assembly, the Decree specifies the items to be reported, in particular objective basic data and statistical status on the investigation using a hidden identity, reflecting the need for reporting on a biannual basis.

Meanwhile, for more convenient and timely reporting, the Decree allows investigators to submit the report online or via electronic data storage means, including USBs, to the Korea National Police Commission and the National Assembly.

#### **(6) Article 5–7 (Confidentiality Obligation)**

The revised Act on the Protection of Youth against Sex Offences prohibits disclosing any matter related to an investigation using a hidden or assumed identity or sharing it with a third party, and sets punishment for violators. In relation to this, the Act entrusts the Enforcement Decree with necessary matters regarding confidentiality.

Reflecting the punishment provision under the Act, the draft revised Decree identifies particularly sensitive items that must be subject to confidentiality obligation, such as the personal information of the police officer concerned, his/her assumed or fictitious identity and investigation methods. .

### **IV. Conclusion: Future Challenges**

The passage of the revised Act at the National Assembly established the legal grounds for undercover investigations against digital sex crimes in Korea, allowing preemptive and proactive action by the police against such crimes. However, there remain a couple of challenges.

#### **1. Partial revisions to provisions on investigations using a hidden identity**

An investigation using an assumed identity, which requires court approval, may be extended to one year despite the three–month limitation, while an investigation using a hidden identity, subject to approval from the head of the investigation department in a superior police station, cannot be extended beyond three months without any existing legal grounds for extension. The permitted scope of the former, however, is limited to only three types of activities. In most digital sex crimes, international cooperation is indispensable and thus identifying suspects takes time. Considering this, it would be necessary to establish legal grounds for extended investigations using a hidden identity.

Moreover, an investigation using a hidden identity may be conducted only with an advance approval from the head of the investigation department in a superior police station. It would

be necessary to revise the law to permit an ex post facto approval in an emergency as in the case of an investigation with an assumed identity.

## **2. Establishment of legal grounds for administrative support for undercover investigations**

The revised Act allows judicial police officers to produce, change and utter documents, drawings, electronic records, etc. to assume an identity, subject to court approval. However, technological advancements have made the identification systems of different organizations more compatible with one another, meaning that valid identification is increasingly required for the issuance of identification cards, account registration, etc. It would thus be necessary to legalize the undercover investigation support provided by central and regional administrative bodies, private businesses, etc. when valid identification is required by specifying the process and exemption from responsibility by law.

## **3. Introduction of a career aptitude test and psychological assessment for undercover investigators**

Major countries with undercover investigation systems in place, such as the U.S. and the U.K., regularly conduct specialized psychological tests for undercover investigators with the support of experts. The Korean National Police Agency administers personality and aptitude tests for the recruitment process and runs a work-related stress management program. However, these tests and programs do not reflect the distinct characteristics of undercover investigations against digital sex crimes, and hence it is necessary to develop extra test items and programs considering the unique challenges. Other tasks include recruiting more experts on a permanent basis to develop and administer personality and aptitude tests and provide psychological counseling, and reinforcing related infrastructure.

Issue 3

# Undercover Investigation Against Online Child Sexual Exploitation

Detective Wayne Nichols

Law Enforcement Consultant at National Criminal Justice Training Center,  
Fox Valley  
Technical College

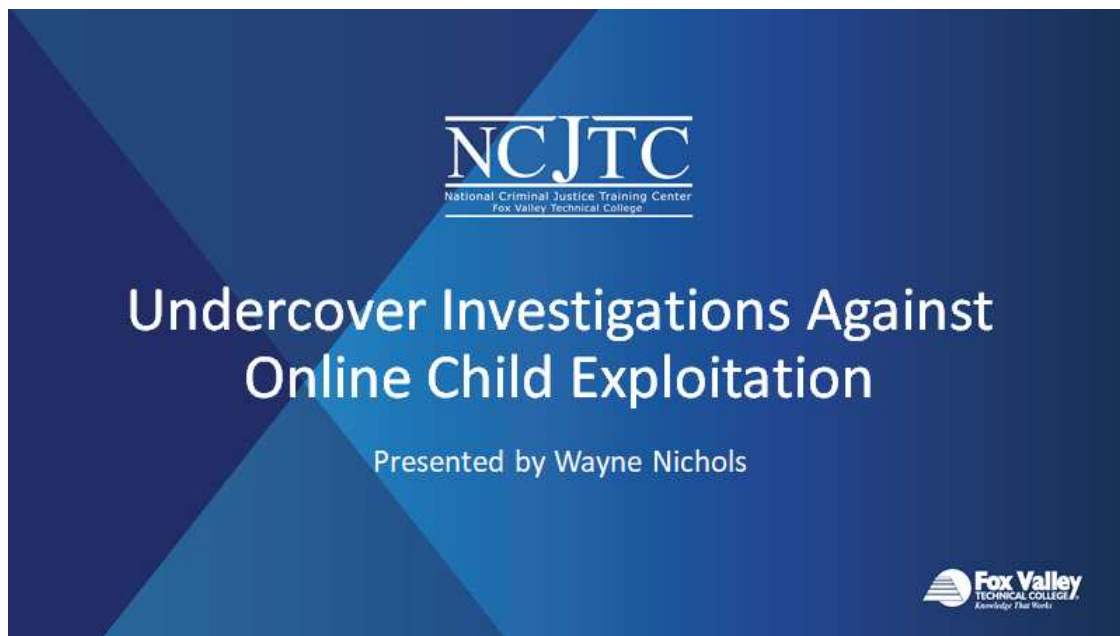




## Undercover Investigation Against Online Child Sexual Exploitation

Detective Wayne Nichols

Law Enforcement Consultant at National Criminal Justice Training Center,  
Fox Valley Technical College



### Introduction / Background

- Wayne Nichols, 43 years old
  - Recently retired from the Henderson Police Department in Henderson, NV - USA
  - 18 years in law enforcement
- Experience
  - Patrol
    - 2002-2007
  - Detective
    - 2007 to 2020
- Spent over 7.5 years in ICAC (Internet Crimes Against Children)
  - Conducted proactive luring / enticement investigations
  - P2P investigations (the trading of child pornography online)
  - Forensic examiner



## Introduction / Background (cont)

- Experience (cont)
  - Concluded my career in Robbery / Homicide
    - From 2015 to 2020
- Instructor for Fox Valley Technical College
  - Since 2013
    - Teaching law enforcement how to combat online child exploitation

## Goals and Objectives

- Script
  - What is your backstory in an undercover investigation?
  - What is your initial communication with a suspect?
  - What can you do if the sexual communication is minimal?

## The Script

- Consider personifying a younger age
  - Prosecutors will want the wider age gap between the offender and “juvenile”
- Different methods to personify younger
  - Pending birthday
    - “I’ll be 14 years old in 2 more months”*
  - “Next year I’ll be a freshman”*

## The Script (cont)

- Consider citing a dysfunctional home
  - “I live with aunt”*
  - “My aunt would KILL me if she found out”*
  - “I live with grandma”*
  - Consider not having a male figure in your life
- Cite concern of looking for “no drama”

## The Script (cont)

- Make a decision on the juvenile's sexual history
  - Virgin?
    - Is it realistic a juvenile is looking through explicit online postings?
  - 1 to 2 sexual partners?
    - How old were these previous partners?
- Are you willing to talk about these previous encounters?

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## Excerpt of Communication

+15204294136: So would you like to meet sometime and hang out? 9:57 PM  
Me: im down 4 whatever,,just as long as theres no drama,,u lookin 2 chill? :) 10:00 PM  
+15204294136: ya im looking to chill. Nah no drama whatever you want 10:00 PM  
Me: :) have u ever hooked up wit sum1 my age b4? 10:02 PM  
+15204294136: not lately. when I was like 15 i did :) 10:03 PM  
Me: :) 10:04 PM  
+15204294136: what about you? have you been with older guys? 10:05 PM  
Me: yup,,but im not sum turbo slut tho 10:06 PM  
+15204294136: i dont think youre a slut, how old were they? just curious 10:07 PM  
Me: i promised them i would never tell,,dont wanna get n e 1 in troubs,,sorry :( 10:10 PM  
+15204294136: Thats a good thing. youre a cool chick there should be more people like you 10:11 PM  
Me: soooooo sweet boy :) thx 10:12 PM  
+15204294136: yur welcome. you wanna come to my place or hang out at your place when your aunt isnt home? 10:14 PM  
Me: hmmmm,,sure :) can i ask u question tho 10:15 PM  
+15204294136: Yeah of course 10:16 PM  
Me: do u have a gf?? not looking 4 ANY drama 10:17 PM  
+15204294136: i did but we broke up before I moved here. I wont give you any drama i promise 10:18 PM  
Me: i just get nervous,,my aunt would KILL me if she ever found out 10:19 PM  
+15204294136: she wont find out as long we're secretive and careful. I could get in A LOT of trouble too for spending time with someone your age.  
10:21 PM  
Me: im not tryin 2 get me or any1 in troubs!!!!!! 10:23 PM

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

## The Script (cont)

- Does the juvenile attend school or are they homeschooled?
  - Attending school gives you more flexibility with communication
  - Attending homeschool may require more consistent communication

## Initial Communication

- Typical intro
  - *wat up,,,just saw ur post. U down 2 kick it wit sum1 a lot younger :)*
  - *Ohh snap,,,wat up boy. Down 2 kick it wit sum1 a lot younger??*
- Introduction expecting no reply
  - *Hey saw ur post and wanted to give u props,,,im wayyyy to young but still wanted to say hi :) byeeeeee*

## What to do if Sexual Communication is Minimal

- Can pose a serious issue for your investigation
- Important to articulate what the original ad stated
- Methods of communication:
  - Arrange meeting during nighttime hours
  - Cite your concern of becoming pregnant at your personified age
  - Ask what you should wear

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

<b>Eva Blah</b> <babyeva4u2@gmail.com> To: passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com>  can i ask u question tho,,,not sure how 2 ask [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:09 PM
<b>passion vegas</b> <passionadultclubvegas@hotmail.com> To: babyeva4u2@gmail.com  Go for it  Date: Mon, 29 Oct 2012 19:09:46 -0700 [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:22 PM
<b>Eva Blah</b> <babyeva4u2@gmail.com> To: passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com>  well im not tryin 2 be on mtvs 14 and preggers if u feel me,,,u down 2 rock that condom? cant believe i just asked that hehe [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:30 PM
<b>passion vegas</b> <passionadultclubvegas@hotmail.com> To: babyeva4u2@gmail.com  Uh hell yeah i dont want any fuckin kids either	Mon, Oct 29, 2012 at 7:33 PM

NCJTC National Criminal Justice Training Center of Fox Valley Technical College

<b>Eva Blah</b> <babyeva4u2@gmail.com> To: passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com>  can i ask u question tho,,,not sure how 2 ask [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:09 PM
<b>passion vegas</b> <passionadultclubvegas@hotmail.com> To: babyeva4u2@gmail.com  Go for it  Date: Mon, 29 Oct 2012 19:09:46 -0700 [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:22 PM
<b>Eva Blah</b> <babyeva4u2@gmail.com> To: passion vegas <passionadultclubvegas@hotmail.com>  well im not tryin 2 be on mtvs 14 and preggers if u feel me,,,u down 2 rock that condom? cant believe i just asked that hehe [Quoted text hidden]	Mon, Oct 29, 2012 at 7:30 PM
<b>passion vegas</b> <passionadultclubvegas@hotmail.com> To: babyeva4u2@gmail.com  Uh hell yeah i dont want any fuckin kids either	Mon, Oct 29, 2012 at 7:33 PM

## Limitations by Script

- Often, you can avoid repeated requests if you lay a proper foundation
  - Photos
  - Communication over the phone
  - Exchange of naked photos
  - Social networking sites
  - Sexual history



## Naked Photos

+17023757967: U never answered my masturbation question 1:17 PM  
Me: i have but its sumthing i dont really normally talk about 1:18 PM  
Me: i only trade pics so if u send me 1 ill send u one :) 1:19 PM  
+17023757967: What kind of pic would u like 1:20 PM  
Me: my email is twilightjust@gmail.com 1:20 PM  
Me: but please dont give it out 2 n 1 1:21 PM  
+17023757967: Ok but if we decide to send a naughty pic u must be first just so i know your for real ok 1:21 PM  
+17023757967: I told what i do and say with someone stays with me and that person. I'm not a little boy that talks about my Shit to others 1:22 PM  
Me: ohh i just meant a reg pic,,im not sendin those kinda pics of me out,, 1:23 PM  
+17023757967: Ok was just making sure 1:24 PM  
Me: u can send me wat u want but a long time ago i had sum creeper try n bribe me 4 pics so i dont like 2 send out those kinda pics 1:25 PM  
+17023757967: I sent a couple pics to ur email 1:32 PM  
Me: i sent u 1 back 1:37 PM  
+17023757967: I got it wow your just to beautiful. 1:38 PM  
+17023757967: Oh I'm not a creeper if u choose to send me pics that are naughty then that's up to u k sexy 1:39 PM  
+17023757967: So where do u go when u party 1:39 PM  
Me: thanks :) 1:44 PM  
Me: i have an older cousin and ill hang with her and her friends,, 1:44 PM  
+17023757967: Can I tell u something 1:44 PM  
+17023757967: Oh that's cool 1:45 PM  
Me: u can tell me anything :) 1:47 PM  
+17023757967: All this sex talk is making me horny and very hard. 1:48 PM

## The Power of Saying Goodbye

Me: im down,,so did u ever get my pic i sent?? u never gave me props :( 8:14 PM  
+13609292739: I did not get it 8:14 PM  
Me: k i ll send again,,i soooooooo did 8:16 PM  
Me: r u sure?? wats ur email? 8:17 PM  
+13609292739: I got the one on my email. I was asking if you could text me one for verification who i'm talking too 8:20 PM  
+13609292739: Cute though 8:21 PM  
Me: ohhh,, this is my text now app,,i cant send or get pics,,wat do u want me 2 do tho? 8:23 PM  
+13609292739: Don't worry about it. 8:25 PM  
Me: well it kinda makes me mad that u think im fake or sumthin,,im not like that at all,,4 real 8:26 PM  
+13609292739: Your fine 8:26 PM  
+13609292739: What are you doing? 8:44 PM  
Me: i was kinda mad but maybe i just misread sumthin 8:49 PM  
+13609292739: My whole thing about it is, i'm not trying to go to jail or anything for posting on Craigslist for bud. Lol or the fact i'm talking to a 14 year old about smoking. 8:51 PM  
Me: i totally feel u on that,,im not tryin 2 get u in troubles and im not tryin 2 get in troubles either,,my aunt would kill me if she found out i get smoked out,,ill leave u alone 8:52 PM  
+13609292739: I mean, i smoke with everyone which is cool. I just don't want to show up and you turn out to be a cop. 8:53 PM  
Me: haha,,im not a cop and ur not gonna meet me cause i dont need the drama,,sorry boy 8:55 PM  
+13609292739: I don't have drama at all. I just want to make sure your cool is all. 8:56 PM  
+13609292739: If your still down to smoke, I would love to smoke you out. I believe your real. Lol i now know. 8:57 PM  
+13609292739: By the way, very cute pic. 8:58 PM  
+13609292739: Lol are you really not talking to me now? 9:01 PM  
Me: idk,,do u have a girlfriend or n e thing? 9:01 PM  
+13609292739: I do not 9:01 PM  
Me: k,,n u promise no drama? 9:03 PM  
+13609292739: Lol i'm drama free by far. 9:04 PM

# Thank You For Attending

Wayne Nichols  
nicholsw@fvtc.edu







# The Significance of the Revision to the Act on the Protection of Youth against Sex Offences and Future Challenges

**Kwon, Hyun-Jung**

Vice President of ECPAT Korea(Tacteennaeil) Child and Youth Sexual Victim Counselling  
Center





## The Significance of the Revision to the Act on the Protection of Youth against Sex Offences and Future Challenges

**Kwon, Hyun-Jung**

Vice President of ECPAT Korea(Tacteenaeil) Child and Youth Sexual Victim  
Counselling Center

1. “Child and gender sensitivity” specified as a basic principle for investigations on sexual exploitation crimes against children and youth and in support of victims (Article 3 of the Act on the Protection of Youth against Sex Offences)

Current	Revised
Article 3 (Caution in Interpretation and Application) For purposes of interpreting or applying this Act, priority shall be given in considering the rights and interests of children and youth, and caution shall be given to prevent unfair infringement of the rights of the relevant persons and their families.	<p><b>Article 3 (Principles)</b></p> <p>① The government <b>shall place a top priority on children’s interests</b> when taking the necessary measures such as conducting investigations, surveys or research and supporting victims to protect children and youth from acts of sexual exploitation and abuse.</p> <p>② The government shall take gender-sensitive perspectives into account when taking measures to prevent sex offences against children and youth and restore the rights of child and youth victims of sexual exploitation, such as their rights to protection, recovery and rehabilitation.</p>

### 2. Loopholes in support measures

- 1) The need for the use of pseudonyms in civil litigation : Using one’s real name, the victim

finds it difficult to file civil litigation, fearing that the offender might find out that the victim will sue him/her and redistribute sexual abuse materials featuring the victim. As there is no other way to verify if the offender has completely deleted those videos, the victim is very anxious about redistribution. It is thus important to consider that the damage incurred are ongoing with a digital crime and do not cease even after the trial has ended.

※ Revising the sentencing criteria should also be considered to ensure that the offender's sentence is not commuted after a settlement.

## **2) The need for early intervention and expanded support for the prevention of further damages**

– In digital sex crimes, the damage lasts long with the distribution and redistribution of sexual abuse materials and the victim's continued fear about the risk of distribution; and grooming is likely to cause serious damage as early intervention is not easy in grooming. Accordingly, early intervention programs for children and youth are necessary to ensure that intervention takes place at an early stage of the damage or before the damage is done to the victim. Under the relevant law, sexual violence or sex trafficking counseling centers may offer legal and medical support after the damage has taken place. It is thus necessary to establish organizations focused on early intervention reaching out first to victims via online counseling and campaigns and outreach programs. Moreover, programs to support victims in their daily lives and their emotional healing as well as recovery back to normal are necessary to protect them from further damages. Also, it is necessary to strengthen support for children and youth with the development phases of children and youth and the characteristics of Generation Z taken into account: to this end, a project to become friends to talk to youth at risk of grooming and enhanced personalized support systems should be essential.

## **3. Establishment of a dedicated anti-child and youth sex offence body**

### **○ The need for the establishment of a dedicated body**

– As in a series of latest cases, including the Nth room scandal, sexual abuse material distribution is more often taking place via one-on-one communication on social networking sites and messengers like Telegram, and moving away from platforms which are easier to investigate into, such as Webhard.<sup>13)</sup>

---

13) Jong-sang Choi, Ibid., p2

- Online sex crimes – sexual abuse material distribution crimes in particular – are committed secretly and thus are not easy to detect; further, as the police investigation methods are exposed to the public, criminals are getting smarter, and various new crimes methods are emerging.<sup>14)</sup>
- Against this background, it is necessary to establish a dedicated body for swift investigations into and the prevention of online sex crimes in charge of receiving and investigating reports on child and youth sexual abuse materials; issuing deletion orders, conducting and supporting specialized investigations, studying and developing specialized investigation methods, conducting and supporting investigations which require international cooperation and providing support for victims.

### ○ Draft revision

Current	Revised
<Newly inserted>	<p>Article 47-3 (Establishment of a Dedicated Anti-Child and Youth Sex Offence Body)</p> <p>① The government shall establish and operate a dedicated anti-child and youth sex offence body (hereinafter the “dedicated body”) to protect children and youth from sex offences against children or youth under subparagraph 2 of Article 2.</p> <p>② The dedicated body under paragraph 1 shall perform the following duties:</p> <p>a. Receiving and investigating reports on online sex offences against children and youth<sup>15)</sup> and issuing deletion orders;</p> <p>b. Conducting and supporting specialized investigations in accordance with Article 25-2;</p> <p>c. Studying and developing investigation methods for online sex offences against children and youth;</p> <p>d. Building a database for investigations into online sex offences against children and youth</p> <p>e. Conducting and supporting investigations which require international cooperation;</p> <p><u>f. Supporting telecommunications business operators to monitor the sexual exploitation of children<sup>16)</sup></u></p> <p>g. Other matters designated by the Presidential Decree</p> <p>③ ① The dedicated body shall be composed of prosecutors, police officers and</p>

14) Jong-sang Choi, Ibid., p4

	<p>experts recognized for their expertise and experience in the fight against sex offences against children and youth.</p> <p>④ Matters necessary for the organization of the dedicated body, etc. shall be decided according to the Presidential Decree.</p>
--	---

#### 4. Reporting (or notification) obligation imposed on platform operators

- The revised Act requires platform operators who have received a report on child or youth sexual abuse materials or discovered them to preserve the evidence and notify the Korea Communications Standards Commission, or a third organization, or report it to the police.
- Matters to be reported (notified): the discovered content suspected of child or youth sexual exploitation, the account information, etc.
- The Korea Communications Standard Commission or a third organization is required to check if the case has already been reported before: If it turns out to be an existing case, the Commission or a third organization should support the deletion of the materials concerned and report it to the police if a new case is found, so that the police can start an investigation.  
※ Reference: National Center for Missing & Exploited Children
- Platform operators will be ordered, not asked, to delete child or youth sexual abuse materials under the revised Act (which would require agreements with other countries, international treaties, etc. in case of overseas platform operators).
- Establishing a statutory government–business consultative body may be an option, with businesses not being forced to participate by law, but able to participate by signing an agreement. Promotional activities and monitoring for the participating businesses would be necessary.

#### ○ Current Acts

##### 1) Telecommunications Business Act

- **Target** : Special value–added telecommunications service providers who provide online services; value–added telecommunications service providers with at least 1 billion won of sales in the

15) “sex offences against children or youth” as defined under subparagraph 2 of Article 2 of the Act

16) This should be reviewed along with the idea of obligating private operators to develop monitoring systems on their own.

previous year; and value-added telecommunications service providers with a daily average of 100,000 users or more over a three-month period in the previous year.

- Content: Opening a reporting mechanism for data suspected of illegal video materials, etc. and measures to prevent their distribution, such as deleting the data and blocking access to it; and posting warning messages (Article 30-6)
- **Penalties:** a fine imposed (based on the average annual sales)

## **2) Act on the Promotion of Information and Communications Network Utilization and Information Protection, etc.**

- Content: obligation to designate personnel in charge of preventing the distribution of illegal video materials; obligation to submit transparency reports (which include the number of reports made, how they were handled, the criteria for handling the reports and the current status of the placement of the person in charge); and two-hour training for the person in charge

## **○ Draft revisions**

Draft 1) Adds “business operators subject to mandatory measures under Article 22-5 of the 2016 Telecommunications Business Act” to Article 34 (Reporting of Sex Offences against Children and Youth).

Draft 2) Article 34-2 (Notification of Digital Sex Offences against Children or Youth)

Business operators subject to mandatory measures under Article 22-5 of the Telecommunications Business Act shall immediately notify the Korea Communications Standard Commission (or a third organization, an investigative body, etc.) where any sex offences against children or youth are suspected in the information and communications network.

- 5. In sex offences against children and youth, the victims’ rights should be protected equally in cases first discovered by any investigative body without a criminal complaint filed as in those commenced by the filing of a criminal complaint.**



It is necessary to find ways to ensure that victims in cases commenced without a criminal complaint filed enjoy equal rights to appeal, apply for adjudication and access investigative records as those in cases commenced with the filing of a criminal complaint.

	Disobedience to the disposition of non-prosecution	Notification of disposition results	Case time limit
Complainants	Appeal or application for adjudication	Made in writing	Three months in principle
Victims in cases first discovered by an investigative body without the filing of a criminal complaint	Constitutional appeal	Made only on request	No limit

## 6. Supplementing provisions on grooming

Current	Revised
<p>Article 15-2 (Conversations, etc. for the purpose of sexual exploitation of children or youth)</p> <p>① Anyone aged 19 and older engaging in any of the following acts against children or youth via an information and communications network for the purpose of sexual exploitation shall face no longer than three years in prison or no more than 30 million won in fine:</p> <p>1. Engaging in continuous or repeated conversations which can give rise to sexual desire, shame or disgust, or</p>	<p>Article 15-2 (Contacting children or youth for the purpose of sex offences, sexual enticement and soliciting, etc.) ① Anyone engaging in any of the following acts (including via an information and communications network under Article 2.1.1 of the Act on the Promotion of Information and Communications Network Utilization and Information Protection, etc.) shall face no longer than three years in prison or no more than 30 million won in fine:</p> <p>1. Engaging or attempting to engage in sexual <b>communication</b> with children or youth;</p> <p>2. <b>Meeting</b> or moving or offering to meet</p>

<p>engaging victims in such conversations continuously or repeatedly;</p> <p>2. Inducing or recommending any of the acts under subparagraph 4 of Article 2</p> <p>② Anyone aged 19 and older engaging in any of the acts under paragraph 1 against children or youth aged under 16 via an information and communications network shall be subject to equal punishment as prescribed under paragraph 1.</p>	<p>children or youth for sexual purposes;</p> <p>3. Offering or promising to <b>offer goods, money and valuables, accommodations or services</b> for sexual purposes;</p> <p>4. <b>Enticing or soliciting</b> children or youth to engage in any of the acts under subparagraph 4 of Article 2.</p> <p>② “<b>Sexual communication</b>” under paragraph 1.1 refers to communication deemed sexual in terms of the method and content from an objective perspective, regardless of the intention of the agent.</p> <p>③ Anyone offering to meet children or youth, or offering money and valuables or services to them without any reasonable cause <b>shall be assumed to have sexual purposes</b> under paragraph 1.3.</p>
--	--

#### ○ Requirements of grooming for sexual purposes specified (Article 15–2.1 of the draft revised Act)

- The draft revised Act provides for specific requirements of grooming crimes: engaging in or attempting to engage in sexual communication; approaching children or youth for sexual purposes and building trust; and offering or promising to offer financial gains or services for sexual purposes.
- Grooming is a way of approaching children or youth to commit a severe crime in which the offender sexually controls, exploits and abuses children or youth, using their psychological or economic vulnerability, and records the abuse process. Therefore, the process of grooming itself causes harm. The draft revised Act criminalizes grooming to protect children before actual damage is done, protecting their best interest above all else.
- As an active measure to protect children and youth from all types of sexual exploitation and abuse, the draft revised Act provides for the same age limit subject to protection from grooming as prescribed by the Act on the Protection of Youth against Sex Offences, with

the aim of protecting all children and youth vulnerable to sexual exploitation and abuse, regardless of the age limit of sexual consent (statutory rape).

Reference: **Online Grooming of Children for Sexual Purposes: Model Legislation and Global Review (International Centre for Missing & Exploited Children)**

The legal age at which a person is able to consent to sexual activity varies between and among countries, and sometimes from state to state within a country. This poses a challenge to consistent and harmonized protection of children from sexual exploitation on a global level. While a person under

the age of 18 may be able to legally consent to sexual relations, a “child,” for the purposes of online grooming legislation, should be defined as “any person under the age of 18.” This is consistent with other international agreements on child protection and accounts for the inherently exploitative nature of online grooming.

○ **Stipulating criteria for the scope of the application and interpretation of the law by defining “sexual communication” (Article 15–2.2 of the draft revised Act)**

- The U.K. law provides that “communication is sexual” if “a reasonable person would, in all the circumstances but regardless of any person's purpose, consider any part of the communication to be sexual,” further specifying the concept of “sexual communication” as a way of sexual enticement and thereby reducing the scope of punishability in a reasonable manner (Article 16 of the 2003 Sexual Offences Act).

○ **Provision on the presumption of sexual purposes (Article 15–2.3 of the draft revised Act)**

- Regarding the specific “purpose” of the offender against the victim, the U.K. law provides for doing anything constituting specific crimes “during or after the meeting” as punishable and does not specify any requirement on the purpose of an act of grooming for it to constitute a crime. It is noteworthy that the Act has eased the difficulty of proving charges by specifying the sequence of grooming and sex crimes, instead of their causal relationship.

## 7. Major bills proposed as of today to revise the Act on the Protection of Youth against Sex Offences

### 1) Bill initiated by National Assembly member Gwon Insuk / Bill No. 2763

- The bill is designed to establish a punishment rule for anyone who designs, produces, distributes, or offers to use or operates a system enabling the use of child or youth sexual abuse materials on information and communications networks for the purpose of committing crimes of producing, importing, exporting, selling, renting to others, distributing, providing, etc. child or youth sexual abuse materials, and anyone who reports an offender concerned shall receive cash rewards in accordance with the bill (e.g. – Son Jong-woo, the operator of Welcome to Video).

Current	Revised / No subsequent provisions attached
<u>Article 11 (Production, Distribution, etc. of Child or Youth Sexual Abuse Materials) &lt;Newly Inserted&gt;</u>	<u>Article 11 (Production, Distribution, etc. of Child or Youth Sexual Abuse Materials) Anyone who designs, produces, distributes, or offers to use or operates a system enabling the use of child or youth sexual abuse materials on information and communications networks for the purpose of committing any of the crimes under paragraphs 2 to 6 shall face life imprisonment or fixed-term imprisonment of 10 years and more.</u>

### 2) Bill initiated by National Assembly member Back Hye-ryun / Bill No. 3740

- The bill aims to ensure that anyone who attempts to commit an offence related to the production, distribution, etc. of child or youth sexual abuse materials are punishable and that habitual offenders face aggravated punishment, thereby protecting children and youth from sex offences.

Current	Revised
Article 11 (Production, Distribution, etc. of Child or Youth Sexual Abuse Materials) ① ~ ⑤ (Omitted)	Article 11 (Production, Distribution, etc. of Child or Youth Sexual Abuse Materials) ① ~ ⑤ (Same as the current provisions)

<p>⑥ Any person who attempts to commit an offense prescribed in <u>paragraph 1</u> shall be punished.</p> <p>⑦ Any person who habitually commits an offence prescribed in <u>paragraph 1</u> shall face aggravated punishment by up to 1/2 of the prescribed term for that crime.</p>	<p>⑥ Any person who attempts to commit an offense prescribed in <u>paragraphs 1 to 5</u> shall be punished.</p> <p>⑦ Any person who habitually commits an offence prescribed in <u>paragraphs 1 to 5</u> shall face aggravated punishment by up to 1/2 of the prescribed term for that crime.</p>
---	---

## 8. Other considerations

- The division which deals with gender violence, not the community order division, should be in charge of dealing with sex trafficking crimes.
- As for whether the offender committed a crime knowing that the victim was a minor, the burden of proof should fall on the offender, not the prosecutor.
- More discussion is needed on the use of terms, including obscenity and lewdness, which objectify the female body as a being that arouses sexual desire from the male gaze.
- The issue of pornography and the freedom of expression should also be a subject of discussion.
- The law on sexual assault without consent should be revised with a detailed criterion for consent to ensure that getting consent does not end up justifying a crime driven by power relations.
- The production of child or youth sexual abuse materials is defined narrowly. The definition should be revised to include the filming of or inducing filming of child or youth sexual abuse materials, etc. For instance, installing a camera in a restroom for students at a girls-only high school should be seen as sexual abuse material production.
- Further efforts should be made to ensure that schools provide gender equality education, violence prevention education and comprehensive sex education in a systematic manner.
- The idea of integrating child and youth policies should be considered.
- It is unnecessary to distinguish between “victimized children or youth” under Article 2–6 and “child or youth victims of sex trafficking” under Article 6–2 of the Act on the Protection of Youth against Sex Offences. They should be integrated.
- Imposing the confiscation and additional collection, fines, etc. on the offender may be utilized for the victim’s remedy.

Online Grooming in the Philippines  
: Challenges and Recommendations

Jenna Serrano,  
Information Officer, ECPAT Philippines





## Online Grooming in the Philippines : Challenges and Recommendations

Jenna Serrano

Information Officer, ECPAT Philippines

The Philippines has criminalized online grooming since 2009. The Republic Act 9775 or the *Anti-Child Pornography Law* defines grooming as “the act of preparing a child or someone who the offender believes to be a child for sexual activity or sexual relationship by communicating any form of child pornography. It includes online enticement or enticement through any other means.”

Online grooming is also punishable under The *Cybercrime Prevention Act of 2012* because this law imposes 1-degree higher penalties to all cyber-related prohibited acts mentioned in the Anti-Child Pornography law.

Despite this, cases of online grooming per se are rarely investigated in the Philippines. It is sometimes added as an additional offense to a trafficking case, but not as a case on its own. This could be due to the fact that sexual abuse or exploitation hasn't been consummated when we talk about grooming – it is only the first step that the offender takes in preparation to the actual abuse. Likewise, it is not something that child victims would normally report because they might not realize that they're being groomed. Offenders often use fake identities online, and they know just how manipulate children in order to gain their interest and trust. It's also possible that children aren't aware that online grooming is already a punishable act under the law.

For instance, in a rapid online survey conducted by ECPAT Philippines in May 2020, it was found the thirty-seven percent (37%) of 468 children and youth respondents from different parts of the country admitted to connecting with strangers online during the first few months of community lockdowns due to the pandemic; 30% of which, said that they received sexual images and messages via popular social media and online gaming sites. 50% of those who got sexual content said they didn't report nor tell a trusted adult about the incidences.



As online grooming is usually the onset of hands-on abuse and production of Child Sexual Abuse Materials (CSAM), governments and relevant stakeholders, especially businesses like ICTs, ISPs, and social media platforms should invest in information and education campaigns that would deepen the public's understanding on the illegality and dangerous consequences of online grooming. This should be institutionalized in national and local policies and laws.

It is important that children and parents understand the red flags of grooming and how to report it. Likewise, law enforcement authorities should ensure that they take immediate action at this stage of the crime. It is vital that we do not wait for actual abuse and exploitation to be completed before investigating a report. This way, we can better prevent cases of sexual abuse and exploitation, and its serious impacts to children.

As the pandemic further heightened children's vulnerability to online sexual exploitation due to increased internet use and loss of livelihood for millions of families, especially in developing countries, it's important more than ever, to strengthen our response to this global crime.

The Prevention of Child Sexual Exploitation in Taiwan  
: Recent Revision Discussion and Challenges

Yi-Ling Chen

Secretary General, ECPAT Taiwan

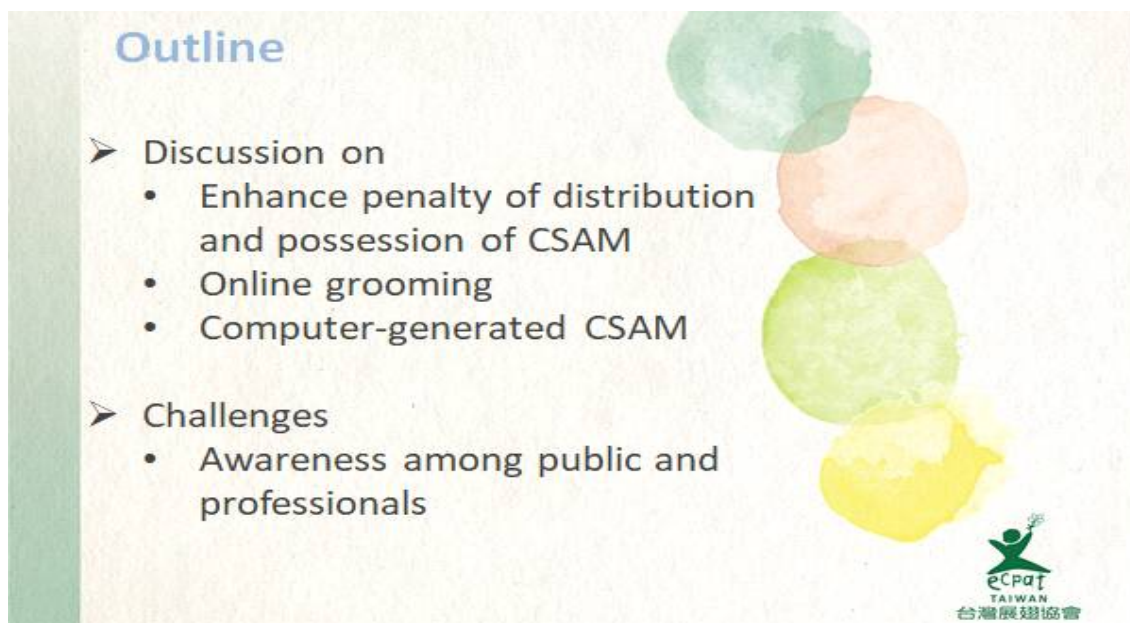
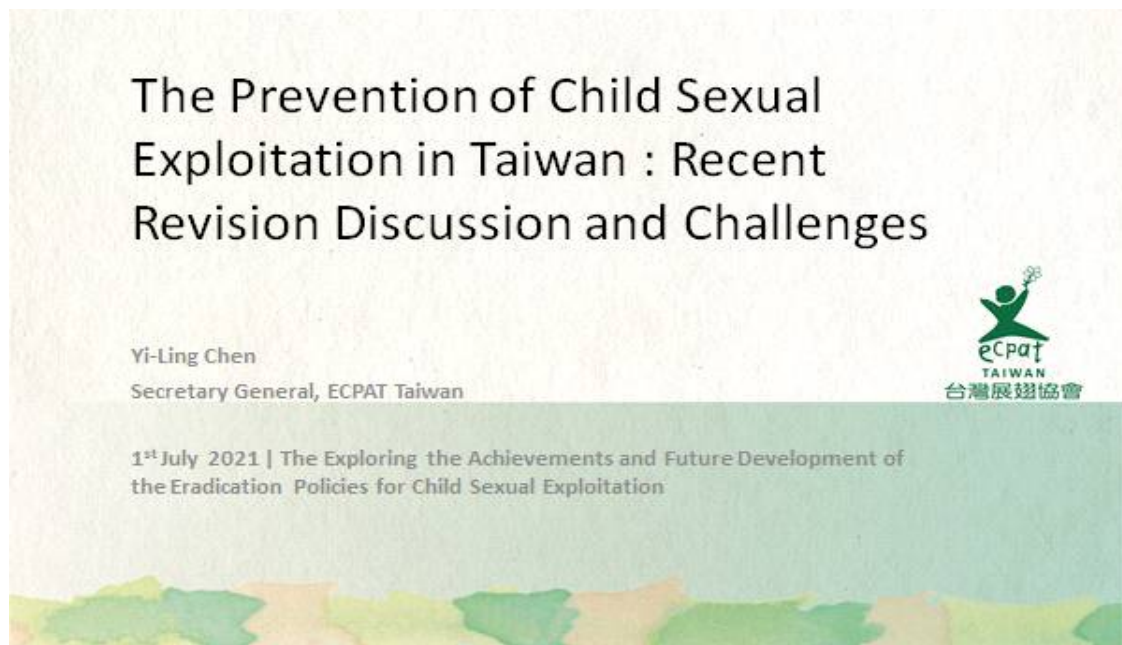




## The Prevention of Child Sexual Exploitation in Taiwan : Recent Revision Discussion and Challenges

Yi-Ling Chen

Secretary General, ECPAT Taiwan





<청소년 정보호법 시행 21주년 기념 국제 심포지엄>  
아동·청소년 성착취 근절 정책의 성과와 발전 방향 모색

편 집 (사)탁틴내일

발 행 최 영 희 (사)탁틴내일 이사장

발행처 (사)탁틴내일

주 소 (03175) 서울특별시 종로구 새문안로3길 3 지하2층

전 화 02-338-7480

팩 스 02-3141-9339

홈페이지 [www.tacteen.net](http://www.tacteen.net)

발행일 2021년 7월 1일 인쇄/발행

이 책의 본문은 '을유1945' 서체를 사용했습니다.

---